

## **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 года**

#### ***По линии МНЭ РК***

Главой государства в рамках Послания народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» поставлены конкретные задачи по изменению политической системы и административно-территориальной структуры страны.

Это знаменует собой начало нового этапа государственного строительства.

Представленные инициативы Главы государства представляют собой выверенную программу реформ, направленную на формирование в стране новой политической культуры.

В частности, будут внесены более 30 изменений и дополнений в Конституцию страны, а также до конца года будут приняты более 20 законов.

Разработан проект Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 16 марта 2022 года.

В целях реализации поручений Главы государства, Министерством национальной экономики работа будет проводиться по 3-ем основным направлениям.

1. Совершенствование административно-территориального устройства страны;
2. Децентрализация местного самоуправления;
3. Первоочередные антикризисные меры.

Предусматривается создание Абайской, Жетысуской и Улытауской областей, а также с учетом мнения населения проработка вопроса переименования города Капшагай.

Будут разработаны Дорожная карта по подготовке Указа Главы государства и соответствующий План организационных мер по реализации Указа Главы государства.

В данных документах будут учтены все необходимые мероприятия, связанные с административно-территориальными преобразованиями:

- разработка и принятие необходимых Указов Главы государства и постановлений Правительства о разделении областей и их границ, включая вопросы наименования областей и населенных пунктов;

- изменения в штатной численности местных исполнительных органов и территориальных подразделений центральных госорганов;
- передача и прием коммунальной собственности;
- внесения изменений в законодательные акты;
- образование госорганов во вновь образованных областях.

Создание данных областей положительно отразится на социально-экономическом развитии не только этих регионов, но и в целом всей экономики.

В рамках Концепции развития местного самоуправления Министерством в 2021 году начата разработка проектов Закона «О местном самоуправлении в РК» и сопутствующего к нему законопроекта.

Проекты законов предусматривают нормы по разграничению полномочий органов местного госуправления и местного самоуправления (МСУ), расширению имущественных прав органов МСУ; упрощению процедур проведения госзакупок на уровне МСУ.

В соответствии с Посланием, также будет включен вопрос внедрения прямого финансирования органов МСУ через расширение функционала «Бюджета народного участия».

При этом, в целях расширения полномочий маслихатов, функции по распределению средств БНУ будут закреплены за ними.

По сути это «фонд», распределяемый между сельскими округами на конкретные проекты. Данные проекты будут формироваться сельскими акимами по предложениям местного сообщества.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации на фоне событий в Украине, налажена работа Оперативного штаба по антикризисным мерам с участием госорганов, НПП «Атамекен», представителей бизнеса и экспертного сообщества.

В рамках него организованы рабочие группы по транспорту и логистике, инфраструктуре, торговле и финансовой устойчивости.

Согласно определенному алгоритму взаимодействия рабочих групп, на основе ежедневного мониторинга последствий происходящих событий на внешнеэкономическую ситуацию, разрабатываются сценарии их влияния на экономику РК. На основе данной информации вырабатываются оперативные меры реагирования.

Во исполнение поручения Главы государства, Министерством национальной экономики начата реализация Антикризисной программы.

В настоящее время проводится проработка конкретных предложений с ответственными госорганами.

Министерством национальной экономики каждое поручение Главы государства, данное в Послании народу Казахстана, будет содержательно и оперативно проработано.

Для эффективной реализации Послания работа Министерства будет проводиться на принципах деbüroкратизации процессов и ориентированности на результат.

### **По линии МФ РК**

#### **➤ Относительно преобразования Счетного комитета в Высшую аудиторскую палату**

Счетный комитет, как независимый от Правительства высший орган госаудита, обеспечивает **внешний аудит** бюджетных средств.

При этом, его функции постоянно усиливаются.

Так, с 2016 года Счетный комитет осуществляет **предварительную оценку** проекта республиканского бюджета.

Это позволяет еще больше **снизить неэффективные расходы** бюджета путем принятия превентивных мер.

В соответствии с поручением Главы государства Счетный комитет будет преобразован в **Высшую аудиторскую палату**.

При этом, усилится парламентский контроль.

Такой опыт имеется в отдельных развитых странах.

Все это требует внесения изменений в ряд законодательных актов, включая Конституцию.

Все соответствующие **поправки будут проработаны** совместно с заинтересованными государственными органами.

#### **➤ По облегчению порядка закупок для органов местного самоуправления**

В целях **упрощения** закупок, осуществляемых заказчиками в рамках **4-го уровня бюджета**, предусмотрена норма по приобретению товаров, работ и услуг

**до 3-х тысячекратного размера МРП** способом **из одного источника** путем прямого заключения договора о госзакупках.

Таким образом, органы местного самоуправления вправе проводить закупки **в упрощенном порядке из одного источника**.

Дальнейшее упрощение порядка закупок с учетом **преобразования органов местного самоуправления** будет прорабатываться в рамках законопроекта **«О местном самоуправлении»**.

Акцент в работе будет сделан на **исключение** формализма и излишних процедур, **поддержку** местных поставщиков и создания **рабочих мест**, участия населения в осуществлении **контроля** за процессом закупок и исполнения договоров.

В целом, в Послании Главы государства есть и **другие поручения**, касающиеся компетенции Министерства финансов.

Соответствующие предложения по ним будут представлены в уполномоченные государственные органы.

В ближайшее время ожидается **уточнение параметров и направлений расходов** республиканского бюджета на текущий год.

Все **запланированные меры** по реализации поручений Президента будут **приняты** своевременно, а **необходимые финансовые вопросы проработаны** совместно с администраторами бюджетных программ.

### ***По линии МСХ РК***

Во исполнение поручений Главы государства, озвученных в послании Народу Казахстана 16 марта 2022 года, Министерством сельского хозяйства принимаются следующие меры.

В целях **своевременного и качественного проведения** посевной кампании в Министерстве создан и действует **Оперативный штаб**, призванный своевременно решать все возникающие проблемные вопросы весенне-полевых работ.

По поручению Главы государства Министерством совместно с регионами начата **перепроверка готовности** сельскохозяйственной техники, запасов семян и удобрений.

Так, в настоящее время готовность техники составляет 95%, к началу массового проведения весенне-полевых работ составит 100%.

Начата отгрузка в регионы **удешевленного дизельного топлива**, в целом на проведение весенне-полевых работ выделено **400 тыс. тонн**, что больше на **20 тыс. тонн**, чем в 2021 году, по цене на **12-15% ниже рыночной**. Засыпано **2,3 млн. тонн семян** или 100% от плана.

В настоящее время прорабатывается вопрос по поставке импортного семенного материала. Это касается **19,5 тысяч тонн** семян кукурузы, пшеницы, ячменя и ржи из России и **80 тонн** семян кукурузы и сахарной свеклы, поставляемых из Европы.

По обеспеченности минеральными удобрениями работа ведется в плановом режиме. Благодаря поддержке Правительства достигнута договоренность с отечественными производителями **минеральных удобрений о обеспечении** потребностей аграриев. Цена на аммиачную селитру снижена с 200 тыс. тенге до **160 тыс. тенге**.

Для проведения весеннего сева сельхозпроизводители обеспечены **льготным кредитованием** через программы Кен дала в объеме 70 млрд. тенге и

форвардного закупа Продкорпорации в объеме 80 млрд. тенге. При этом форвардный закуп в этом году увеличен **в 2 раза**.

По состоянию на 17 марта по программе «Кең дала» поступили заявки на сумму **94,8 млрд. тенге**, из них профинансировано **46,6 млрд. тенге**. Таким образом, выделенные первые 2 транша кредитных ресурсов на эти цели практически освоены полностью.

В Продкорпорацию поступили заявки на сумму свыше **76 млрд. тенге**, из них профинансировано **52,5 млрд. тенге**.

Наряду с этим, в настоящее время прорабатывается вопрос увеличения объема финансирования для проведения весенне-полевых и уборочных работ дополнительно на **70 млрд. тенге** с доведением общей суммы бюджетного кредитования до 140 млрд. тенге.

Кроме того, прорабатывается вопрос выделения **20 млрд. тенге** на форвардный закуп для формирования зернофуражного фонда в объеме **200 тысяч тонн**, который в случае повторения засухи 2021 года обеспечит сохранность поголовья скота и птицы.

В целом согласно данным акиматов общая посевная площадь 2022 года составит **23,1 млн. га**, что на **125 тыс. га** больше показателя 2021 года.

В целом вопрос подготовки к весенне-полевым работам идет в плановом режиме и находится на особом контроле Министерства.

**Слайд 2.** В соответствии с поручением Главы Государства проводится работа **по совершенствованию механизма субсидирования АПК**. Подготовлено несколько вариантов реформирования существующей системы субсидирования, которые неоднократно были обсуждены на заседаниях Рабочей группы.

Однако, в связи с последними событиями, связанными с волатильностью на мировых продовольственных рынках и в целях сохранения стабильности внутреннего рынка принято решение о переносе срока **внедрения нового механизма субсидирования на 1 января 2023 года**. Соответственно в текущем году государственная поддержка АПК будет осуществляться по действующим правилам субсидирования.

Более того, по поручению Главы государства с учетом необходимости сохранения устойчивости отечественного агропромышленного комплекса в настоящее время прорабатывается вопрос **о выделении дополнительных средств на субсидирование АПК** (92,4 млрд.тенге) при уточнении республиканского бюджета, которые будут направлены на погашение образовавшейся задолженности прошлого года, а также нивелируют последствия повышения цен на товарно-материальные ресурсы, используемые при производстве сельхозпродукции.

В свою очередь, местным исполнительным органам необходимо активизировать работу по утверждению нормативов субсидирования и обеспечить полное освоение выделяемых средств на субсидирование.

Со своей стороны, Министерство совместно с фермерским сообществом продолжит работу по пересмотру подходов к государственной поддержке агропромышленного комплекса, а также будет форсировать работу по введению в действие **новой единой государственной информационной системы субсидирования**, которая в настоящее время тестируется на базе Акмолинской области. Планируем ввести ее в действие со второго полугодия.

По поручению Главы государства для предотвращения дефицита и бесконтрольного подорожания продовольствия начата проработка вопроса **закупа регионами сельскохозяйственной продукции в государственные стабилизационные фонды** по форвардным ценам. Здесь планируется перенаправить часть средств, выделенных на формирование стабилизационных фондов с осеннего закупа на весеннее авансирование форвардных контрактов. С этой целью акиматам областей поручено активизировать работу по заключению форвардных контрактов с отечественными товаропроизводителями и перерабатывающими предприятиями. Параллельно нами ведется работа по оперативному внесению необходимых изменений и дополнений в действующие правила формирования стабилизационных фондов.

### ***По линии МТИ РК***

#### **Запасы**

На сегодняшний день, в целях стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары принимаются меры на республиканском и региональном уровнях.

Так, в стране имеется 1,3 млн.тонн запасов продовольственных товаров, что является достаточным для обеспечения потребности населения.

Кроме того, для недопущения необоснованного роста цен и спекуляции, республиканскими и местными исполнительными органами проводятся постоянные проверки на предмет соблюдения торговой надбавки субъектами торговли.

#### **«Оборотная схема»**

По Вашему поручению было принято решение увеличить финансирование закупа в рамках «оборотной схемы» с 54,6 до 100 млрд.тенге. А с учетом стабфондов, общий объем финансирования для закупа социально значимых продовольственных товаров будет доведен до 140 млрд.тенге.

#### **Предлагаемые меры**

В целях совершенствования инструментов стабилизации цен, нами разрабатываются новые подходы.

Закуп продовольствия предлагается производить в разрезе товаров по трем направлениям, с увеличением объема закупа социально значимых продовольственных товаров.

- **Первое:** Товары долгосрочного хранения (*рис, сахар, соль и гречневая крупа*) мы предлагаем **закупать в стабфонды**, как через прямой так и через форвардный закуп.
- **Второе: Закуп в рамках «Оборотной схемы»** будет проводиться на овощи, мясо, молочные продукты и подсолнечное масло.
- **Третье:** Для удешевления производства муки, хлеба и рожек предлагается закупать пшеницу **через АО «Продкорпорация»**. Также, данный институт предлагается привлекать для закупа зерна на фуражные цели и семена подсолнечника.

Вышеперечисленные подходы позволят обеспечить население продукцией в достаточных объемах и по доступной цене.

### **По линии МЭГПР РК**

Несмотря на продолжающийся цикл маловодия в основных речных бассейнах, в результате принимаемых Правительством совместно с акиматами с ноября 2021 года мер, фермеры будут обеспечены поливной водой в ходе весенне-полевых работ.

Обеспечение поливной водой аграриев **Алматинской и Жамбылской областей** ожидается на уровне не ниже прошлого года.

В связи с меньшим, чем в прошлом году объемом накопленной в Токтогулском водохранилище воды, вызывало беспокойство обеспечение поливной водой фермеров Туркестанской и Кызылординской областей.

В результате принимаемых мер, в первую очередь с сопредельными странами ситуация **постепенно нормализуется**.

Так, если на 1 января 2022 года в Токтогуле воды было ниже, чем в прошлом году на 2,1 млрд. м<sup>3</sup>, то на 15 марта ниже уже на **1,1 млрд. м<sup>3</sup>**, т.е. увеличение на 1,0 млрд. м<sup>3</sup>.

Также с Кыргызстаном **достигнута договоренность** по получению дополнительных объемов воды в пик вегетации.

В результате принятых мер фермеры Мактааральского и Жетысайского районов Туркестанской области будут обеспечены поливной водой по межгосударственному каналу «Достык» на уровне не ниже прошлого года.

Для обеспечения водой Кызылкумского массива в Шардаринском, Отырарском и Арыском районах Туркестанской области, а также фермеров Кызылординской области принимаются меры по обеспечению **максимально возможного притока** к Шардаринскому водохранилищу.

В результате работ с узбекской и таджикской сторонами приточность к Шардаринскому водохранилищу в феврале по сравнению с январем была увеличен **на 22% (с 602 м3/с до 737 м3/с)**, а также в феврале с водохранилища «Бахри Точик» дополнительно сброшено 181 млн.м<sup>3</sup> воды.

В апреле т.г. состоится заседание Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии, где будут согласованы режимы работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ и утверждены лимиты забора воды странами.

Ситуацию с приточностью существенно улучшают обильные осадки выше Шардаринского водохранилища. Так, приток к водохранилищу с 500 м<sup>3</sup>/с увеличился до 940 м<sup>3</sup>/с, что позволило наполнить Шардару до 5,0 млрд. м<sup>3</sup>, начать набор воды в Коксарайский контррегулятор и увеличить попуски воды в низовье в **два раза** со 100 до 200 м<sup>3</sup>/с.

Кроме того, РГП «Казводхоз» и сами фермеры ведут значительную работу по очистке каналов.

Для помощи фермерам в условиях маловодия выделяются средства из резерва Правительства на очистку каналов, приобретение дополнительных насосов и бурение скважин.

Вопросы водообеспечения фермеров находятся на постоянном контроле Министерства.

### ***По линии МИОР РК***

Главой государства в послании «**Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации**» поставлен ряд задач по повышению конкурентоспособности СМИ и укреплению роли институтов гражданского общества.

#### **➤ По сфере информации**

Глава государства отметил, что особое внимание необходимо уделить созданию открытого информационного пространства и конкурентных отечественных СМИ. На сегодняшний день, перед Министерством стоит ряд задач по укреплению роли, статуса и ответственности средств массовой информации.

В этой связи, работа Министерства, прежде всего, будет направлена на решение следующих задач:

**Во-первых**, будет пересмотрен новый закон о СМИ с учетом запросов общества и интересов государства. Важно отметить, что данный процесс будет осуществляться на основе широкого общественного и экспертного обсуждения. Таким образом, будут учтены все актуальные вопросы, вызывающие интерес у журналистского сообщества к текущему законодательству.

**Во-вторых**, будет развиваться открытая конкурентная среда для СМИ, которые будут выступать в качестве «четвертой власти», осуществляющие гражданский контроль.

**В-третьих**, будут разработаны новые подходы по государственной информационной работе.

#### **➤ По сфере гражданского общества**



Глава государства также отметил роль неправительственного сектора в решении важных социальных вопросов и необходимости системной перезагрузки институтов гражданского общества.

В этой связи, нами будет продолжена работа по совершенствованию деятельности и обновлению составов Общественных советов. В настоящее время сформировано

**102** общественных советов, на стадии формирования **111**.

Так, при формировании обновленных составов будет рекомендовано максимальное вовлечение представителей активных НПО, партий и гражданских активистов.

В этом году впервые будет подготовлен Национальный доклад о деятельности общественных советов в Республике Казахстан. В котором будет дан анализ эффективности работы общественных советов и перспектив развития дальнейшей деятельности.

Наряду с этим, **во-первых**, будет пересмотрен подход планирования проектов НПО через систему госсоцзаказа.

Так, в настоящее время, в Парламенте находится соответствующий законопроект, который в значительной степени улучшит качество и прозрачность государственной поддержки НПО.

**Во-вторых**, с целью вовлечения активных граждан для решения актуальных задач и вопросов развития страны будет совместно с заинтересованными государственными органами **усовершенствованы механизмы вовлечения НПО в процесс принятия государственных решений на всех его этапах.**

**В-третьих**, в стенах Парламента обсуждается проект Закона «**Об общественном контроле**», который создаст качественно новые принципы взаимодействия граждан и государства.

### ***По линии МЮ РК***

Глава государства в своем Послании 16 марта 2022 года обозначил 10 основных направлений политических реформ.

На сегодняшний день разработан проект Общенационального плана по реализации данного Послания, который предполагает следующие меры нормативного характера.

**Первое.** Внесение изменений в Конституцию по вопросам:

- полномочий Президента,
- ограничений, связанных с его пребыванием в должности,
- выхода из политических партий председателей и членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета, Конституционного Совета,
- порядка формирования и функций Сената и Мажилиса Парламента,
- преобразования Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета в Высшую аудиторскую палату,
- порядка формирования маслихатов,

- создания Конституционного Суда, с предоставлением возможности обращения в него также граждан, Генерального Прокурора и Уполномоченного по правам человека,
- - закрепления в Конституции решения об отмене смертной казни.

Разработка проекта Закона по данному блоку предполагается в апреле 2022 года.

**Второе.** Внесение изменений в конституционные законы и законы по вопросам:

- запрета акимам и их заместителям занимать должности в филиалах партий,
- порядка формирования и функций Сената и Мажилиса Парламента,
- согласования кандидатур на посты председателей Конституционного совета и Высшего судебного совета,
- образования Высшей аудиторской палаты,
- порядка формирования и функций маслихатов,
- упрощения процедуры регистрации политических партий,
- по вопросам деятельности прокуратуры и Уполномоченного по правам человека,
- совершенствования выборного процесса,
- расширения категорий дел с участием суда присяжных,
- пересмотра закона о средствах массовой информации,
- местного самоуправления.

Разработка проектов конституционного закона и закона по данному блоку предполагается в августе 2022 года.

**Третье.** Принятие указов Президента и постановлений Правительства, связанных с вопросами:

- образования Абайской, Улытауской областей, разделения Алматинской области на Жетысускую и Алматинскую области,
- ограничения по количеству заместителей акимов областей и городов республиканского значения.

Разработка проектов указов Президента и постановлений Правительства по данному блоку предполагается в июне 2022 года.

Министерством юстиции ведется необходимая подготовительная работа по разработке законопроектов.