

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О ходе исполнения Комплексного плана приватизации на 2021-2025 годы

По линии МФ РК

Комплексный план включает **675 объектов** госсобственности и квазигосударственного сектора *(с учетом принятых решений об исключении и дополнении объектов)*, в том числе:

- 7 объектов республиканской собственности;
- 250 объектов коммунальной собственности;
- 262 объекта нацхолдингов и компаний;
- 156 объектов СПК.

На сегодняшний день *(по состоянию на 1 декабря т.г.)* из **675 объектов** Комплексного плана:

- **253 объекта** на сумму **141,7 млрд. тенге** переданы в конкурентную среду;
-
- **60 объектов** направлены на реорганизацию и ликвидацию;
- **146 объектов** на торгах;
- **216 объектов** находятся на предпродажной подготовке.

Исполнение Комплексного плана в части реализации, реорганизации и ликвидации составляет **46%**.

При этом выставяемость объектов Комплексного плана составила **68%**.

В целях своевременного и надлежащего исполнения Комплексного плана по каждому объекту на веб-портале реестра государственного имущества размещены дорожные карты со сроками проведения мероприятий по выставлению на продажу.

Дорожные карты находятся в открытом доступе.

Кроме того, обозначены подходы к срокам выставления объектов, согласно которым до конца текущего года предусмотрено выставить до 80% объектов Комплексного плана.

Министерством финансов ведется постоянный мониторинг исполнения мероприятий по дорожным картам реализации.

Об исполнении в 2022 году

В текущем году выставлению на продажу подлежит **295 объектов** Комплексного плана.

Из них по состоянию на 1 декабря текущего года:

- **36 объектов** на сумму 86,1 млрд. тенге переданы в конкурентную среду;
- **32 объекта** направлены на реорганизацию и ликвидацию;

- **146 объектов** на торгах.

Чтобы обеспечить выставление 80% объектов Комплексного плана, необходимо до конца 2022 года выставить на реализацию еще **81 объект**.

В сентябре и ноябре текущего года мною проведены совещания по данному вопросу и даны соответствующие поручения по ускорению необходимых мероприятий.

По итогам размещены на веб-портале реестра госимущества дорожные карты по 13 вновь включенным объектам и актуализированы дорожные карты по 24 объектам коммунальной собственности и СПК. Ранее сроки выставления этих объектов не были определены.

Кроме того, начат процесс размещения акций НК «КазМунайГаз» посредством IPO на казахстанских площадках АО «Казахстанская фондовая биржа» и Биржа «Международного финансового центра «Астана» *(в локальном формате с элементами «Народного IPO»)*.

Следует отметить, что большей частью регионов и СПК выставлено 80% объектов Комплексного плана.

При этом отдельными регионами и СПК обеспечена реализация 90-100% объектов – это Карагандинская область (94%), области Абай (100%) и Ұлытау (100%), СПК «Kokshe» (100%), СПК «Тобол» (100%), СПК «Байконыр» (100%).

Вместе с тем до настоящего времени по 7 регионам и СПК имеется отставание от предусмотренных сроков выставления. Наименьший показатель выставляемости в Мангистауской (63%), Актюбинской (67%) областях, СПК «Сарыарка» (53%).

По линии МНЭ РК

Для повышения конкуренции продолжается сокращение госучастия через приватизацию предприятий.

Министерством совместно с Агентством по защите и развитию конкуренции проведена значительная работа по приватизации.

Первое, для дальнейшего расширения перечня приватизации, утверждены критерии отбора активов.

Это:

- владение неконтрольным пакетом, который не предоставляет право принимать стратегические решения по важным аспектам;
- недостижение ключевых показателей деятельности;
- отнесение к субъектам малого и микропредпринимательства;
- наступление срока окупаемости проекта.

То есть, если какой-либо объект соответствует указанным критериям, то он подлежит приватизации.

Кроме того, в рамках расширения мандата Агентства включены новые два критерия приватизации: наличие предложения антимонопольного органа по передаче в конкурентную среду и наступление рекомендованного антимонопольным органом срока присутствия на товарном рынке.

На основе вышеуказанных критериев на сегодняшний день Комплексный план актуализирован путем включения в него более 170 объектов.

Закреплено право предпринимателей на выбор объекта приватизации. При наличии частной инициативы объект может быть продан.

При этом с целью соблюдения интересов государства при приватизации предусмотрено сохранение:

- в стратегических организациях, к примеру, Казмунайгаз, Казахстан темир жолы, QazaqGaz и т.д. сохранить контрольные доли;
- штата работников до заключения договора купли-продажи.

Предусмотрена дисциплинарная ответственность должностных лиц за несвоевременную реализацию объектов.

Второе, обеспечена прозрачность приватизации и деятельности Госкомиссии путем:

- публикации рекомендательных решений ГК;
- публикации подробной информации по каждому этапу процесса приватизации в разрезе активов;
- предварительного обсуждения с общественностью, в том числе с привлечением СМИ, продажу стратегически важных объектов и объектов, имеющих социальную значимость.

При прямых адресных продажах размещаются соответствующие обоснования.

Кроме того, сайт Национальной палаты предпринимателей интегрирован с Реестром государственного имущества, где также представлена подробная информация по каждому объекту и процессу приватизации.

Третье, в целях недопущения появления частных монополистов вместо государственных, пересмотрен подход по приватизации коммунальных СЕМ.

В целях обеспечения доступности и недопущения ухудшения качества услуг, из списков объектов приватизации исключены более 200 социально значимых объектов, которые являются местными естественными монополиями и важны для жизнеобеспечения населения. Таким образом, данные объекты сохраняются в госсобственности.

Между тем, в будущем, в случае наличия заинтересованности со стороны инвесторов в покупке и согласия с условиями, учитывающими интересы государства может быть рассмотрен вопрос об их приватизации.

Так, в реестре госимущества будет сформирован новый подраздел «Субъекты естественных монополий».

В данном разделе частным инвесторам будет предоставлена возможность подачи заявки на приобретение объекта с приложением инвестиционной программы.

Четвертое, обеспечено максимальное пополнение Нацфонда за счет продажи активов нацхолдингов и нацкомпаний.

В августе т.г. пересмотрены Правила, определяющие порядок поступлений в Нацфонд от передачи в конкурентную среду активов нацхолдингов.

Также не допускается погашение обязательств юрлиц перед Нацфондом за счет средств, поступивших от приватизации активов.

Пятое, разработаны поправки в Закон «О государственном имуществе», которыми предлагается:

- закрепить понятия «аффилированных лиц либо взаимосвязанных лиц», а также запрет на участие в одном лоте торгов потенциального покупателя и аффилированного с ним лица;
- установить минимальную цену объекта приватизации, которая равна балансовой либо оценочной стоимости;
- реализовать крупные активы со стоимостью выше 1 млрд.тенге с учетом заключения Агентства.
- Данные поправки будут проработаны в рамках реформирования квазигоссектора.

О вопросах развития рыбной отрасли

По линии МЭГПР РК

Рыбная отрасль является одной из важных сфер в экономике, как база экономического роста и обеспечения занятости населения.

Основные виды деятельности в рыбном хозяйстве – это рыболовство и рыбоводство.

Структура рынка рыбной продукции за **10 месяцев 2022 года** выглядит следующим образом. Выловлено – **42,6** тысяч тонн, выращено – **14,1** тысяч тонн, экспортировано – **16** тысяч тонн, импортировано – **32** тысяч тонн.

Точкой роста в развитии рыбной отрасли является именно **рыбоводство**. С учетом этого в апреле 2021 года Правительством принята Программа развития рыбного хозяйства.

В результате к 2030 году планируется выращивать до **270 тысяч** тонн рыбы в год, увеличить внутреннее потребление рыбной продукции до **134 тысяч** тонн в год, снизить объем импорта с **45 до 25 тысяч** тонн.

Для достижения указанных индикаторов нами создаются благоприятные условия для бизнеса, из которых надо отметить следующие:

Первое. Расширены мер господдержки в виде субсидирования производственных и инвестиционных затрат;

Второе. Упрощен перевод рыбохозяйственных водоемов, используемых для рыболовства на рыбоводство;

Третье. Сняты ограничения по размещению рыбоводных хозяйств в водоохранной полосе;

Четвертое. Предоставлена возможность строительства рыбоводных прудов без ПСД и прохождения госэкспертизы, только на основании эскизных проектов.

Благодаря этим и другим принятым мерам, наблюдается повышение деловой активности субъектов бизнеса. Так, в сравнении с 2020 годом, количество рыбоводных хозяйств увеличилось **в 2 раза** и достигло **380**. Объем выращенной рыбы также за последние 5 лет увеличился с **3 до 15 тысяч тонн** в год.

В целом планируется создание более **одной тысячи** новых хозяйств, из которых на сегодня **47 являются наиболее крупными** с общим объемом инвестиций порядка **150 млрд. тенге**.

Дополнительные меры господдержки будут проработаны в соответствии с поручением **Касым-Жомарт Кемелевича**, данным в ходе встречи с населением Алматинской и Атырауской областей.

В свою очередь, правовую основу по созданию благоприятных условий для бизнеса предусмотрим в законопроекте «Об аквакультуре», Концепция которого одобрена на МВК в сентябре текущего года. Законопроект планируется внести в Парламент в ноябре 2023 года.

За 10 месяцев рыбоводами выращено свыше **14 тысяч тонн** рыбы, при плане **22,6 тысяч тонн**.

При этом, есть отклонения от индикаторов по Алматинской, Карагандинской и Атырауской областям.

В целом, для достижения индикаторов Программы **акиматам необходимо** усилить поддержку инициатив субъектов бизнеса. В этом аспекте, важным является предоставление господдержки из местного бюджета. При этом, в 2022 году акиматами на субсидирование предусмотрено **401 млн. тенге** или **17%** от намеченных показателей Программы.

Для исполнения обязательств по поддержке бизнеса со стороны государства, акиматам необходимо ежегодно предусматривать средства в соответствующих объемах.

На сегодня свыше **1 600** водоемов закреплено за **1 200** субъектами, где рыбным промыслом занято более **12 тысяч** человек.

Вместе с тем, переработкой рыбы занимаются **72** предприятия, из них **17** соответствуют высоким требованиям и получили право экспорта рыбной продукции в страны Европейского Союза, остальные ориентированы на внутренний рынок и страны ближнего и дальнего зарубежья.

В целях поддержки отечественных производителей, в рамках законопроекта «О внесении изменений в Налоговый кодекс» предусматривается снижение НДС **на 70%** для субъектов, занимающихся промысловым рыболовством. Законопроект принят Парламентом и направлен на подписание **Главе государства**.

Также планируется внедрить субсидирование рыбной продукции глубокой переработки. Соответствующая поправка предусмотрена в законопроекте по вопросам ведения бизнеса.

В целях наращивания объемов глубокой переработки, которая позволит создать дополнительные рабочие места и расширить налогооблагаемую базу, **Глава государства** поручил внести предложение по введению ограничений на экспорт необработанной рыбы. В этой связи, совместно с бизнесом проводится анализ в целях принятия сбалансированного решения.

Наряду с этим, принимаются меры по сохранению естественных рыбных ресурсов. Прежде всего это борьба с браконьерством, которую Глава государства поручил **усилить**, особенно в Жайык-Каспийском бассейне.

Во исполнение данного поручения, нами намечены дополнительные меры. Это дооснащение рыбинспекций современными материально-техническими средствами, повышение эффективности взаимодействия природоохранных органов и ужесточение ответственности за незаконный лов рыбы.

Также прорабатывается усиление ответственности за браконьерство в рамках проекта Кодекса об административных правонарушениях (*внесение в Мажилис Парламента РК – 1-ое полугодие 2023 года*).

Кроме того, в целях снижения теневого оборота разрабатывается информационная система прослеживаемости рыбной продукции. Предусмотрена интеграция систем ветеринарных, таможенных и иных заинтересованных госорганов, принимающих участие в выдаче документов, подтверждающих легальность происхождения рыбной продукции.

Наряду с охранными мероприятиями, ежегодно принимаются меры по воспроизводству рыбных ресурсов естественных водоемов.

В Атырауской области функционируют два государственных осетровых завода. Однако, их производственная база изношена, что требует проведения их **реконструкции и модернизации**. Президент указал на данную проблему и поручил принять необходимые меры.

В настоящее время разрабатывается **инвестиционное предложение**, которое в первом квартале 2023 года планируется внести на рассмотрение в Министерство нацэкономики.

Для ускорения процесса, реконструкцию завода предлагаем включить в перечень бюджетных инвестиционных проектов, **не требующих разработки ТЭО**.

Это позволит сэкономить бюджетные средства и сократить сроки реализации проекта. В целом данный вопрос поддерживается Министерством индустрии и инфраструктурного развития, который является разработчиком постановления Правительства.

Алихан Асханович, в случае Вашего одобрения, мы готовы сами разработать проект и в установленном порядке внести его на рассмотрение.

Также, принимаются меры по созданию условий для естественного нереста рыб. Так, во исполнение поручения Главы государства ведется углубление устьев рек Жайык и Кигаш. На эти цели в 2022 году выделено 3 млрд. тенге и с сентября проведено углубление дна на **каналах-рыбоходах** протяженностью **32 км**. На 2023 год предусмотрено 3 млрд. тенге.

В то же время, актуальным остается вопрос проведения дноуглубительных работ **на судоходных водных путях**. Министерство индустрии и инфраструктурного развития планирует предусмотреть средства в рамках первого уточнения республиканского бюджета на 2023 год.

Вместе с тем, важным являются вопросы сохранения **популяции каспийского тюленя**. В рамках поручения Президента ведутся работы по созданию государственного природного резервата на Каспийском море. На сегодня разрабатывается **естественно-научное обоснование** (ЕНО), которое планируем получить в январе 2023 года и далее приступить к разработке ТЭО.

Во исполнение поручений Главы государства по вопросам рыбного хозяйства и в связи с созданием новых областей, необходимо внести коррективы в Программу развития рыбного хозяйства и актуализировать индикаторы с учетом текущей ситуации по маловодности и обстановки на мировых рынках.

Эту работу мы проведем совместно с представителями бизнеса и науки. После согласования с госорганами, соответствующий проект постановления Правительства будет внесен во втором квартале следующего года.

В целом комплекс принимаемых мер позволит привлечь инвестиции, обеспечить рост производства и экспорта рыбной продукции, создать новые рабочие места и увеличить уровень потребления рыбы населением.

В этой связи, необходимо провести следующие работы:

Первое, Министерством финансов, сельского хозяйства и цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности ускорить интеграцию информационной системы прослеживаемости рыбы и рыбной продукции с системами ветеринарных, таможенных и иных заинтересованных госорганов.

Второе, Министерству индустрии и инфраструктурного развития проработать вопрос проведения дноуглубительных работ на судоходных каналах Жайык-Каспийского бассейна в целях обеспечения прохода рыболовных судов.

Третье, Министерству сельского хозяйства принять все необходимые меры по обеспечению ветеринарной безопасности при выращивании рыбы.

Четвертое, акиматам областей ежегодно предусматривать в местном бюджете средства на субсидирование субъектов аквакультуры не ниже объемов, указанных в Программе, усилить работу по привлечению инвестиций в сферу рыбного хозяйства, а также обеспечить предоставление земельных участков для создания рыбоводных хозяйств, в том числе для создания специализированных торговых объектов по реализации рыбной продукции.