

## **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

*На заседании Правительства под председательством Премьер-министра РК Олжаса Бектенова рассмотрены вопросы управления коммунальными и промышленными отходами.*

### ***По линии Министерства экологии и природных ресурсов РК***

Ежегодно в стране образуется более 4,5 млн. тонн, а уровень переработки в 2024 году составил 25,8%, при плане 30%. Из 20 регионов плановые показатели не достигнуты 7 регионами. Наибольшее недостижение наблюдаются в следующих регионах:

- Область Ұлытау – 12%
- г.Алматы - 7,3%
- Мангистауская область – 5,5%
- Северо-Казахстанской область – 5%
- г.Шымкент – 3,5%

С момента принятия в 2021 году нового Экологического кодекса, акиматы должны были пересмотреть и утвердить на маслихатах тарифы на ТБО. На сегодняшний день из 211 районов и городов страны тарифы пересмотрены в 155.

С наибольшим количеством районов и городов, где не пересмотрены тарифы являются следующие регионы:

- Павлодарская (3 из 13)
- Восточно-Казахстанская (3 из 11)
- Алматинская области (3 из 11)

В этой связи тарифы на ТБО зачастую не покрывают реальных затрат спецпредприятий.

Решение этого вопроса предусматривается за счет механизма ГЧП, через утверждение предельного, то есть экономически привлекательного тарифа на ТБО. Разница между текущим и экономически привлекательным тарифами будет возмещаться частному партнеру за счет утилизационных платежей. Для повышения эффективности компетенцию по утверждению предельных тарифов спускается на уровень акиматов. Поправки в законодательство находятся в Мажилисе Парламента.

В целях системного решения вопроса Министерством разработаны поправки в Кодекс в части периодичности пересмотра тарифа на ТБО не реже одного раза в 3 года.

С прошлого года возобновлена программа выплат спец предприятиям по управлению отходами - «EcoQolday». На 2025 год предусмотрено 9,2 млрд тенге.

Данные выплаты направлены на стимулирование отдельного сбора и переработку отходов с получением готовой продукции. За тонну собранных и переработанных полимерных отходов сумма выплат в этом году составляет более 71 тыс. тенге.

Кроме того, упрощены требования по освобождению от уплаты утиль сбора производителей и импортеров имеющих собственную систему переработки отходов, а именно обязательство иметь в собственности будет распространяться только на оборудование по переработке, а здания или транспортные средства могут быть арендованы или переданы в аутсорсинг. При этом, планируется поэтапное повышение требования по увеличению доли переработки с действующих 30% до 40% с 2031 году.

Также, в реализацию поручения Главы государства по строительству мусороперерабатывающих заводов в крупных городах, утвержден механизм льготного финансирования за счет утилизационного платежа, в виде займов под 3% годовых сроком до 15 лет с каникулами по выплатам до двух лет.

Представленные акиматами 67 проектов на сумму 316,9 млрд тенге одобрены Министерством экологии и НПП «Атамекен», из них 43 проект по переработке отходов.

Из 67 проектов:

- 9 проектов на сумму 47,3 млрд. тенге одобрены в ФРП из них 6 проектов профинансированы Жасыл даму на сумму 4,1 млрд тенге.

- По 3 проектам ведутся работы по заключению договоров для предоставления средств инвесторам.

- 15 проектов на сумму 39,9 млрд тенге находятся на финальной фазе рассмотрения в ФРП.

- Остальные 43 проекта на сумму 229,7 млрд тенге инвесторами обрабатываются замечания ФРП.

В целом реализация проектов позволит увеличить мощность переработки на 1,1 млн тонн в год. В случае полной загрузки создаваемых мощностей доля переработки достигнет 40%.

При реализации проектов в регионах и максимальном извлечении вторичного сырья остается потенциал для увеличения мощностей по переработке основных фракций ТБО.

По пластику имеется потенциал по переработке порядка 450 тыс. тонн в год. Так, в Восточно-Казахстанской области и областях Ұлытау и Жетісу отсутствуют действующие предприятия и не заявлены проекты по переработке пластика.

С учетом действующих мощностей в Алматинской, Жамбылской областях и в городах Алматы и Шымкент по переработке стекла и при реализации заявленных крупных проектов в городах Актобе и Кызылорда акиматам остальных регионов необходимо проработать вопрос поставки вторсырья на эти объекты.

Несмотря на полное отсутствие сортировки отходов по Туркестанской области, области Абай и городу Шымкент отсутствуют проекты в данном направлении.

Вместе с тем, имеются проблемные вопросы в части слабого сопровождения проектов.

В Алматинской области АО «Алатау Жарык Компаниясы» документально выдает технические условия с несуществующей подстанции, что привело к задержке подачи документов компании ТОО «ADC Taza Alem» в АО «ФРП».

В Кызылординской области по 6 проектам по сортировке в районных центрах выделены земельные участки. Однако к этим участкам не подведена инженерная инфраструктура, что может отрицательно сказываться на сроках реализации проектов.

В Актюбинской области инвестор ТОО «Дельта Актобе» планировал наладить всю цепочку от вывоза до переработки и захоронения ТБО. Из-за недоработки со стороны местных властей ранее предоставленный договор на земельный участок под сортировочную линию был расторгнут.

По данной области до сих пор не запущен проект по сортировке мощностью 60 тыс. тонн в год стоимостью 1,6 млн евро, профинансированный в 2021 году за счет средств оператора РОП. Аналогично с 2021 года не запущен проект по сортировке мощностью 100 тыс. тонн в год стоимостью 2,6 млн евро в области Абай.

Еще одним из действенных механизмов сокращения захороняемых на полигонах отходов является их энергетическая утилизация. В мире имеются экологически чистые технологии, выбросы от которых соответствуют европейским стандартам. На сегодня Министерство совместно с НПП Атамекен завершает работу по актуализации предельной аукционной цены на вырабатываемую мусоросжигательными заводами электроэнергию.

В городах Астана, Алматы, Шымкент, Кызылорда, Талдыкорган акиматы уже готовы приступить к реализации таких проектов. Остальным регионам, где также наблюдается потребность в энергетической утилизации отходов необходимо начать проработку этого вопроса.

Слабый контроль за обращением с отходами начиная от сбора до переработки. Цифровизация процессов обращения с отходами является одним из решений. На сегодня в Астане все участники процесса управления отходами работают в цифровой системе с применением искусственного интеллекта. Этот пилотный проект показал свою эффективность. Перед акиматами поставлен вопрос о внедрении данного опыта в их регионах.

Ежегодно в республике образуется порядка одного миллиарда тонн промышленных отходов.

Основными «образователями» являются следующие сектора экономики:

- «горнодобывающая промышленность и разработка карьеров» - 70%
- «обрабатывающая промышленность» - 15,8%
- «снабжение электричеством, паром, газом» - 2%.

В соответствии с Экологическим кодексом в части управления отходами предусмотрены:

- государственное регулирование;
- внедрен принцип иерархии отходов;
- определены сроки временного хранения отходов.

За неисполнение требований по управлению отходами предусмотрены штрафы.

С 2022 по 2024 годы за нарушение экологического законодательства в части нарушения требования по управлению отходами наложено 405 штрафов на сумму 14,3 млрд тенге.

В частности:

- АО «Каспий Нефть» за накопление отходов без экологического разрешения наложен и взыскан штраф на сумму 13,7 млрд тенге.
- АО «AltyntauKokshetau» за сверхнормативное накопление отходов наложен и взыскан штраф на сумму 145 млн тенге.
- АО «Финансово-инвестиционная корпорация» за сверхнормативное накопление отходов наложен и взыскан штраф на сумму 108,7 млн тенге.

В целом в соответствии с действующим законодательством каждое предприятие в целях минимизации объема отходов разрабатывает Программу управления отходами с учетом использования Наилучшей доступной техники (НДТ).

В текущем году находятся в разработке 3 специализированных справочника по управлению отходами:

- «Уничтожение и утилизация отходов термическим способом»
- «Захоронение отходов»
- «Восстановление отходов».

Вместе с тем, анализ проведенный Министерством обнажил наличие системных проблем в управлении отходами, а именно отсутствие:

- единой нормативно-правовой базы,
- экономических стимулов переработки отходов,
- механизма и четкого регламента Межведомственной координации,
- централизованной информационной системы по учету и прослеживаемости отходов.

Министерство предлагает провести масштабный анализ законодательной базы и инструментов регулирования, по результатам которого разработать Концепцию управления всеми видами отходов с учетом мнений заинтересованных сторон.

### ***По линии Министерства экологии и природных ресурсов РК***

В Казахстане зарегистрировано около 1 747 объектов техногенно-минеральных образований (ТМО) общей массой 55 млрд тонн. Основные объемы ТМО находятся в Павлодарской, Карагандинской и Костанайской областях. Более 67% ТМО требует проведения разделительного баланса.

На сегодня в рамках Комплексного плана развития отрасли редких и редкоземельных металлов разработана Дорожная карта по ревизии ТМО,

начата инвентаризация, что поможет оценить состояние ТМО, определить приоритетные направления переработки и привлечь инвестиции для экологических проектов. Уровень переработки ТМО в Казахстане составляет около 11%, в то время как в развитых странах достигает 70-80%. При этом используются отработанные месторождения и хвосты обогащения при добыче меди, золота, железа и других металлов.

Например, компания Коунрад перерабатывает ТМО своего рудника, производя ежегодно до 12 тыс. меди – это примерно 2,8% от всей медной отрасли страны. Также за последние 2 года реализовано 3 проекта по переработке отходов на сумму 47,8 млрд тенге. В ближайшие 2 года планируется еще 4 проекта с общими инвестициями 37 млрд тенге.

Кроме того, реализуется 25 проектов по вторичной переработке промышленных отходов на сумму 330 млрд тенге. Уже введены 8 проектов на сумму 133 млрд тенге. В этом году планируется запустить 7 новых проектов на сумму 110 млрд тенге.

Реализуемые проекты по вторичной переработке лома, пластика, стекла и других промышленных отходов станут основой для устойчивого управления отходами, улучшения экологии и повышения экономической эффективности отрасли. Для решения проблем с накопленными ТМО близ населенных пунктов, прорабатывается вопрос внесения изменений в законодательство, которые позволят вывозить и перерабатывать их за пределами населенных пунктов. Это особенно важно для моногородов, где ТМО создают серьезные экологические проблемы.

### ***По линии Министерства энергетики РК***

На сегодня в стране функционируют 227 электрических станций, из них количество крупных энергопроизводящих организаций, использующих уголь в качестве основного топлива – 21. Данными организациями используются 27 золоотвалов площадью 18,2 тыс. гектар.

Общий объем золоотвалов составляет – 8,23 млрд. м<sup>3</sup>, заполнено 1,41 млрд. м<sup>3</sup>. В 2024 году компаниями, занимающимися переработкой золы, было переработано 69,2 тыс. тонн. Основным направлением переработки золы является сфера производства цемента и бетона.

В Казахстане состав золы не соответствует требованиям промышленности. Казахстанские ТЭЦ и ГРЭС работают в основном на бурых и каменных углях с высоким содержанием несоргаемых примесей. Также, в золошлаковых отходах присутствуют сернистые соединения и тяжелые металлы, что снижает ценность золы в строительстве. В этой связи, требуется дополнительная очистка и переработка, что увеличивает себестоимость конечного продукта.

В целом Казахстан накопил значительный объем золошлаковых отходов, однако уровень переработки остается низким. Основные проблемы связаны с качеством золы, в связи с чем возникает низкий спрос на переработку золы. При этом, необходимо отметить, что действующие золоотвалы, образованные методом гидрозолоудаления, подлежат

рекультивации. Это позволяет восстановить нарушенные земли, снизить негативное воздействие на окружающую среду и вернуть территории для хозяйственного использования.

Отсутствие развитой инфраструктуры для переработки. В Казахстане мало предприятий, занимающихся переработкой золы, нет государственных программ, экономических стимулов, которые бы поощряли переработку. Отсутствуют системы сбора и логистики для эффективного использования золошлаков.

Сухое золоудаление требует вложений в модернизацию и эффективного потребителя, готового перерабатывать большие объемы золы. Без спроса со стороны промышленности внедрение таких технологий остается нерентабельным.

Образующийся на очистных сооружениях нефтешлам разделяется декантерными установками казахстанских НПЗ на 2 фазы – жидкую и твердую. Жидкость вовлекается в первичную нефтепереработку. Твердый остаток – кек передается специализированным организациям, имеющим разрешения от Министерства экологии и природных ресурсов.

Общий объем кека составляет 5,3 тыс. тонн в год, в т.ч.: АНПЗ – 3 тыс. тонн, ПНХЗ – 1,2 тыс. тонн, ПКООП – 1 тыс. тонн, АО «Конденсат» – 0,1 тыс. тонн, Актауский битумный завод – 0,05 тыс. тонн.

В целях минимизации воздействия на окружающую среду недропользователи проводят работу в области обращения с промышленными отходами и нефтешламом с соблюдением экологического законодательства, стандартов и норм. Для обращения с отходами используются технологии, направленные на минимизацию объема образующихся отходов на стадии добычи, реутилизации отходов, переработки или использования в других отраслях.

На регулярной основе принимаются меры по предотвращению образования нефтешлама. По мере его образования, производится сбор и переработка либо собственными силами, либо с привлечением специализированных организаций, захоронение нефтешлама не допускается. Нефтешлам, образующийся в процессе производства, незамедлительно направляется на переработку или утилизацию, минуя стадию накопления.

АО «НК «КазМунайГаз» проводит работы по утилизации исторических нефтесодержащих отходов и очистке загрязненных земель на объектах компаний Каражанбасмунай, ОзенМунайГаз, МангистауМунайГаз и ЭмбаМунайГаз.

За 2018 – 2024 годы переработано порядка 4,5 млн тонн исторических нефтеотходов, из них порядка 1 млн. тонн в 2024 году.

Продолжается реализация комплексных мер по снижению объемов отходов, повышению уровня их переработки и минимизации воздействия на окружающую среду.