

*К заседанию Правительства
от 7 сентября 2021 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О проекте Общенационального Плана мероприятий по реализации Послания Главы государства от 1 сентября 2021 года

По линии МНЭ РК

На Ваше рассмотрение вносится проект Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

Проект Общенационального плана состоит из **102 мероприятий** по **7 направлениям** и **5 инициативам**, направленных на повышение благосостояния казахстанцев.

- По **первому направлению** предусмотрена реализация **27 мероприятий**.

Для развития предпринимательства будет **продолжена реализация программ «Экономика простых вещей» и «Дорожная карта бизнеса»** в 2022 году. В целом, объем финансирования составит **не менее 1 трлн. тенге**.

В целях повышения эффективности государственных финансов будет разработана **Концепция управления государственными финансами**. Концепция будет охватывать вопросы управления **бюджетной политикой, государственным долгом**, а также формирования и использования **средств Национального фонда**.

Будет определен **основной госорган для единого контроля над ценами** по цепочке «от производителя до потребителя».

Будет разработан Закон «**О личных подсобных хозяйствах**». Предполагается закрепление на долгосрочной основе **механизмов субсидирования в сельском хозяйстве**.

Планируется подготовить **не менее 100 тыс. высококлассных IT-специалистов**, увеличить экспорт услуг и товаров цифровой отрасли до **\$ 500 млн.** к 2025 г.

В целях оказания комплексной сервисной поддержки инвесторам будет создана **Национальная геологическая служба**.

Будет разработан **законопроект о возврате в экономический оборот замороженных залоговых активов**.

Планируется выработка решения по **обеспечению доступности цен сырьевых товаров** для отечественной промышленности и достаточности их объемов.

➤ По **второму направлению** к реализации запланированы **8 мероприятий**.

Будет **ускорено приобретение вакцин**, зарегистрированных Всемирной организацией здравоохранения. Планируется создать **Центр проведения лабораторных и технических испытаний медицинских изделий**.

В рамках нацпроекта «Здоровая нация» **не менее 12 лабораторий санитарно-эпидемиологической экспертизы** будут обеспечены **высокотехнологичным оборудованием**.

Будет **расширен объем и номенклатура оффтейк-контрактов** с отечественными товаропроизводителями.

➤ По **третьему направлению** будут реализованы **12 мероприятий**.

Будут внесены изменения в **Закон «Об образовании»** в части исключения типовых учебных планов.

Планируется организовать **переобучение учителей раз в 3 года**.

Продолжится повышение **качества информационных систем для удаленных форматов обучения**, а также будет реализован проект **«Цифровой учитель»**.

Будет оказана **всесторонняя поддержка талантливых детей и педагогов**, воспитавших их. Предусматривается предоставление **грантов, единовременных денежных премий** призерам международных предметных олимпиад.

Для решения проблем нехватки мест в школах, запланировано **строительство не менее 1000 школ до 2025 года.**

Планируется обеспечить полный **охват бесплатным техническим и профессиональным образованием** по востребованным специальностям в рамках проекта **«Жас талап».**

➤ По **четвертому направлению** предусмотрена реализация **22 мероприятий.**

Будет разработан **Закон «О развитии агломераций».**

Предусматривается актуализация **Планов развития регионов** в соответствии с утвержденными **Общенациональными приоритетами.**

Будет **введено в строй не менее 2400 МВт мощностей возобновляемой энергетики** совместно со стратегическими инвесторами.

Планируется провести **газификацию** и перевести на **альтернативные источники энергии 10 наиболее загрязненных городов** в среднесрочной перспективе.

В рамках нацпроекта развития регионов в течение 5 лет **все города и села будут обеспечены чистой питьевой водой.**

В целях бережного использования ресурсов будет **реконструировано 120 каналов и построено 9 новых водохранилищ.**

Будут внесены законодательные поправки по **упрощению бюджетных процессов, кардинальному снижению бюрократии и расширению применения цифровых инструментов.**

В программах благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства местных бюджетов будет увеличена **доля бюджета «народного участия».**

➤ По **пятому направлению** к реализации запланированы **6 мероприятий.**

Будут разработаны **Закон «О профессиональных квалификациях»** и механизм регулирования новых форм занятости.

Будет разработана новая **Концепция миграционной политики**.

Предусматривается **переформатирование действующего механизма выделения пособий гражданам**, переселяющимся с юга на север страны.

- По **шестому направлению** предусмотрена реализация **13 мероприятий**.

Будет разработан **эффективный механизм поддержки гражданских инициатив** в сельской местности.

Законодательно закрепятся нормы **об обязательном учете квоты при распределении депутатских мандатов**, а также будет расширен перечень котируемых категорий граждан.

В целях **эффективной борьбы с коррупцией** утвердится соответствующий **стратегический документ** на среднесрочный период.

Будут внесены изменения в **Концепцию семейной и гендерной политики**.

Планируется разработка комплекса мер по противодействию **мошенничествам и финансовым пирамидам**.

- По **седьмому направлению** будут реализованы **5 мероприятий**.

Планируется разработать **План практических мер**, направленных на **продвижение талантливых представителей новой культуры**.

Будет рассмотрена возможность **создания Фонда поддержки креативной индустрии**.

Предусматривается разработка мер по **культивированию таких качеств**, как **патриотизм, стремление к знаниям и трудолюбие** в рамках нацпроекта «Ұлттық Рухани Жаңғыру».

В целях реализации **5 инициатив Главы государства**, направленных на повышение благосостояния населения, будут реализованы следующие мероприятия.

- Первое, будет увеличена **минимальная заработная плата до 60 тыс. тг** с 1 января 2022 года.

- Второе, будут разработаны **меры стимулирования бизнеса к увеличению зарплаты своим работникам.**
- Третье, планируется ввести **единый платеж с Фонда оплаты труда** для микро- и малого бизнеса, предусматривающий **снижение нагрузки на ФОТ с 34% до 25%.**
- Четвертое, предполагается ежегодное **увеличение зарплаты отдельным категориям гражданских служащих на 20%** с 2022 года до 2025 года.
- Пятое, будут предоставлены возможности **перечисления части пенсионных отчислений**, выше порога минимальной достаточности, на счет в «Отбасы Банк» **для приобретения жилья.**

Министерством национальной экономики совместно с центральными и местными исполнительными органами будут обеспечены **своевременное и качественное исполнение Общенационального плана, проведение информационно-разъяснительной работы, а также регулярный мониторинг реализации мероприятий.**

Прошу поддержать проект Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

О Комплексе мер антиинфляционного реагирования

По линии МНЭ РК

Глобальная пандемия стала беспрецедентным макроэкономическим шоком, оказывающим давление на инфляционные процессы во всем мире.

Под влиянием таких трендов, как разрыв в логистических цепочках, структурные изменения в спросе, экспансионные монетарные и фискальные программы поддержки экономики и т.д. сегодня **рост инфляции наблюдается во всем мире.**

В результате, международные финансовые организации прогнозируют в 2022 году ускорение **инфляции во всем мире до 3,9%.**

В Казахстане в **августе** текущего года ежемесячный рост инфляции составил **0,5%.**

Под влиянием сезонных факторов и эффекта отложенного спроса возрос вклад роста цен на платные услуги и непродовольственные товары.

В этой связи, рост цен по платным услугам составил **0,8%**, по непродовольственным товарам – **0,6%**, по продовольственным товарам – на **0,1%**.

В годовом исчислении инфляция в Казахстане по итогам 8 месяцев составила **8,7%** и, согласно исторически сложившейся структуре, более **50%** от нее приходится на **рост цен на продовольственные товары**.

В целях сдерживания роста цен в стране **разработан проект Комплекса мер антиинфляционного реагирования на 2021 – 2024 годы**.

Проект Комплекса мер состоит из **70 мероприятий по 2-м направлениям - оперативные и среднесрочные меры**.

Эти меры **предусматривают сдерживание роста цен**, а также **системные меры**, направленные на поддержание темпов инфляции в утвержденном целевом коридоре.

➤ **Первое направление** - будут реализованы оперативные меры на 2021 год.

1. В рамках **расширения товарного предложения** планируется реализовать **16 мероприятий**.

В том числе, организация закупок видов социально-значимых продовольственных товаров и **определение потребности производителей**, в рамках **форвардных договоров и «оборотной схемы»**.

2. По аналитическим и организационным мерам запланировано **7 мероприятий**.

Это перечень мероприятий предусматривающий скрининг, цифровизацию торговых процессов, мониторинг и анализ недозагруженных и простаивающих мощностей пищевой промышленности.

В том числе, предусмотрено институциональное усиление контроля по координации цен за социально-значимые продовольственные товары.

3. По регуляторным мерам будет реализовано 10 мероприятий.

В том числе, при необходимости будут введены ограничения на вывоз сырья и материалов, по которым наблюдается дефицит либо рост цен на внутреннем рынке. Также введение запрета на вывоз нефтепродуктов автомобильным транспортом сроком на 6 месяцев и утверждение комплексных тарифов на медицинские услуги.

4. По антимонопольным мерам предусмотрена реализация 9 мероприятий.

Будут осуществляться мероприятия, направленные на контроль обоснованности торговых надбавок, выявление признаков ценового сговора и ограничение доступа к торгам.

➤ В рамках **второго направления** запланировано **28 мероприятий по среднесрочным мерам до 2024 года.**

Данные мероприятия включают в себя меры по обеспечению загруженности стабилизационных фондов, реализации импортозамещающих проектов, также переход от административного регулирования цен и проведение дезинфляционной денежно-кредитной политики.

В целях эффективной реализации мер антиинфляционного реагирования и мониторинга их исполнения предлагается создать **при Министерстве торговли и интеграции постоянно действующий операционный штаб**, в состав которого войдут заместители первых руководителей центральных и местных исполнительных органов.

Принятие проекта Комплекса мер антиинфляционного реагирования на 2021-2024 годы **приведет к стабилизации цен на социально-значимые продовольственные товары.**

По линии НБ РК

В целях исполнения поручения Главы государства по возвращению инфляции в целевой коридор **4-6%** в 2022 году Национальный Банк поддерживает принятие мер, направленных, в первую очередь, на **стабилизацию немонетарных факторов** в рамках Комплекса мер антиинфляционного реагирования.

- 1. По итогам 8 месяцев т.г. **основной вклад** в ускорение инфляции внес рост цен на **продовольствие**, который достиг уровня **11,4%**. Для его снижения до **8%** к концу т.г.

в соответствии с Комплексом мер Правительством и акимами будут приняты **оперативные меры** по устранению **сезонных шоков и дисбалансов на отдельных рынках**, не исключая эффективные временные меры **регуляторного** характера и **антимонопольного** воздействия.

Для достижения среднесрочных целей по **стабилизации инфляции**, поставленных Главой государства, Правительством будут реализованы **инициативы по полноценному насыщению** внутреннего рынка со строгим соблюдением баланса производства, экспорта и импорта товаров, **повышению производительности АПК** и развитию эффективной **товаропроводящей** системы. Это позволит снизить продовольственную инфляцию до **6%** в 2022 году и **5%** в 2023-2024 годах.

- 2. По **непродовольственным товарам** основным потенциалом сдерживания роста цен обладает **рынок ГСМ**, который помимо **прямого эффекта** имеет **существенный косвенный эффект** на другие товары и услуги.

По согласованию с Правительством РК, мы ожидаем снижения непродовольственной инфляции до **5%** в 2022 году и **4%** в 2023-2024 годах.

- 3. Для **регулируемых услуг** особо важно внедрение **предсказуемой и сбалансированной** тарифной политики на среднесрочной основе.

Считаем целесообразным, начиная с 2023 года, начать переход от **административного регулирования цен на адресную поддержку** социально уязвимых слоев населения. Это позволит **стабилизировать сервисную инфляцию** на уровне **4%** в 2022-2024 годах.

Эффективность предлагаемых мер во многом будет зависеть от слаженности и координации работы в регионах.

В ряде областей наблюдается **стабильно высокий** рост цен с начала т.г. Так, в августе т.г. в **5 регионах** инфляция сложилась **выше 9%**. В этой связи Национальным Банком предложено принять

специальные планы стабилизации инфляции для данных областей и провести точечную работу с регионами.

В дополнение к Комплексу мер в среднесрочной перспективе устойчивому снижению инфляции будет также способствовать **эффективная реализация** Соглашения между Правительством, Национальным Банком и Агентством по регулированию и развитию финансового рынка о координации мер макроэкономической политики на 2021-2023 годы.

Основными направлениями нашей совместной работы являются **дальнейшее снижение ненефтяного дефицита бюджета, увеличение объема несырьевого экспорта** товаров и услуг, а также **снижение доли импорта в потреблении** продовольственных товаров.

В рамках своих полномочий для сокращения избыточной ликвидности в соответствии со Стратегией денежно-кредитной политики до 2030 года Национальный Банк намерен **пошагово полностью выйти из государственных программ** поддержки экономики **до 2025 года.**

Национальный Банк продолжит проведение **дезинфляционной** денежно-кредитной политики для обеспечения стабильности цен. В случае эффективной реализации предложенных со стороны Правительства мер по снижению **немонетарных факторов** инфляции, Национальный Банк подтверждает свою готовность для принятия решений по **смягчению** денежно-кредитных условий с учетом достижения стабильности цен.

Считаю, что исполнение поручений Главы государства по **вхождению инфляции** в целевой коридор **4-6%** в 2022 году и

4-5% в 2023-2024 годах будет достигнуто в результате **полноценной** реализации всего Комплекса мер.

По линии МТИ РК

С начала года цены на социально значимые продовольственные товары выросли на 9,9%.

При этом, за счет насыщения внутреннего рынка отечественными продуктами, за последние две недели цены снизились на 0,5%.

В частности с момента пикового роста цены на картофель снизились на 34%, морковь на 41% или на 122 тенге.

Кроме этого, за неделю капуста и лук подешевели на 0,4% и 0,1% соответственно.

Наибольший рост цен зафиксирован в Туркестанской области на 11,6%, Кызылординской области на 11,3% и Костанайской области на 11,3%.

Наименьший рост цен установился в г. Алматы на 9,5%, Алматинской области на 9,6% и Карагандинской области на 9,7%.

В целях реализации послания Главы государства от 1 сентября т.г. предлагается определить Министерство торговли и интеграции в качестве основного ответственного госоргана, который будет осуществлять единую координацию в вопросах сдерживания роста цен на социально значимые товары.

Также, Министерством разработан проект Регламента взаимодействия между отраслевыми государственными органами и организациями госорганов по вопросам стабилизации цен на продукты питания, который требует утверждения на ближайшем заседании Правительства РК.

В целях проведения более качественной и эффективной систему мониторинга и прогнозирования потоков и цен на продовольственные товары предлагаем следующие институциональные усиления Министерства.

В рамках данной инициативы необходимо объединить функции госорганов, такие как:

- контроль над соблюдением размеров предельных цен и торговых надбавок;
- сбор и обработка данных с применением машинных технологий;
- формирование прогнозов по товарам;
- рекомендаций по эффективному распределению средств стабфондов и «оборотной схемы».

Создана Аналитическая платформа по торговле, которая готова к запуску в пилотном режиме.

Платформа позволит в онлайн режиме осуществлять мониторинг цен на продукты питания и формировать прогнозные цены.

А с помощью интеграции с действующими базами заинтересованных госорганов, платформа позволит выстраивать математические модели, позволяющие увидеть причины роста цен и пути их стабилизации.

Вместе с тем, проводить комплексный анализ состояния торговой отрасли, выявлять тенденции ценообразования на товары по всей цепочке до конечного потребителя.

Эта работа будет проводиться в рамках Цифрового офиса Правительства.

К этой платформе также будут подключены ситуационные центры акиматов, что позволит в оперативном режиме мониторить ситуацию по ценам в каждом регионе.

Ключевой задачей государственной политики в сфере торговли является налаживание торгово-сбытовой цепочки от производителя до потребителя путем выстраивания комплексной торгово-логистической инфраструктуры.

В рамках первого этапа создания Национальной товаропроводящей системы заключен Договор ГЧП, который зарегистрирован в Комитете Казначейства.

Сейчас ведется составление проектно-сметной документации.

Модернизация и передача 2-х ОРЦ планируется до января 2022 года.

Строительство остальных ОРЦ планируется начать в январе и закончить до августа 2022 года.

На втором этапе планируется строительство 17 ОРЦ. Совместно с частным партнером проведен маркетинговый анализ, определено 70% земельных участков и начаты процедуры по их выделению.

Заключение Договора ГЧП по второму этапу планируется в апреле 2022 года, а ввод в эксплуатацию в августе 2024 года.

По линии МСХ РК

В проекте Комплекса мер антиинфляционного реагирования за Министерством закреплено исполнение 11 оперативных и 8 среднесрочных мероприятий.

В частности принятие мер по увеличению посевных площадей под приоритетные культуры для производства СЗПТ, мощностей хранения овощей.

Для развития сырьевой базы будет разработана Дорожная карта по развитию кормопроизводства, предусматривающая формирование постоянно действующего фуражного фонда зерна на базе АО «НК «Продкорпорация», а также введение временных количественных ограничений (квоты) или запрета на вывоз грубых и зернофуражных кормов.

Для стабилизации цен, в первую очередь, необходимо пересмотреть принцип работы стабфондов, чтобы на основе прогноза покупать именно те виды товаров, по которым будет ожидать наибольший рост цен.

В период межсезонья, предлагается сформировать в стабфондах 5 месячный запас картофеля, моркови, капусты и лука в объеме 30% от потребности городского населения и гречневой крупы, подсолнечного масла (бутилированное) от потребности всего населения.

По расчетным данным, приведенными на слайде, объемы закупа картофеля и овощей по республике составят 229 тыс. тонн, а также гречневой крупы 17,6 тыс. тонн и подсолнечного масла – 28,5 тыс. тонн.

Для получения готовой продукции Продкорпорация сформирует дополнительные объемы подсолнечника и гречихи в размере 10% от планируемых запасов стабфондов, а также порядка 4 тыс. тонн сахара.

При этом в рамках форвардного закупа Продкорпорацией уже законтрактовано 9 150 тонн подсолнечник и 691 тонн гречихи. Остальной объем гречихи, подсолнечника, сахара будет закуплен на рынке по прямому запуску.