

*К заседанию Правительства
от 17 января 2023 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О ходе реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі»

По линии МНЭ РК

На 1 января 2022 года в республике насчитывается 6 293 сельских населенных пунктов в которых проживают 7,8 млн. сельских жителей.

Из общего количества сел было отобрано 3,5 тыс. сел с потенциалом развития, в которых проживает 90% сельских жителей.

Развитие этих сел осуществляется в приоритетном порядке с 2019 года в рамках проекта «Ауыл-Ел бесігі».

Министерством проводится планомерная работа по реализации данного Проекта.

Целью проекта является улучшение качества жизни сельчан за счет модернизации инфраструктуры, с доведением её до параметров Системы региональных стандартов.

За 2019-2022 годы из республиканского бюджета выделено 326 млрд тенге и реализовано 3,7 тысяч проектов.

Это позволило построить и отремонтировать 334 объекта в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 1,2 тыс. объектов социальной инфраструктуры и 2,2 тыс. объектов транспортной инфраструктуры, создано порядка 30 тыс. рабочих мест.

В 2022 году выделено 128 млрд тенге на реализацию более 1 тыс. проектов, которые были реализованы в 577 сельских населенных пунктах.

На 1 января текущего года акиматами областей освоено 94% бюджетных средств.

Наибольшее освоение средств отмечено в Атырауской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Туркестанской.

При этом, низкое освоение средств наблюдается в области Ұлытау, Мангыстауской и Западно-Казахстанской области.

На следующем слайде показаны ряд объектов, требующих строительных и ремонтных работ в регионах. Большая часть объектов относится к социальной сфере.

Для решения данных вопросов Министерством национальной экономики совместно с акиматами областей сформирован перечень проектов, требующих проведения строительных и ремонтных работ.

При формировании и уточнении республиканского бюджета Министерством будет направлена соответствующая бюджетная заявка.

Вместе с тем, предлагается особое внимание уделить вновь созданным областям Абай, Жетісу, Ұлытау.

На ежегодной основе Министерством проводится мониторинг обеспеченности сел в соответствии с Системой региональных стандартов.

Целью Системы региональных стандартов является обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг населению в зависимости от типа и размера населенных пунктов.

В результате реализации Проекта средняя обеспеченность по регионам в соответствии с требованиями Системы региональных стандартов за 2021 год увеличилась на 9,3 процентных показателей по сравнению с 2019 годом и составила 64,1%.

В текущем году Министерством совместно с акиматами областей запланирована реализация 1,5 тыс. проектов в 736 сельских населенных пунктах на сумму 143 млрд тенге, из них 102 млрд тенге переданы в базу расходов местных бюджетов, при расчете трансфертов общего характера.

Это позволит реализовать 119 проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, 275 проектов социальной инфраструктуры, в том числе 91 проектов в сфере образования, 45 здравоохранения, 139 культуры и спорта. А также 1,1 тыс. проектов по улучшению состояния внутрипоселковых дорог.

В настоящее время разработан новый формат Системы региональных стандартов с учетом внесения качественных показателей.

В новый формат Системы региональных стандартов внедрена интегральная оценка через включение системы показателей качественной характеристики с учетом статусов административно-территориальных единиц.

Предусмотрена категоризация по 12-ти направлениям и расчет обеспеченности по направлениям.

Кроме того, Министерством проводится работа по актуализации Правил определения величины трансферта общего характера с учетом показателя обеспеченности социальными объектами и услугами Системы региональных стандартов.

Вместе с тем, в соответствии с Указом Главы государства Министерством разработан проект Концепции развития сельских территорий РК на 2023-2027 годы.

Основной целью Концепции является повышение эффективности подходов к развитию сельских территорий через развитие институционального обеспечения, а также повышение качества жизни сельского населения и создания для них комфортной среды проживания.

В целом Концепция будет состоять из следующих подходов: институционального обеспечения, сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг за счет интенсивного развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

А также повышение уровня доходов сельского населения путем развития АПК, стимулирования развития предпринимательства и сельхозкооперации.

Реализация проекта «Ауыл – Ел бесігі» находится на постоянном контроле Министерства национальной экономики.

О мерах по обеспечению местного населения пастбищами

По линии МСХ РК

Согласно Земельного баланса Республики Казахстан пастбищные угодья составляют **183,4 млн. га**, в том числе:

- в землях сельхозназначения **82,4 млн. га**;
- в землях запаса **63,9 млн. га**;
- в землях, прилегающих к населенным пунктам **21,2 млн. га**;

- в землях других категорий **15,9 млн. га** (лесной фонд, особо охраняемые природные территории, земли промышленности).

Согласно проведенному Министерством анализу и данным акиматов, в личных подсобных хозяйствах имеется **5,7 млн.** условных голов сельхозживотных подлежащих выпасу. Для их выпаса по предельно допустимым нормативам нагрузки на общую площадь пастбищ, требуется дополнительно **8,9 млн. га** пастбищ для выпаса скота личных подсобных хозяйств.

Во многом это связано с заметным увеличением поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах. К примеру только по КРС за последние 10 лет поголовье выросло на 7,7%. А в таких регионах как Туркестанская, Кызылординская, Жамбылская области темпы роста поголовья составили около 16%.

В тоже время у организованных хозяйств в наличии имеется **5,9** млн. условных голов сельхозживотных, то есть расчетный резерв пастбищ может составлять **30,4** млн. га.

Так, из 17 областей республики дефицит пастбищ для выпаса скота личных подсобных хозяйств испытывают 15 областей, особенно в Туркестанской, Кызылординской, Алматинской и Атырауской областях.

Очевидно, что при острой нехватке пастбищ населению, вопросы рационального и эффективного использования земельных ресурсов страны должны быть на первом месте.

В связи с чем, за прошедший год государству возвращено **5,2 млн. га** неиспользуемых и выданных с нарушением сельхозземель, после принятия соответствующих мер землепользователи приступили к освоению своих сельхозземель на площади **1,85 млн. га**.

Указанные показатели **в 10 раз больше** чем за аналогичный период 2021 года (*в 2021 году было возвращено 0,4 млн га, приступили к освоению на площади 0,3 млн. га*).

Важнейшим аспектом в данной работе послужило снятие Главой государства Моратория на проверки в сфере земельных отношений 9 августа 2022 года, а также работы по совершенствованию государственного контроля за использованием и охраной земель.

В настоящее время Министерство приступило к исполнению поручения Главы государства по принятию мер в отношении

дополнительных **5 млн. га** неиспользуемых земель до конца 2023 года.

Так, на основе данных космомониторинга по итогам 2022 года Министерством сформирован и утвержден в разрезе районов план по возврату 5 млн. га неиспользуемых и выданных с нарушением сельхозземель на 2023 год.

Наряду с этим, Министерством совместно с МЦРИАП разработан и 16 января текущего года запущен геосервис **jerkarta.gharysh.kz** – интерактивная карта сельхозземель возвращенных в пользу государства.

Тем самым, общедоступная интерактивная карта будет являться ориентиром гражданам для подачи заявления в МИО о предоставлении права на сельхозземли и послужит своевременному вовлечению в оборот неиспользуемых годами сельхозземель, а также обеспечению жителей необходимыми участками для занятия сельским хозяйством в целом.

Также следует полагать, что внедрение интерактивной карты в значительной мере даст социальный эффект, снизит махинационные процессы с земельными участками и положительно скажется на оценке населения к проводимой работе государственного аппарата по возврату неиспользуемых земель.

В целях решения вопроса обеспечения местного населения пастбищами необходимо принимать комплексные меры.

На сегодня из-за небрежного отношения со стороны собственников земельных участков и землепользователей, площадь эродированных и эрозионно-опасных сельхозземель составляет более **90 млн. га**, из которых **29,3 млн. га** фактически эродированы и не пригодны для дальнейшего использования.

В связи с чем, проводятся мероприятия по предотвращению дальнейшей деградации земель, улучшению кормовых угодий, особенно вблизи населенных пунктов, совместно с местными исполнительными и уполномоченными органами.

Также, во исполнение поручения Главы государства с 2022 года проводится цифровизация сельхозземель на площади **205,4 млн. га**, что составляет **75%** от всей территории республики **272,5 млн. га**.

Цифровая сельхоз карта содержит все виды сельхозугодий, наполнена сведениями о контурах, дорожной сети, гидрографии, объектах инфраструктуры, а также будет содержать информацию о кормоёмкости угодий, для решения проблем с пастбищами местного населения.

Цифровая сельхоз карта с необходимым объемом информации **будет завершена** в конце 2024 года и будет подложкой для дальнейшего мониторинга перераспределения сельхозземель.

В целях решения вопросов предоставления пастбищ для удовлетворения нужд местного населения в рамках Закона РК «О пастбищах» местные исполнительные органы разрабатывают и утверждают Планы по управлению пастбищами сроком на 1 или 2 года, направленные на перераспределение незагруженных пастбищ организованных хозяйств для обеспечения выпаса скота населения.

На сегодняшний день из всего **188** запланированных Планов по управлению пастбищами действующими являются **148**.

Таким образом, на сегодня истекли сроки и акиматами ведутся работы по утверждению **40** Планов по управлению пастбищами.

В целях удовлетворения личного подворья населения пастбищными угодьями в 2022 году местными исполнительными органами приняты следующие меры:

- путем включения прилегающих земель запаса к землям населенных пунктов расширены границы населенных пунктов на общей площади **421,2 тыс. га**;
- перераспределены местному населению из земель запаса – **2,4 млн. га**;
- осуществлены трансформация сельскохозяйственных угодий в пастбища – **22,7 тыс. га**;
- для удовлетворения нужд населения в пастбищах было изъято **325,5 тыс. га** земель.
- зарезервированы **1,2 млн. га** земель.

В свою очередь Министерство сельского хозяйства также продолжает работы по совершенствованию государственного контроля за использованием и охраной земель.

Так, по инициативе Министерства разработан проект Закона по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях по вопросам госконтроля за использованием и

охраной земель, который в настоящее время находится на рассмотрении Мажилиса Парламента РК и 18 января текущего года будет вынесен на второе чтение.

Законопроект предусматривает внесение ряда существенных поправок в части:

- усиления ответственности должностных лиц местных исполнительных органов, за нарушения земельного законодательства.
- установление ответственности за незаконное сенокошение и пастьбу скота на землях населенных пунктов лицами, имеющими в собственности пастбищные и сенокосные угодья.

Министерством прилагаются максимальные усилия для принятия данных поправок до 1 полугодия текущего года.

В целом по республике наблюдается положительная динамика обеспечения пастбищами поголовья животных сельского населения.

Так как за последние 2 года принятыми совместно с органами прокуратур и акиматов мерами удалось сократить нехватку пастбищ жителей местного населения до **8,9 млн. га**.

Вместе с тем считаю целесообразным акиматам:

- усилить работу в данном направлении и принять действенные меры по обеспечению населения пастбищными угодьями для предотвращения создавшегося социального напряжения.
- ускорить работы по утверждению 40 Планов по управлению пастбищами и в целом обеспечить их качественную реализацию на местах.
- необходимо проводить мероприятия по предотвращению дальнейшей деградации земель, в том числе за счет коренного и поверхностного улучшения пастбищ путем посева однолетних и многолетних культур.
- активизировать работы по развитию и реконструкции объектов пастбищной инфраструктуры.

Для проведения вышеуказанных мероприятий местным исполнительным органам также необходимо предусмотреть финансовые средства в местном бюджете.