

*К заседанию Правительства  
от 4 апреля 2023 г.*

## **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**О мерах по реализации поручений Президента Республики Казахстан Токаева К.К., данных в ходе открытия сессии Парламента Республики Казахстан 29 марта 2023 года**

### ***По линии МНЭ РК***

Главой государства в рамках выступления на открытии первой сессии Парламента VIII созыва поставлены конкретные задачи по всесторонней модернизации, в том числе озвучена необходимость придания нового импульса социально-экономическому развитию.

В целях реализации поручений Главы государства согласовывается План мероприятий, который состоит из 32 мероприятий по 8 направлениям.

Позвольте подробнее остановиться на мероприятиях, закрепленных за Министерством национальной экономики.

Министерством совместно с заинтересованными госорганами и организациями будет разработан Комплексный план по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе по стимулированию среднего предпринимательства, основными направлениями которого будут:

- предоставление мер финансовой, нефинансовой поддержки МСП;
- стимулирование развития МСП; устранение барьеров, препятствующих их развитию в рамках региональных программ;
- упрощение процедур государственных закупок;
- расширение источников финансирования МСП.

Глава государства обратил внимание на необходимость новой модели налоговой политики.

Все поставленные задачи будут реализованы в рамках нового Налогового кодекса.

Подходы нового Налогового кодекса будут направлены на формирование понятной и предсказуемой налоговой политики.

Будут приняты меры по упрощению и цифровизации налогового администрирования.

В рамках работы по справедливому распределению налоговой нагрузки будет проработан вопрос дифференциации ставок НДС и КПН в зависимости от приоритетности и рентабельности отрасли.

По разработке нового Бюджетного кодекса продолжается работа соответствующей Рабочей группы с участием центральных и местных госорганов и экспертного сообщества на базе АО «Института экономических исследований».

Для широкого обсуждения основных положений документа с независимыми экспертами и представителями общественности на портале «открытые НПА» для получения комментариев и предложений размещен Консультативный документ регуляторной политики.

В целом документ будет основан на положениях Концепции по управлению госфинансами до 2030 года и ориентирован на построение крепкого фундамента налогово-бюджетной политики за счет определения комплекса мероприятий по управлению госфинансами, включая средствами Нацфонда и повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет внедряемых нововведений.

В рамках реформирования тарифной политики по принципу «Тариф в обмен на инвестиции» начата работа, направленная на снижение износа сетей в сферах электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, что позволит снизить количество аварий, отключений и повысить качество данных услуг.

Для достижения указанных показателей потребуется проведение ремонта более 146 тыс. км инженерных сетей.

На сегодня сформированы правовые основания для изменения тарифов и увеличения действующих инвестиционных программ.

В этой связи, ожидается предоставление заявок с подтверждающими документами от СЕМ, проработанных с отраслевыми госорганами и МИО.

Для повышения энергоэффективности и рационального потребления товарного газа Главой государства поручено принять соответствующий план.

В свою очередь, для решения поставленных задач предлагаются следующие меры:

1. Введение дифференцированных тарифов для крупных коммерческих предприятий.
2. Введение дифференцированных тарифов по объему потребления для населения и сокращение региональной разницы оптовых цен.

Данные меры позволят повысить культуру экономного использования газа, снизить дефицит объема внутреннего потребления и установить социально-справедливую стоимость газа.

В стране всего 1 283 приграничных сел в 65 районах с населением 1,7 млн. чел.

В рамках реализации проекта «Ауыл - Ел бесігі» на 2023 год запланировано 290 проектов в 140 приграничных селах.

В новой Концепции развития сельских территорий на 2023-2027 годы уделено большое внимание развитию приграничных территорий.

Так, в рамках Концепции предусмотрено строительство и ремонт социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение отечественными телеканалами цифрового эфирного теле и радиовещания, возможность введения надбавки к заработной плате и других льгот жителям приграничных сельских округов трудodeфицитных областей.

Кроме того, предусмотрено обустройство инфраструктуры пунктов пропусков.

Одним из инструментов повышения доходов всего сельского населения, включая приграничные регионы, станет реализация проекта «Ауыл аманаты». Будут реализованы меры по проведению скрининга с определением специализации каждого сельского округа, микрокредитованию ЛПХ, формированию сервисно-сбытовых кооперативов, обеспечению в лизинг техникой и оборудованием.

### ***По линии МИИР РК***

Министерство приступило к реализации поручений Главы государства, данных в ходе открытия сессии Парламента Республики Казахстан **29 марта т.г.**

➤ **По усовершенствованию законодательства в сфере геологии**

Планируется внесение пакета поправок в действующее законодательство, предусматривающее:

**Первое.** Рациональное и комплексное использование недр при проведении операции по разведке и добыче твердых полезных ископаемых, путем обеспечения достоверного учета извлекаемых и погашенных в недрах запасов. Это позволит осуществлять извлечение из недр полезных ископаемых в полном объеме (*основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов*), не допуская выборочную отработку богатых участков.

**Второе.** Предоставление исключительного права на переход с этапа геологического изучения на этап разведки и добычи.

**Третье.** Упрощение процедуры предоставления лицензий, путем цифровизации отрасли, что позволит обеспечить открытость и прозрачность механизма предоставления по принципу «первой заявки».

➤ **По индустриализации, локализации производства и модернизации инфраструктуры**

До 2029 года планируется ввод в эксплуатацию **свыше 800** инвестиционных проектов на общую сумму **свыше 33 трлн. тенге** с созданием порядка **147 тыс.** рабочих мест.

Реализации данных проектов обеспечит объем производства на сумму порядка **9 трлн.тенге**, импортозамещение прогнозируется на уровне **5 трлн. тенге**, экспорт **4,2 трлн. тенге**.

На углубление локализации и выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью направлены в основном проекты в отраслях **машиностроения, строительной индустрии, легкой промышленности и металлургии** (*автокомпоненты, готовые изделия из ткани и базовых материалов*).

В целях обеспечения необходимой инфраструктурой реализуемых проектов в текущем году будут **запущены малые промышленные зоны**, средства предусмотрены через ФРП.

### ➤ **По увеличению добавленной стоимости добываемых ресурсов**

Данное поручение будет реализовываться в рамках Закона «О промышленной политике», где предусмотрены нормы по обеспечению отечественным сырьем внутренних переработчиков по доступной цене.

Уже сейчас увеличивается внутренняя переработка алюминия, меди и свинца.

Сформирован пул из 20 проектов, которые позволят увеличить углубленную переработку сырья и выпуск готовых изделий.

Таким образом, к **2029 году** планируется увеличение внутренней переработки алюминия в **5 раз**, свинца в **4 раза** и меди в **13 раз**.

### ➤ **По развитию внутристрановой ценности**

По итогам 2022 года доля внутристрановой ценности в общем объеме закупок товаров, работ и услуг (*22,9 трлн тг*) составил **53,5%** (*12,3 трлн тг*).

При этом потенциал развития обрабатывающей промышленности за счёт внутренних резервов составляет **46,3 млрд долл. США** (*импорт РК за 2022г.*).

К числу основных отраслей, которые обладают наибольшим потенциалом для развития, относятся **машиностроение** (*импорт 19,9 млрд долл. США*), **химическая промышленность** (*4,4 млрд долл. США*), **металлургия** (*3,3 млрд долл. США*), **легкая промышленность** (*3 млрд долл. США*) и **строительные материалы** (*1,2 млрд долл. США*).

Сейчас ведется работа по следующим направлениям:

1. **усиление норм** в части заключения **офтейк-контрактов и долгосрочных договоров** (*установление обязательств по проведению процедур закупок, сокращение процедур согласования, расширение перечня потенциальных заказчиков и т.д.*);
2. **установление обязательств** крупных предприятий (*недропользователей*) по **принятию Программ развития внутристрановой ценности** сроком не менее 3 лет, включающие в себя вопросы поддержки ОТП, заключения

договоров, **создание пояса МСБ**, социальное обеспечение и т.д.

➤ **По Национальному инфраструктурному плану**

Для разработки Национального инфраструктурного плана будет создана Рабочая группа из представителей заинтересованных государственных и местных исполнительных органов.

В целях повышения уровня качества жизнедеятельности населения и решения основных проблем инфраструктурного развития в Плане будут предусмотрены **проекты базовой инфраструктуры**, в том числе по обеспечению автомобильными, железными дорогами, авиалиниями, водоснабжением, теплоснабжением, газоснабжением, электроснабжением, связью и телекоммуникациями (телефон, интернет) и др.

Национальный план будет направлен на решение проблем не только в социально-коммунальных сферах, но и на обеспечение нарастающей потребности в энергоресурсах вводимых новых промышленных объектов.

➤ **По удешевлению жилья для жителей приграничных территорий**

В целях снижения оттока населения из сельских и приграничных территорий планируется в первую очередь создать постоянные рабочие места путем запуска новых производств. Льготное финансирование проектов будет осуществляться из средств, предусмотренных в Фонде промышленности.

В целях решения жилищных вопросов на селе будет запущен механизм **субсидирования затрат работодателей**, построивших арендные дома для своих работников. Через данный механизм планируется строительство **2855 жилищ** для сельских работников (14,3 млрд. тенге).

Кроме этого, в целях стимулирования **индивидуального жилищного** строительства в сельской местности ежегодно будут обеспечиваться **22 тыс. земельных участков** инженерными коммуникациями.

➤ **По вопросам Градостроительного Кодекса**

В целях разработки **Строительного кодекса** создана Рабочая группа и утверждена **Дорожная карта с поэтапными мероприятиями**.

Совместно с представителями крупных отраслевых ассоциаций (порядка 10-ти) и отраслевых институтов (РГП «Градкадастр», ГРП «Госэкспертиза», АО «КазНИИСА», АО «КазЦентрЖКХ») разработан первый драфт проекта Кодекса, который в этом месяце мы планируем вынести на общественное обсуждение.

**До конца текущего года** планируется внести разработанный проект в Мажилис Парламента.

**В целом Строительный кодекс будет объединять 4 Закона** («Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», «О долевом участии в жилищном строительстве», «Об индивидуальном жилищном строительстве», «Об административно-территориальном устройстве») **и предусматривает внесение изменений в 8 Кодексов** («Земельный», «Предпринимательский», «Об административных правонарушениях», «Экологический», «Водный», «Лесной», «Налоговый», «Гражданский») с охватом полного жизненного цикла строительного процесса, который предполагает работы от планирования до эксплуатации.

### **По линии МСХ РК**

Во исполнение поручений Главы государства, Министерством сельского хозяйства будет принят ряд системных и оперативных мер.

В целях обеспечения **продовольственной безопасности** до конца текущего года будет реализовано **291 инвестиционных проектов по развитию агропромышленного комплекса** на сумму **536 млрд. тенге**.

В целом за **2023-2026 года** планируется реализовать **700 инвестпроектов** на сумму **2,6 трлн. тенге**.

При этом крупные промышленные инвестиционные проекты по импортозамещению молока, мясо птицы, овощам планируется реализовать за счет **тиражирования успешного опыта Северо-Казахстанской области**, предусматривающего выделение **льготного возвратного бюджетного кредита** (ставка 0,01%) акиматам областей сроком на 10 лет для дальнейшего

кредитования субъектов агропромышленного комплекса через поверенного агента, который будет определен путем проведения конкурса посредством государственных закупок.

В свою очередь кредиты для субъектов агропромышленного комплекса будут выданы до 10 лет под 2,5% годовых, с льготным периодом по основному долгу и вознаграждению.

В текущем году на эти цели выделено **100 млрд. тенге** за счет которых будет профинансировано строительство порядка **65 молочно-товарных ферм**, что позволит увеличить объем производства молока не менее **373 тыс. тонн**.

Это обеспечит с одной стороны **круглогодичную занятость** на селе, а с другой стороны позволит уйти от **импортозависимости**.

В целях **создания инфраструктуры хранения и снижения дефицита овощехранилищ** продолжится реализация Комплексного плана по строительству и модернизации овощехранилищ. До конца 2025 года будет дополнительно введено овощехранилищ общей емкостью **135 тыс. тонн**, в том числе в 2023 год – **26** овощехранилищ **на 105 тыс. тонн**. Это позволит закрыть недостающую потребность республики в овощехранилищах.

С начала текущего года была реформирована работа Стабфондов, так введена **трехэтапная система сдерживания цен** на социально-значимые продукты.

Суть новых подходов по стабфондам заключается в том, чтобы **заблаговременно предоставлять фермерам авансирование** на поставку осенних и ранних овощей по фиксированным ценам и в период межсезонья **оказывать регулирующее воздействие** на рост цен овощной группы.

В настоящее время регионами ведется реализация законтрактованных овощей урожая 2022 года по фиксированным ценам. Параллельно ведется работа по заключению форвардных договоров с товаропроизводителями на поставку овощей с урожая текущего года.

Также предусматривается предоставление **оборотных средств** для перерабатывающих предприятий на закуп сырья (*сахзаводы, крупорушки и маслозаводы*).

Отдельно проработан механизм господдержки **по реализации удешевленного зерна**, что позволит удержать рост цен не только по мучным продуктам, но и животноводческой продукции через предоставление зерна и фуража для сельхозживотных (*макаронные изделия, хлеб, молоко и молочная продукция, говядина, мясо птицы и яйца*).

В целом для финансирования новых подходов в рамках реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары в местных бюджетах областей предусмотрено **порядка 125 млрд. тенге**, в том числе на льготное кредитование **99 млрд. тенге** и на осуществление прямого закупа у товаропроизводителей **26 млрд. тенге**.

В целях **повышения доступности субъектов АПК** к льготному финансированию в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по расширению кредитования реального сектора экономики и снижению закредитованности населения» проводится работа по увеличению кредитования банков второго уровня и микрофинансовых организаций, расширению механизмов софинансирования проектов в сферах агропромышленного комплекса и пищевой промышленности со стороны организаций АО «НУХ «Байтерек».

Кроме того, в соответствии с данным Указом до конца текущего года **зерновые расписки** планируется включить в **категорию твердых залогов** с гарантией субъектов квазигосударственного сектора для целей кредитования. Для этого Министерство совместно с Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка и Национальным банком отрабатывает вопрос критериев для включения зерновых расписок в качестве залога.

Для увеличения объема льготного финансирования отрасли Министерством совместно с АО «НУХ Байтерек» проводится работа по привлечению бюджетных инвестиций АО «Аграрная кредитная корпорация» в объеме **40 млрд. тенге** в целях реализации инвестиционных проектов по приоритетным направлениям АПК.

Наряду с этим, для финансирования приобретения сельхозтехники, в том числе кормозаготовительной, и мобильных систем орошения для последующей передачи в лизинг в текущем году будет выделено **20 млрд. тенге** на увеличение уставного капитала АО «КазАгроФинанс». В целом за три года на эти цели планируется направить **79,4 млрд. тенге** бюджетных инвестиций.

Все эти меры позволят улучшить условия и повысят доступность финансирования субъектов АПК.

По поручению Главы государства начата реализация проекта **по повышению доходов сельского населения «Ауыл аманаты»**, в рамках которого **микрокредиты** будут выдаваться через поверенного (агента) сроком **до 5 лет**, в сфере животноводства до 7 лет, под **2,5% годовых**. Максимальная сумма микрокредита составляет **8,6 млн. тенге**, при этом для сельхозкооперативов – **27,6 млн. тенге**.

На реализацию проекта в текущем году предусмотрено **100 млрд. тенге** с планом выдачи **17 тыс. микрокредитов**, что позволит создать более **18 тыс. новых рабочих мест**.

В целях обеспечения семейных хозяйств кормами для сельхозживотных планируется создавать **сервисные сельскохозяйственные кооперативы**, которые будут предоставлять услуги своим членам **по себестоимости** и реализовывать им **корма по ценам ниже рыночных**.

В целом за 7 лет на проект планируется направить до **1 трлн. тенге** с охватом более **1 миллиона сельчан** и вовлечением их в кооперативное предпринимательство с созданием порядка **350 тысяч рабочих мест**.

По поручению Главы государства Министерством будет продолжена работа по изъятию неиспользуемых сельхозугодий. В этом году планируется возратить дополнительно **5 млн. гектар** сельхозземель. При этом данные земли, в первую очередь, будут распределены для удовлетворения нужд сельского населения по выпасу скота.

В завершении хотел отметить, что при партии Аманат создан специальный проектный офис «Ауыл Аманаты», который совместно с Министерством будет контролировать и отслеживать качественную реализацию программы повышения доходов сельского населения.

### ***По линии МЭ РК***

- Обеспечение внутреннего рынка газом**

С учетом роста экономики существенно выросло внутреннее потребление природного газа, а именно более чем на **2 млрд.м<sup>3</sup>** по сравнению с 2020 годом.

В целях обеспечения экономики страны газом Министерством совместно с КазахГаз и КазМунайГаз принимаются ряд мер:

**Первое**, приняты законодательные изменения по стимулированию добычи газа.

**Второе**, ведется работа по реализации новых заводов по переработке газа в т.ч. на месторождениях Кашаган, Карачаганак.

В результате начиная с текущего года ожидается прирост производства товарного газа с существенным увеличением в 2025 году.

**Третье**, достигнуты договоренности с Газпром по импорту газа в рамках подписанной Дорожной карты.

Вместе с тем во всем мире вопрос энергосбережения является основной повесткой, наступление холодов обнажили проблемы с газом, не только в Казахстане, но и в соседних Узбекистане и Туркменистане.

Цены на газ для населения необходимо сдерживать с учетом социально-экономического положения таких потребителей. Однако, низкими ценами на газ продолжают пользоваться также потребители с высокими доходами.

К примеру, при разнице в температуре практически в **2 раза**, потребление Мангистауской и Костанайской областей остается в среднем одинаковым **600 м<sup>3</sup> газа в месяц**.

Таким образом сохранение низких цен на газ приводит к его нерациональному использованию.

В этой связи согласно поручения Главы государства до конца 1-го полугодия т.г.:

- совместно с министерствами индустрии и инфраструктурного развития, и экономики будет разработан план энергоэффективности и рационального потребления товарного газа;
- также совместно с министерством экономики будет подготовлен механизм дифференцированных тарифов на газ,

стимулирующий его бережное потребление для бытовых потребителей за исключением населения, получающих адресную социальную помощь.

#### ➤ Развитие рынка электроэнергетики

С 1 июля текущего года планируется переход к новой модели рынка электрической энергии на базе механизма единого закупщика электрической энергии и балансирующего рынка электрической энергии.

**Новая модель рынка позволит реализовать необходимые проекты по вводу генерации** в целях покрытия среднесрочной потребности в электрической энергии.

На сегодня реализуются проекты по модернизации действующих электростанций, которые позволят к 2027 году ввести свыше **1 700 МВт**.

Идет строительство **маневренных мощностей** на суммарную мощность **свыше 1 200 МВт** в городе **Кызылорда** и **Туркестанской области**.

Также прорабатываются проекты по строительству новых ТЭЦ в городах **Кокшетау** и **Семей**.

Ведется реализация проектов по строительству **блоков №3-4 Экибастузкой ГРЭС-2**, а также модернизации энергоисточников **Алматинского энергокомплекса**.

Кроме того, ведется работа по модернизации Национальной электрической сети, в том числе **усиление энергосистемы Западной и Южной зон, присоединение Западной зоны** в Единую электроэнергетическую систему.

Как известно, в Мажилесе Парламента Республики Казахстан находится проект закона «О теплоэнергетике», который предусматривает:

- четкое разграничение полномочий государственных органов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения;
- регламентацию прав и обязанностей потребителей тепловой энергии, теплопроизводящих и теплогенерирующих организаций;
- внедрение нового инструмента – мастер-плана развития теплоэнергетики;

- меры стимулирования повышения энергоэффективности.
- **Развитие нефтегазохимии**

Касательно развития внутристрановой ценности.

В сфере углеводородов стоит задача по развитию нефтегазохимической отрасли с выпуском продукции высокой добавленной стоимостью.

Как вы знаете, в конце прошлого года запущен один из крупнейших по мировым масштабам нефтехимический завод по производству полипропилена мощностью **500 тыс. тонн в год**.

Кроме того, в отрасли на сегодня реализуется **2 крупных проекта** по производству **полиэтилена мощностью 1,2 млн. тонн и бутадиена мощностью 319 тыс. тонн** на общую сумму инвестиций **8,6 млрд. долл. США**.

Хотелось бы отметить, в международной практике возле нефтехимических производств на основе использования базовой нефтехимической продукции активно **развиваются предприятия малого и среднего бизнеса по выпуску товаров широкого спроса**.

С каждым последующим переделом нефтегазохимия дает больше мультипликативного эффекта. После четвертого передела стоимость конечной продукции возрастает примерно **до 10 раз**.

Однако, одним из условий инвесторов по реализации крупных проектов бутадиена и полиэтилена является обеспечение готовой инфраструктурой.

В этой связи **Алихан Асханович**, прошу поручить Министерством национальной экономики и финансов предусмотреть финансирование на строительство **необходимой инфраструктуры СЭЗ «НИНТ», расположенного в Атырауской области**, а также рассмотреть возможность **финансирования газосепарационной установки с учетом возможностей бюджета**.