К заседанию Правительства
от 15 июня 2021 г.

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О санитарно-эпидемиологической ситуации

По линии МЗ РК

На сегодняшний день в мире зарегистрировано **более 176 млн.** случаев КВИ, за сутки регистрируется более **290** тыс. случаев. Умерло более **3,8 млн. человек**, показатель летальности составил – **2,1** %.

За последнюю неделю отмечается рост заболеваемости коронавирусной инфекции в странах СНГ, в том числе в Российской Федерации число заболевших в сравнении с предыдущей неделей увеличилось в 1,5 раза. Снова вводятся дополнительные ограничительные меры.

В Казахстане на **15 июня** зарегистрировано **402 996 больных** с положительным результатом COVID-19 и **56 705** случая с КВИ-.Выздоровело порядка 94% пациентов.

Республика Казахстан с 6 июня находится **в зеленой зоне.**

В красной зоне остается город Нур-Султан, при этом по сравнению с предыдущей неделей отмечается рост заболеваемости на 7% с 1365 до 1461 случая. Остальные регионы находятся в желтой и зеленой зонах.

Число выявленных случаев КВИ за последнюю неделю снизилось на **16%**

Занятость инфекционных коек по республике на 15 июня составляет– **23%**, реанимационных коек – **21%.**

В 7 регионов, где наблюдалась высокая заболеваемость и занятость коек инфекционных стационаров, осуществлены выезды рабочей группы Министерства.

Управлениям здравоохранения были даны рекомендации с учетом выявленных недостатков в организации медицинской помощи в регионе.

По итогам проведенной работы отмечается положительная динамика занятости инфекционных и реанимационных коек .

В ряде регионов отмечается также сокращение коечного фонда за счет закрытия инфекционных отделений в многопрофильных больницах *(в Алматы сокращение коечного фонда в 5,6 раза, в Алматинской области в 3,6 раза по состоянию на 15 июня в сравнении с 19 апреля т.г.)*

За последний месяц количество больных КВИ+ и КВИ- снизилось в с 2505 до 757 случаев в сутки **или 3,3 раза**, количество больных, находящихся на стационарном лечении уменьшилось в **2,1** раз, на амбулаторном лечении в **1,7** раз.

На сегодняшний день использовано порядка **4,0 млн** доз вакцины, из них 1-компонентом привито **2 547 363** человека, что составляет **25,7%** от подлежащего населения. Вторым компонентом охвачено **1 435 334** человека.

На сегодняшний день в прививочных пунктах имеется достаточное количество доз вакцины**: порядка 1,2 млн доз первого** компонента и **914 тысяч – второго** компонента.

Наименьший процент охвата вакцинацией 1 компонентом отмечаются в Мангистауской области – **13,2**%, Костанайской – **19,5**%; второго компонента в Мангистауской области – **7,3%.**

Акимам областей, городов взять под личный контроль охват населения вакцинацией против КВИ, проработать дополнительные стимулы и усилить информационно-разъяснительную работу с населением.

На сегодня система Ашык включает в себя **более 10 тысяч** объектов всех сфер деятельности, зарегистрировано **2 млн 100** тысяч пользователей.

Проводится интеграция паспорта вакцинации с приложением Ашық.

До конца июня проект Ашық плланируется внедритьт в аэропортах, железнодорожных вокзалах.

Вместе с тем, с момента внедрения Ашык выявлено **4401** с положительным результатом ПЦР теста и **3981** контактных лиц.

К сожалению, некоторые граждане зная что больны и заразны, продолжают не соблюдать режим домашней изоляции, пытаются посещать объекты массового скопления населения, перемещаться внутри страны, тем самым представляют угрозу заражения для окружающих и способствуют распространению короновируса.

В этой связи Министерством утверждены и вступили в силу правила,

Согласно которым нарушители карантинного режима будут привлекаться к административной ответственности в виде штрафа, размер которого составляет более 87 тыс. тенге.

Помимо этих мер, субъекты бизнеса должны обеспечить безопасность для населения и коллективов на своих обьектах и строго выполнять ограничительные меры и требования, предьявляемые при включении в проект Ашық.

Кроме того, рост заболеваемости в странах СНГ и некоторых странах мира еще раз подтверждает, что не следует пренебрегать действующими ограничительными мерами на проведение массовых мероприятий, а также соблюдать основные меры профилактики – ношение масок, соблюдение дистанции.

В этой связи, Акимам регионов необходимо усилить работу мониторинговых групп.

Одно из ключевых мер снижения уровня заболеваемости – это вакцинация, в этой связи регионам необходимо принять меры по наращиванию темпов вакцинации.

О вопросах улучшения экологии

По линии МЭГПР РК

На сегодняшний день основными экологическими проблемами регионов являются: загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод и несовершенная система обращения с отходами.

Так, согласно экологическому мониторингу атмосферного воздуха по итогам 2020 года из 45 промышленных городов и мегаполисов **10 городов** относятся **к высокому уровню** загрязнения атмосферного воздуха. Общий объем выбросов загрязняющих веществ составил 2,5 млн.тонн.

Одним из основных причин загрязнения поверхностных вод является устаревшие канализационно-очистные сооружения, так называемые КОС. Всего по стране в 2020 году общий объем сбросов составил 1,1 млн.тонн.

Остро стоит проблема по обращению с **отходами производства и потребления**, а именно несоответствие санитарным и экологическим требованиям полигонов ТБО, низкий уровень переработки ТБО и стихийные свалки.

Министерством, в рамках реализации концепции «Слышащего государства», рассмотрены экологические проблемы и пути их решения с общественностью, особенно с экоактивистами во всех регионах. По результатам обсуждения совместно с общественностью, акиматами и природопользователями разработаны 17 Дорожных карт. Всего предусмотрено 485 мероприятий. В 2021 году запланировано проведение 95 мероприятии. В 1 квартале этого года запланировано 70 мероприятий, из них выполнено 42 мероприятия и не исполнено 28.

Реализация Дорожных карт к 2025 году позволит **СНИЗИТЬ** индекс загрязнения атмосферы в 10-и городах с высокого на **средний**, что поспособствует улучшению состояния атмосферного воздуха. Кроме того, будут построены 7 КОС и 24 новых полигонов, проведены реконструкция и модернизация 12 КОС, а также проведены рекультивация и ликвидация исторически загрязненных земель.

Позвольте вкратце рассказать о ходе реализации Дорожных карт по улучшению экоситуации в разрезе регионов.

Так, по **Атырауской области** нефтеперерабатывающим заводом начата рекультивация полей испарения «Тухлая балка».

В этом году будут введены в эксплуатацию новый комплекс очистных сооружений на левом берегу г. Атырау. Также ведется работа по реконструкции старой КОС, которая будет завершена в 2023 году. В 2024 году завершится очистка пруда-испарителя «Квадрат».

В Актюбинской области на заводе ферросплавов начата реализация проекта по модернизации и реконструкции цехов. В результате к концу 2022 выбросы снизятся на 30%.

По **г. Алматы** необходимо ускорить реализацию проекта по модернизации ТЭЦ-2 и 3.

В свою очередь, акимату надлежит провести работу по переводу общественного транспорта на газ и исследованию ветрового режима с последующим внесением корректировок в генеральный план.

В **Карагандинской области** согласно подписанному меморандуму, «АрселорМиттал Темиртау» обязуется снизить выбросы в атмосферу на 30% до 2025 г. Также будет осуществлена посадка 500 тыс. деревьев вокруг г. Темиртау.

В **Восточно-Казахстанской области** согласно меморандуму ТОО «Казцинк» ожидается снижение выброса в атмосферу на 20%. Также будут приведены в соответствие действующие полигоны ТБО.

В Мангистауской области начата ликвидация исторического загрязнения «Кошкар-ата». Завершение запланировано в 2023 году. Помимо этого, группой компанией АО НК «КазМунайГаз» до 2024 года планируется провести работы по ликвидации и утилизации 2,5 млн. тонн нефтеотходов. Уже ликвидировано 437 тыс. тонн.

Учитывая, что решение экологических проблем в регионах требует их исполнения в краткосрочной перспективе, считаем необходимым принять исчерпывающие меры по исполнению Дорожных карт в установленные сроки.

Реальной возможностью улучшить экологическую ситуацию в стране является внедрение **наилучших доступных технологий** в промышленности. Переход на НДТ согласно новому Экокодексу планируется с 2025 года. Для этого планируется создание соответствующего Бюро, проведение комплексного технологического аудита предприятий, разработка справочников по НДТ и другое.

Технологический аудит предприятий уже начат. За два года 82 крупные компании прошли аудит. Приступили к разработке 5 справочников, до конца 2023 года их количество составит – 30.

На **первом этапе** на принципы НДТ перейдут ТОП-50 предприятий, осуществляющие 80% выбросов, куда вошли предприятий теплоэнергетики, нефтегазовой и химической промышленности.

На **втором этапе** перейдут остальные предприятия I категории.

Если Предприятие **не внедряет** НДТ, ставки платы за эмиссии **увеличиваются** в **несколько раз.**

Для существенного сокращения объемов образованных ТБО на законодательном уровне внедрен механизм «Waste to Energy», предусматривающий сжигание отходов с последующим получением электроэнергии и передачей в сеть по аналогии с ВИЭ.

14 мая 2021 г. начат прием документов для включения в реестр участников аукционных торгов.

Общее количество объектов размещения ТБО составляет 3,3 тыс. Однако, более **80%** не соответствуют экологическим и санитарным нормам. Вместе с тем, на сегодня по результатам космического мониторинга выявлено 2,5 тыс. участков незаконных свалок.

В этой связи, прошу поручить акиматам привести полигоны в соответствие санитарным и экологическим требованиям и ликвидировать несанкционированные свалки.

Другим **существенным** источником загрязнения является автотранспорт и необходимо уделять данному вопросу особое внимание. Одной из причин является изношенность автотранспортных средств, из 3,9 млн. зарегистрированных автомобилей со сроком эксплуатации более 10 лет составляет 2,5 млн. ед. или 64%.

С принятием в конце прошлого года Закона РК «О техническом регулировании» **усилен контроль** за качеством **топлива на АЗС** на соответствие экологическим классам К4 и К5. В этой связи, полагаем необходимым Министерству торговли и интеграции осуществлять контроль за качеством топлива на АЗС.

Также, крайне важным видится усиление ответственности станций техосмотра и владельцев автотранспорта (МИИР). В свою очередь, акиматам необходимо продолжить работу по обновлению автопарков.

Помимо этого, для решения вопроса загрязнения воздуха от транспорта ведется работа по развитию использования транспортных средств **с электродвигателем.** Для этого, нами в июне месяце этого года введена «нулевая ставка» на утилизационный сбор.

Также Оператором «РОП» в целях создания соответствующей инфраструктурой начата реализация пилотного проекта по развитию электро-заправочных станций. В городах Нур-Султан и Алматы уже работает более 100 ед. электрозаправочных станций.

В этом году запланировано установить 46 новых электрозаправочных станций в городах на крупных междугородных трассах протяженностью 3,0 тыс. км.

В новом Экологическом кодексе предусмотрено значительное **усиление и расширение полномочий** местных исполнительных органов в вопросах окружающей среды. Со вступлением кодекса в силу, акиматы должны каждые 5 лет **будут утверждать** целевые показатели качества окружающей среды и мероприятия по ее улучшению.

Кроме этого, акиматам дана компетенция вводить ограничения на **въезд транспортных средств** при ухудшении качества воздуха**.** Такжев случаях **неблагоприятных метеорологических условий,** например, при **безветрии**, акиматы смогут вводить временные ограничения в деятельности предприятий-загрязнителей.

Позвольте доложиться по поручению Главы государства по высадке более 2 млрд. деревьев в лесном фонде. Утверждены комплексные планы воспроизводства леса и лесоразведения на 2021-2025 годы. Создан Штаб по координации действий лесных и природоохранных учреждений.

Так, по состоянию на 25.05.2021 г. посажено 81,5 млн. деревьев на площади 21,6 тыс.га.

На особом контроле Главы государства стоит вопрос **посадки саксаула** на осушенном дне Аральского моря. С 1990 по 2021 годы осуществлена посадка саксаула на площади 195 тыс. га. Несколько недель назад был существен выезд **экспедиции.** Проведена ревизия существующих насаждений. С учетом **естественного происхождения** площадь составляет **337 тыс.га.** По поручению Главы государства мы разрабатываем комплексную программу по посадке саксаула. В 2021-2030 годы планируется высадить саксаул на площади **1,1** млн.га.

В целях качественного исполнения поручений по масштабному озеленению, прошу поручить акиматам провести работу по:

- изыскательным работам для определения участков под посадку и посев леса;
- созданию новые объекты лесосеменной базы, для обеспечения лесными семенами;
- реконструкции и созданию лесных питомников;
- приобретению техники и оборудования;
- обеспечению создания лесных культур и проведению уходных работ.

Для получения необходимого результата прошу поручить Акимам областей, городов Нур-Султан, Алматы и Шымкент обеспечить реализацию Дорожных карт и проводить ежеквартальные встречи с общественностью по их исполнению.

О мерах по обеспечению безопасных условий труда

По линии МТСЗН РК

Государство уделяет особое внимание вопросам создания **безопасных условий труда**, которое является важным требованием защиты прав работников.

В Казахстане ежегодно регистрируется более **400** случаев профзаболеваний. За последние 3 года их численность уменьшилась на **21%.**

В результате принятых комплексных мер за последние

5 лет количество пострадавших на производстве уменьшилось на **10%**, в том числе количество погибших на **16** %, а коэффициент частоты несчастных случаев на 1000 работающих снизилось с 0,32 до 0,23.

По итогам пяти месяцев текущего года в результате несчастных случаев пострадало **564** чел.

Из них **19,5** *%* на предприятиях горно-металлургического комплекса, **4,5%** коммунального хозяйства и ***10 %*** строительной отрасли.

Согласно официальной статистике в 2020 году из 1,6 млн. работников обследованных предприятий, **367 тыс**. были заняты во вредных условиях труда.

Наибольшее их количество были заняты в промышленных регионах, в **Карагандинской**, **Павлодарской**, **Восточно-Казахстанской**, и **Мангистауской** областях.

В условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился каждый второй**,** под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны - каждый третий**.**

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество занятых во вредных условиях труда приходится на **горнодобывающую** и **обрабатывающую** отрасли.

По итогам 2020 года **14,7 тыс. гражданам**, ставшим инвалидами на производстве **оказана социальная поддержка в размере 15,5 млрд тенге.**

Из них около 10 тыс. были произведены выплаты, из **республиканского бюджета и страховых компании, а 6 тыс. граждан из Государственного фонда социального страхования.**

Численность граждан получивших степень утраты профессиональной трудоспособности от 30 до 59 %, составило 46%, многие из которых переведены на легкий труд.

За последние 3 года количество работников с утратой первичной профессиональной трудоспособности снизилось на 19%.

В 2020-2021 годах государственными инспекторами труда выявлено более **11 тыс.** нарушений, из них **34%** приходится на сферу безопасности и охраны труда, а именно:

- не обеспечении безопасных условий труда*;*
- не проведении обучения и инструктажа работников по безопасности труда*;*

Работодателям выданы более **4,3 тыс.** предписаний, и наложено более **1,6 тыс.** штрафа на сумму **278 млн.** тенге.

В целях рассмотрения ответственности должностных лиц виновных в допущенных нарушениях в правоохранительные органы направлено более **1,4 тыс.** материала, по которым возбуждено **193** уголовных дела.

В настоящее время в целях совершенствования инструментов государственного контроля проводится работа по автоматизации источников информации и рисков для усиления профилактического контроля.

В целях внедрения современной системы управления профессиональными рисками более **2,8 тыс.** предприятий страны внедрили стандарты по безопасности и охране труда.

На предприятиях республики созданы, и действуют **15 тыс. производственных советов**, в задачи которых входит организация проверок условий труда на рабочих местах с участием более **17 тыс**. технических инспекторов по охране труда.

216 предприятий страны внедрили Концепцию **«Нулевого травматизма - Vision Zero»,** разработанного Международной ассоциацией социального обеспечения**.**

Для стимулирования работодателей, внедряющих стандарты по безопасности и охране труда и Концепцию Нулевого травматизма, будут рассмотрены предложения, предусматривающие освобождение их от профилактического контроля на принципах декларирования.

Неблагоприятная ситуация с условиями труда, как следствие влечет за собой и экономические потери.

Гражданам получившим трудовое увечье, ежегодно работодателями производятся выплаты по временной нетрудоспособности в размере 1,5 млрд. тенге.

Для страхования работника от несчастных случаев на производстве работодателями ежегодно перечисляются более **30 млрд.** тенге в страховые компании.

В 2020 году ими затрачено **141,5 млрд.** тенге на различные компенсации за работу во вредных условиях труда, что на **10%** больше 2019 года.

В отношении лиц, занятых во вредных условиях труда, с 2014 года более **13 тыс.** работодателями ежегодно перечисляются обязательные профессиональные пенсионные взносы (ОППВ) на сумму более **40 млрд**. тенге.

Работники, в пользу которых перечислялись ОППВ, с 2019 года уже начали получать выплаты.

Во исполнение поручения Президента Республики Казахстан по усилению работы по обеспечению безопасных условий труда

Министерством разработан и внесен в Правительство План действий по обеспечению безопасного труда до 2025 года.

Планом действий на ближайшие пять лет предусматривается:

- модернизация национальной системы управления охраной труда на основе риск ориентированного подхода;

- выработка предложений по экономическому стимулированию работодателей по снижению профессионального риска на рабочих местах;

- развитие профессиональных компетенций и научного потенциала в сфере охраны труда;

- развитие социального партнерства.

В результате реализации данных мероприятий, к **2025 году** ожидается снижение производственного травматизма на **10%,** численности работников занятых во вредных условиях труда до **20%**.

Таковы основные показатели в сфере безопасности и охраны труда.

Работа в данном направлении будет продолжена совместно с заинтересованными госорганами и социальными партнерами.

По линии МЧС РК

Министерство осуществляет государственный надзор на **9 157** промышленных предприятий, включающих в себя более **230** тысяч опасных производственных объектов *(подземные рудники и угольные шахты, карьеры и разрезы, металлургические, химические и нефтеперерабатывающие заводы, магистриальные трубопроводы, системы газоснабжения и др.)*.

Надзор осуществляется путем проведения проверок, который направлен на предупреждение вредного воздействия опасных производственных факторов на персонал и население, путем соблюдения опасными производственными объектами и организациями, эксплуатирующими опасные технические устройства, требований безопасности.

За 5 месяцев текущего года проведено **418** проверок по особому порядку *(5 месяцев 2020 года – 210)* и 271 внеплановых проверок *(5 месяцев 2020 года – 182)*.

По результатам проверок выявлено **12 777** нарушений требований промышленной безопасности *(5 месяцев 2020 года – 6 714)*, наложено **505** административных штрафов на сумму более **70** млн. тенге *(5 месяцев 2020 года – 261 штраф на сумму более 40 млн. тенге)*. За допущенные грубые нарушения требований промышленной безопасности представляющих угрозу жизни и здоровью людей приостановлено **224** объекта *(5 месяцев 2020 года – 134)*.

Меры по сокращению требований для бизнеса и ослабление государственного регулирования в сфере безопасности, создали предпосылки к снижению уровня производственной дисциплины в промышленности и как следствие к росту аварийности и связанного с ним травматизма.

За последние годы на опасных производственных объектах наблюдается тенденция роста аварий в среднем на 15% *(2017 год – 19, 2018 год – 27, 2019 год – 28, 2020 год – 28)*.

Анализ показывает, что опасность возникновения техногенных аварий на производстве по прежнему остается на высоком уровне.

В текущем году на опасных производственных объектах страны зарегистрировано **11** аварий *(снижение на 15%, 5 месяцев 2020 года – 13)* и **146** инцидентов *(рост на 4%, 5 месяцев 2020 года – 140)*.

В результате аварий пострадало 5 человек *(снижение в 2 раза, 5 месяцев 2020 года – 10)*, *погиб один человек снижение в 4 раза, 5 месяцев 2020 года – 4*).

Основными **причинами аварий** на опасных производственных объектах являются:

– допущенные нарушения требований промышленной безопасности, в части ведения производства работ с отступлением от проектных решений;

– высокий моральный и физический износ эксплуатируемого оборудования;

– низкая производственная и трудовая дисциплина рабочих.

В целях сокращения допускаемых нарушений требований промышленной безопасности, по итогам проверок инспекторами

принимаются меры оперативного реагирования, возбуждаются дела об административных правонарушениях, составляются предписания, а также проводится расследования аварий.

В целях решения существующих вопросов в части постепенного вывода из эксплуатации устаревшего, морально и физически изношенного оборудования совместно с поднадзорными предприятиями, ежегодно разрабатывается Сводный план технического перевооружения опасного производственного объекта, в рамках которого на текущий год запланировано к замене **2 196** оборудований *(2 070 технических устройств и 126 технологических линий)*.

В целях повышения производственной и трудовой дисциплины, инспекторами проводится разъяснительная работа, в текущем году в средствах массовой информации проведено 214 выступлении.

Так же, проводится работа по совершенствованию законодательства в области промышленной безопасности.

1 апреля текущего года принят Закон «О внесении изменений и дополнений по вопросам промышленной безопасности», в рамках которого проводится работа

по утверждению 41 нормативно-правового акта, реализация которых позволит улучшить производственную и трудовую дисциплину рабочих на опасных производственных объектах, повысить уровень защищенности граждан

от вредного воздействия опасных производственных факторов и снизить вероятность причинения вреда третьим лицам в результате аварии.

В целом реализация поставленных целей и задач, **позволит обеспечить** последовательное снижение риска возникновения аварий на промышленных объектах, усовершенствовать методы государственного регулирования, создать правовые и организационные условия для развития инфраструктуры обеспечения безопасности.

Работа в данном направлении Министерством продолжается.