

*К заседанию Правительства
от 18 октября 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О развитии электроэнергетической отрасли

По линии МЭ РК

В настоящее время Единая электроэнергетическая система работает стабильно.

Производство электроэнергии на 16 октября текущего года с учетом экспорта составило **86,9 млрд. кВтч**.

Потребление составило **86,8 млрд. кВтч** – что на **1,4% ниже** показателя за аналогичный период прошлого года.

Снижение потребления связано во многом с проведенной работой по выявлению лиц, осуществлявших незаконную деятельность по цифровому майнингу.

В этой в связи, учитывая динамику работы энергосистемы за прошедшие годы, по нашим оценкам, в осенне-зимнем периоде 2022-2023 годов максимум нагрузки в энергосистеме составит порядка **16,1 ГВт**.

В регионах страны отопительный сезон начат и проходит в штатном режиме. Готовность энергопроизводящих и энергопередающих организаций составляет 95%

На складах энергоисточников накоплено 4,1 млн. тонн угля и 81 тыс. тонн мазута, что соответствует утвержденным нормам.

Завершены процедуры по выдаче паспортов готовности энергопроизводящим, энергопередающим организациям к работе в осенне-зимний период. В результате энергопроизводящим организациям выдано 95 паспортов, энергопередающим организациям выдано 66 паспортов.

В целом Министерство на постоянной основе осуществляет контроль за ходом прохождения отопительного сезона, особенно в указанных регионах.

Министерством энергетики подготовлено **видение развития электроэнергетической отрасли до 2035 года**, для реализации которого требуется принятие **ряда системных мер**.

Во-первых, требует реформирования рынок электрической энергии **с переходом к новой модели** функционирования на базе централизованной купли-продажи электрической энергии.

В рамках исполнения поручения Главы государства по внедрению программы **«Тариф в обмен на инвестиции»**, в секторе генерации подготовлен пакет мер, направленных на развитие энергоисточников, обеспечение прозрачности расходования инвестиций и усилению контроля со стороны государства.

В рамках предстоящего энергетического перехода подготовлены меры по развитию на базе **принципов ESG** с применением технологий **«чистого угля»**, возобновляемой энергетики, современной газовой и атомной генерации, интеллектуальной системы **Smart Grid**.

Данные меры предусмотрены в рамках разработанного Министерством проекта **Концепции развития электроэнергетической отрасли Республики Казахстан до 2035 года**.

Внесение Концепции на рассмотрение Правительства планируется Министерством по итогам согласования с государственными органами **в октябре текущего года**.

В качестве первого этапа практической реализации данного видения, Министерством подготовлен **пакет законодательных поправок**, который в настоящее время находится на стадии согласования с заинтересованными государственными органами.

В целях снижения износа генерирующих мощностей на **15%** к 2035 году требуется трансформация подходов в тарифообразовании в рамках перехода к новой тарифной политике «Тариф в обмен на инвестиции», что потребует увеличения объема ежегодных инвестиций **в 3 раза**.

В рамках реализации данной программы Министерство считает целесообразным обеспечить **усиление роли собственников энергопроизводящих организаций**.

Так, будут установлены меры по вложению **собственных средств** при реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, при отборе проектов планируется установление **целевых показателей и мероприятий**, в том числе по снижению износа основного оборудования, удельного расхода топлива, улучшению экологических показателей.

Также будет обеспечена **прозрачность** использования средств энергопроизводящих организаций путем проведения субъектами публичных слушаний и открытых закупок.

При этом будет установлен **контроль со стороны уполномоченного органа** за качеством в период проведения ремонтных работ.

Для возможности реализации данных мер будут предусмотрены **встречные меры поддержки** со стороны государства.

Для обеспечения стабильности работы энергопредприятий требуется **прогнозируемая тарифная политика**, предусматривающая **индексацию на уровень инфляции**.

На сегодня в рамках рынка электрической мощности установлен лимит на объем средств, направляемых на возврат вложенных в отрасль инвестиций. В настоящее время лимит равен **32 млрд. тенге** и требует увеличения на **100 млрд. тенге**.

Также, в целях обеспечения притока инвестиций необходимо увеличить действующий тариф на рынке электрической мощности с текущих **590 тысяч тенге** за 1 МВт в месяц до **885 тысяч**.

Для покрытия среднесрочной потребности в электрической энергии прорабатывается ряд проектов в секторе генерации.

В рамках работ по восстановлению и расширению действующих энергопроизводящих организаций, **дополнительно** будет обеспечен ввод **порядка 2,3 ГВт**.

Кроме того, на различных стадиях реализации находятся проекты по строительству новых электростанций суммарной мощностью **свыше 2 ГВт**.

Большая часть из вышеуказанных проектов – **порядка 2,3 ГВт** – предусматривает ввод угольной генерации.

Доступность угля и развитая транспортная инфраструктура обуславливают надежность угольной генерации и **низкую стоимость электроэнергии**, что является основой для **конкурентоспособности экономики**.

При реализации данных проектов будут применяться современные технологии, в том числе **технологии «чистого угля»** (*передовые системы фильтрации дымовых газов, технологии улавливания углекислого газа, внутрицикловая газификация угля и т.д.*).

На сегодняшний день в Республике Казахстан действует **свыше 140 объектов** ВИЭ суммарной мощностью **порядка 2 300 МВт**, доля ВИЭ в общей выработке электроэнергии составляет **3,7%**. Общий объем привлеченных инвестиций в сектор ВИЭ превысил **1 трлн. тенге**.

В текущем году объем электроэнергии от ВИЭ прогнозируется в объеме **4,5 млрд. кВтч** или **4%** из общего объема выработки.

При этом, в рамках подписанных с расчетно-финансовым центром договоров в течение 3 лет планируется дополнительно ввести 48 объектов ВИЭ суммарной мощностью **свыше 850 МВт**.

Кроме того, в рамках исполнения поручений Главы государства продолжаются переговоры с компаниями из **Франции, ОАЭ, Саудовской Аравии**, выступающими с инициативой реализации крупномасштабных проектов по строительству объектов ВИЭ.

Данные компании предлагают реализовать стоимость электроэнергии **ниже текущих аукционных цен** и просят заключить **индивидуальные соглашения**.

Согласно целевым индикаторам, к 2025 году доля ВИЭ в общей выработке электроэнергии должна равняться **6%**.

В рамках принятия мер по достижению данного индикатора в ноябре текущего года планируется проведение аукционных торгов по проектам ВИЭ суммарной мощностью **690 МВт**.

Проведение данных аукционных торгов будет обеспечено благодаря усиленным в текущем году мерам поддержки инвесторов в сектор ВИЭ.

О профилактике бытового насилия

По линии МВД РК

На сегодня тема **семейно-бытового насилия** является одной из обсуждаемых в обществе.

Данная проблема является предметом пристального внимания и **Главы государства**.

Дан целый ряд поручений. В их числе:

- ужесточение наказания за бытовое насилие против **женщин (2019 г.)**;
- **укрепление** профильных подразделений полиции (2020 г.);
- пересмотр подходов к организации работы с потерпевшими (2021 г.).

В результате отношение к данной проблеме в обществе значительно **изменилось**.

Жертвы насилия стали активнее сообщать о таких фактах.

Только в текущем году в полицию поступило **100 тыс. сигналов** о бытовом насилии.

Большинство из них приходится на города **Шымкент, Астана, Алматы**, а также **Карагандинскую, Павлодарскую и Костанайскую** области.

В то же время по **60%** из них полиция не смогла принять меры, так как по приезду на место потерпевшие отказывались от подачи заявлений.

А без этого, согласно действующему законодательству, полицейский не может привлечь правонарушителей к ответственности.

В итоге только за этот год совершено **668** преступлений на семейно-бытовой почве.

Министерством принимаются меры реагирования по каждому сигналу о **бытовом насилии**.

С начала года в отношении дебоширов составлено **35 тыс.** административных протоколов.

Из них по решению суда:

- арестованы более **10 тыс. лиц**;
- предупреждены – **8,5 тыс.**;

- оштрафованы – **675**.

Для обеспечения безопасности потерпевших вынесено **67 тыс. защитных предписаний**.

В соответствии с установками **Главы государства** пересмотрены подходы к организации работы с потерпевшими.

Введена специализация **следователей-женщин** для расследования таких преступлений (*2020 г.*).

Особая роль отводится **инспекторам по защите женщин от насилия**.

За счет внутренних резервов их численность была **увеличена вдвое** (*в 2020 году – со 119 до 248*).

На сегодня министерство тесно сотрудничает **50** неправительственными организациями.

Помощь в социальной реабилитации жертв оказывают **57** кризисных центров.

С начала года полицией направлены в кризисные центры свыше **7,5 тыс.** женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Из них более **2-х тыс.** были размещены в приютах.

Однако количество таких центров **недостаточно**.

К примеру, в **Шымкенте** в полицию поступило более **11 тыс.** сообщений о фактах бытового насилия. Однако там действует всего **один** кризисный центр.

А в области **Абай** и **Кызылординской области** они вообще отсутствуют.

Местным исполнительным органам необходимо рассмотреть вопрос **организации работы** таких центров в регионах, а также увеличения **госсоцзаказа** на эти цели.

В то же время одними **силовыми мерами** эту проблему **не решить**.

Полиция принимает меры реагирования только на **последствия бытового насилия**.

В основе их возникновения – социальные проблемы (*безработица, алкоголизм и т.п.*).

Такие как:

- социальная неустроенность;
- «пьянство», наркомания;
- психические заболевания;
- увлечение азартными играми.

А также:

- падение морально-нравственных устоев;
- ослабление института семьи, воспитание.

В их решении требуется консолидация усилий всех заинтересованных государственных органов, неправительственного сектора, общественности.

Назрела необходимость изменения акцентов с **репрессивной направленности на реабилитационную и психо-коррекционную работу** не только с жертвами насилия, но и с правонарушителями.

В этой связи прошу Вас поручить министерству здравоохранения **разработать алгоритм** применения психо-коррекционных курсов, организовать подготовку соответствующих специалистов.

Большинство преступлений в быту совершается **в состоянии опьянения**.

Однако на сегодня не решен вопрос изоляции «пьяных дебоширов».

По стране функционируют всего **35 Центров временной адаптации и детоксикации** – в народе «медвытрезвители», на **778** койко-мест.

Этого крайне мало.

К примеру, в **Усть-Каменогорске** работает всего одно такое учреждение на **20** койко-мест.

Полицейскими в них были доставлены **7 тыс.** правонарушителей. Из них помещены **5 тысяч**.

Аналогично в **Павлодаре** – всего один вытрезвитель на **24** койко-места.

В **Кокшетау** его вообще нет.

В целом по стране необходимо еще **32** таких учреждения, на 594 койко-места.

Аналогичные проблемы с нехваткой койко-мест для **принудительного лечения** хронических «алкоголиков».

Всего по стране функционируют **20** специализированных наркологических учреждений принудительного лечения.

При этом процедура направления в них граждан крайне **забюрократизирована**.

Медицинские работники наркологических учреждений **неохотно** выносят соответствующие решения.

В результате полицейские вынуждены заниматься этой работой, зачастую за счет собственных средств.

Это оформление материалов в суды, сдача анализов, прохождение экспертизы правонарушителем и его доставление для госпитализации в мед.учреждения.

Судами рассмотрено **4 тыс. (4 083)** материалов о принудительном лечении.

Ввиду обозначенных проблем из них госпитализированы только **72% (2 744)**.

На сегодня имеется потребность в дополнительных **11 подобных медучреждений**.

Сейчас по стране насчитывается **6 800 неблагополучных семей**, в которых проживает **10 тыс. детей**.

Это потенциальная зона риска, требующая особого внимания со стороны государства.

Законом по вопросам защиты прав ребенка предусмотрена норма для местных исполнительных органов по ведению **медико-социального учета**.

Однако до настоящего времени не разработаны Правила ведения медико-социального учета.

В этой связи, предлагается определить Министерство труда и социальной защиты населения ответственным гос.органом в этой сфере.

По поручению Главы государства выработаны меры по усилению борьбы с бытовым насилием.

- **Первое**, – законодательно перейти с заявительного на выявительный характер регистрации бытовых правонарушений.

Это позволит полиции начинать административное производство без заявления потерпевших (*т.е. по факту совершения бытового насилия*).

Окончательная правовая оценка будет даваться судом.

- **Второе**, – ужесточить требования к процедуре примирения сторон.

Тем самым «дебошир» сможет примириться в суде только при первом совершении насилия, а при повторном данное право будет исключено.

- **Третье**, – усилить наказание по правонарушениям в семейно-бытовой сфере.

В этих целях предлагается увеличить срок адм. ареста по повторным правонарушениям с 20 до 25 суток.

- **Четвертое**, – принятые на референдуме изменения в **Конституцию** дают возможность назначать общественные работы и на основании постановления суда.

Нами предложено заменить предупреждение на общественные работы.

Указанная перспектива наказания является достаточной мотивацией для нарушителя, чтобы не нарушать Закон.

В настоящее время Министерством юстиции прорабатывается вопрос законодательной регламентации общественных работ.

- **Пятое**, – в Уголовный кодекс ввести квалифицирующий признак «в отношении лица, состоящего в семейно-бытовых отношениях» по наиболее распространённым преступлениям.

30 сентября т.г. на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве рассмотрены и одобрены данные подходы.

По линии МИОР РК

В целом, Министерство по данному направлению ведет работу по трем направлениям.

- **Во-первых**, ежегодно проводятся углубленные аналитические и социологические исследования в области семейной политики. Разрабатываются и публикуются национальные доклады. Разрабатываются рекомендации для центральных и местных государственных органов и заинтересованных организаций.

Из исследований следует, в 2021 году в социологическом исследовании основной причиной насилия в семье респонденты отметили проблемы социально-экономического характера: безработица — 55,9%, 52,8% — наличие вредных привычек (алкоголизм, наркомания, игромания), 25,4% — примеры морально-психологического, физического насилия в семье.

- **Во-вторых**, с начала года в рамках информационного заказа в республиканских и региональных СМИ на тему: «Укрепление института семьи» размещено 4 042 материала, из них в эфире телеканалов – 990 (республиканский-208, региональный-782) сюжетов, на страницах печатных СМИ – 1699 (республиканский-199, региональный-1500) материалов, на интернет-ресурсах размещено – 1353 материала.
- **Третье**, в соответствии с Планом действий реализации Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года, а также по пункту 17 Дорожной карты Предвыборной программы партии «Amanat» до 2025 года совместно с местными исполнительными органами выстраивается координация работы по созданию Центров поддержки семьи.

В настоящее время **в регионах функционирует 46 Центров поддержки семьи**. 36 из них действуют при управлениях социальной защиты населения.

Все центры финансируются за счет средств местного бюджета.

Центры предоставляют комплекс консультационных услуг: оказывают психологическую, социальную и юридическую помощь, а

также всестороннюю поддержку, направленную на укрепление института семьи.

С начала текущего года услуги центров получили **более 90 тысяч человек.**

На состоявшемся заседании межведомственной комиссии от 30 сентября по профилактике правонарушений при Правительстве определение уполномоченного органа в этой сфере возложено на Министерство национальной экономики.

По линии МТСЗН РК

Специальные социальные услуги жертвам бытового насилия по стране оказываются **41 кризисными центрами**, 14 из которых - государственные, 27 – не государственные.

Центры функционируют **в 18 регионах** страны. Во вновь созданных Алматинской и Абайской областях таких центров пока нет, поэтому необходимо вести работу по их созданию в этих регионах.

С нынешнего года содержание Центров осуществляется исключительно **из средств местных бюджетов.** Объем выделенных средств составляет порядка **1,4 млрд. тенге.**

В данных центрах предусмотрено предоставление пострадавшим специальных социальных услуг срок до **6 месяцев круглосуточно или шесть часов в сутки в дневное время.**

С начала года ими **охвачено 3 тысячи 975 человек, из которых:**

- медицинскую помощь получили – 3055 чел.;
- трудоустроено – 277 чел.;
- устроены в детские дошкольные учреждения - 350 детей;
- документированы – 528 чел.;
- воссоединились семьями – 764 чел.

При этом хотела обратить Ваше внимание на **2 следующих настораживающих факта:**

- **первое, почти 67% в числе обратившихся или 2 тыс. 661 – это дети, подвергшиеся либо ставшие свидетелями насилия;**
- **второе, основными получателями услуг являются многодетные семьи (220 семей).**

Если посмотреть на региональную структуру, то **наибольшее количество обратившихся** за помощью отмечается в Павлодарской области – 636 чел., Жетысуской – 470 чел., в городах Шымкент – 358 чел., Алматы – 343 чел. Высокий уровень отмечается также в г. Астана (290 чел.), Кызылординской (271 чел.), Актюбинской (265 чел.) и Жамбылской (238 чел.) областях.

В целом, риски в данной сфере определяют наличие **следующих 3-х основных причин.**

- одна из них заключается в работе с такими группами постфактум;
- **второе**, это неразвитость сети кризисных центров в регионах, за исключением Павлодарской, Акмолинской, Карагандинской и Костанайской областей;

Например, в Восточно-Казахстанской области, стабильно возглавляющей тройку антилидеров по правонарушениям в семейно-бытовой сфере, функционирует **лишь один центр – в г. Усть-Каменогорск, на 12 койко-мест;**

- **третье**, в месторасположении указанных центров, что, приводит к недоступности их для большинства жертв насилия.

Решение указанных проблем требует внедрения механизма предварительной работы с семьями или гражданами с высокой вероятностью наступления последствий насилия.