

*К заседанию Правительства
от 17 октября 2023 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О профилактике бытового насилия

По линии МКИ РК

Глава государства постоянно ставит вопрос об ужесточении наказания за любые виды домашнего насилия, в том числе за преступления против несовершеннолетних. Особое внимание он призывает уделять повышению эффективности профилактики домашнего насилия в семье.

Сегодняшняя статистика в этом направлении неутешительна. За последние четыре с половиной года от домашнего насилия умерло 869 человек. Зарегистрировано 2086 случаев тяжкого вреда здоровью.

Именно поэтому мы уделяем особое внимание комплексным профилактическим мерам.

- **Первое.** Сегодня для оказания комплексной помощи семьям, в регионах функционируют **68 Центров поддержки семьи (13 КГУ)** из которых 19 предоставляют временное проживание.

Это востребованная с 2019 года практика по предоставлению нуждающимся в помощи гражданам комплекса услуг по принципу «одного окна». Наряду с психологической, социальной и правовой помощью, Центры оказывают также и всестороннюю поддержку по укреплению института семьи.

Только с начала текущего года, центрами оказано **более 100 тысяч консультаций**. Однако, стоит признать, что в настоящий момент деятельность центров не однородна. В этой связи, Министерством **разрабатывается проект единой Концепции для центров поддержки семьи**.

Задача проекта состоит в стандартизации деятельности Центров. Другим важным его направлением является выстраивание межведомственного взаимодействия в работе по выводу семьи из неблагополучной социальной среды.

Со следующего года единые подходы в работе будут внедряться во всех Центрах поддержки семьи.

- **Второе.** Базовым уровнем профилактики является осознанное создание семьи.

Совместно с Фондом народонаселения ООН (ЮНФПА) запущен пилотный проект в гг. Астана и Шымкент **по добрачному безвозмездному консультированию** и обучению граждан, подающих заявление на регистрацию брака, по вопросам планирования семьи и семейной психологии, репродуктивного здоровья, планирования семейного бюджета и другим важным вопросам.

В случае успешного результата, мы будем рассматривать вопрос о введении такой опции во всех регионах.

Кроме того, разработано **интерактивное пособие «Счастливая казахстанская семья»**. Оно направлено на повышение осведомленности пар, вступающих в брак, по вопросам сохранения положительных семейных традиций и духовно-нравственных ценностей, будет размещено в виде тематического видеоролика **в системе Электронного Правительства** и станет обязательной опцией для граждан, подающих заявление на регистрацию брака онлайн.

- **Третье.** В настоящее время в стране реализуется 156 социальных проектов в рамках семейной политики на сумму четыреста шестьдесят девять миллионов триста тысяч тенге (469,3 миллиона). 40% выделяемых средств направляется на профилактику домашнего насилия (финансирование деятельности кризисных центров неправительственных организаций), 25% – на пропаганду семейных ценностей среди молодежи, 10% – на поддержание репродуктивного здоровья. здоровье среди населения, 15% на профилактическую работу с малоимущими семьями, 10% используется для других целей.

Министерством культуры и информации в рамках грантового финансирования реализуется пилотный проект **по проведению психологической работы с агрессорами.**

Его задача - сохранение семей, снижение уровня преступлений в семейно-бытовой сфере, улучшения морально-психологического климата в семьях с привлечением экспертов кризисных центров.

В первую очередь, мы ставили задачу по повышению квалификации специалистов. На сегодняшний день обучающие тренинги по работе с агрессорами прошли **70 сотрудников кризисных центров, 280 инспекторов группы по защите женщин от насилия, а также участковые инспектора 5 регионов.**

Вторым этапом организованы психологические и юридические консультации для агрессоров.

- **Четвертое.** Следующим важным направлением является деятельность **Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте страны.**

В этом направлении работу ведет специально созданный сектор в составе Комиссии, который объединяет экспертов в **области безопасности и противодействия насилию.** В составе известные адвокаты, депутаты Парламента и общественные деятели.

При поддержке Комиссии в Алматы открылся **Центр для жертв насилия One Stop Service** для оказания бесплатной первой правовой и психологической помощи для жертв насилия. Обращаться могут граждане со всех регионов страны.

С участием членов Комиссии разработан **Алгоритм оперативного реагирования на факты насилия над детьми.**

За 9 месяцев т.г. Нацкомиссией организовано **более 1,5 тыс. консультаций** по фактам бытового насилия, суицида в т.ч. с выездом в Алматинскую и Жамбылскую области. Обратившимся оказана оперативная правовая помощь с привлечением опытных адвокатов, психологов и других специалистов.

Ежегодно Комиссией совместно с неправительственным сектором **проводится акция «16 дней без насилия».** С ноября по декабрь ведется индивидуально-профилактическая работа с лицами, склонными к совершению правонарушений, проводится праворазъяснительная работа, идет широкое освещение в СМИ.

- **Пятое.** Министерством культуры и информации **проводится информационно-разъяснительная работа** в сфере продвижения традиционных семейных ценностей и профилактики семейно-бытового насилия.

В целом, продвижение темы в СМИ и соцмедиа осуществляется достаточно активно. Так, в рамках информационной отработки темы **в СМИ был организован выход 15,5 тыс. материалов** (телеканалы – 4 126, газеты – 3 548, интернет-ресурсы – 7 847), **в социальных медиа – 4 тыс.** содержательных записей.

Телеканалы снимают сериалы, продвигающие тему семейных ценностей.

В целях продвижения семейных ценностей Министерство на постоянной основе ведет совместную работу с экспертами, объединениями родителей, в том числе с Союзом отцов, Советом матерей при АНК.

- **Шестое.** С сегодняшнего дня начинает свою работу круглосуточный единый государственный **контакт-центр 111** (ранее действовал при партии «АМАНАТ»).

Звонок будет бесплатным для городских номеров и сотовых операторов связи.

Необходимая помощь гражданам будет предоставляться также через текстовые диалоги.

Для оказания помощи казахстанцам, находящимся в сложной ситуации, привлечены квалифицированные психологи и юристы.

Единый телефон доверия вносится в перечень государственных экстренных служб наравне с номерами: 101, 102, 103 и т.д. Это позволит оперативно помогать гражданам, предотвращая возможные правонарушения и преступления.

- **Седьмое. Межведомственное взаимодействие.**

Причины семейно-бытового насилия лежат в различных сферах.

В этой связи, реализуется **Дорожная карта по пересмотру политики по профилактике бытового насилия, законодательному усилению мер по защите прав женщин и детей, а также по продвижению семейных ценностей.**

Дорожной картой предусматриваются системные меры по таким направлениям как: профилактические меры (*выявление семей, лиц, находящихся в сложной ситуации, и их первичная реабилитация*); расширение инфраструктуры: вторичная, третичная реабилитация, реинтеграция; кадровое обеспечение;

совершенствование законодательства;
информационно-разъяснительная работа.

Мероприятия Дорожной карты охватывают компетенцию Министерства внутренних дел, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, просвещения, культуры и информации в сфере профилактики бытового насилия. **И направлены на усиление межведомственного взаимодействия центральных и местных государственных органов.**

По линии МВД РК

Профилактика бытового насилия является актуальным вопросом семейно-демографической политики страны. Это направление работы находится на особом контроле руководства Министерства внутренних дел. В рамках реализации поручений Главы государства Министерством совместно с депутатами Парламента внесены законодательные поправки по ужесточению ответственности за бытовое насилие.

- **Первое** – с 19 мая вступили в законную силу изменения в **Уголовный кодекс.**

По наиболее распространенным бытовым преступлениям введен **квалифицирующий признак «совершение деяния в отношении лица находящегося в материальной или иной зависимости от виновного»**. Теперь причинение тяжкого или среднего вреда здоровью **в сфере быта**, влечет **лишение свободы до 6 лет (ранее было 3 года)**. Это позволило **изолировать дебоширов** на период следствия.

- **Второе** – с 1 июля т.г. внесены поправки в **административное законодательство.**
- Увеличены сроки **ареста.**

В зависимости от деяния предусмотрены **фиксированные** сроки ареста **не менее 5** суток.

По **впервые** совершенным назначаются **5, 10, 15** суток, а при **повторном** – **до 25** суток.

Ранее, по таким правонарушениям, зачастую назначалось от **1** до **3** суток.

- Ужесточена процедура **примирения.**

Сейчас можно примириться только **один раз**, и только **в суде**, ранее – ограничений **не было**.

- Перешли от заявительного к **выявительному** характеру регистрации бытовых правонарушений.

Ранее, **без заявления жертвы** у полиции не было оснований к привлечению дебоширов к ответственности.

По этой причине **60%** обращений оставались **без реагирования**.

Поправки позволили начинать адм.производство **ПО ФАКТУ совершения** бытового насилия.

На сегодня по **92%** сообщений составляются адм.протокола.

При этом окончательная правовая оценка дается **судом**.

Как результат, за **три последних месяца** (*июль, август, сентябрь*) число привлеченных домашних тиранов **возросло в 4 раза** (*с 6,4 тыс. до 27 тыс.*).

Если во **втором** квартале т.г. к ответственности привлечено **7 тыс.** таких лиц, то в **третьем** – их количество составило **27 тыс.**

Соответственно **в 2 раза** увеличилось число арестованных (*2 квартал – 3 144, 3 квартал – 6 051*).

В целом в обществе формируется процесс **нетерпимости** насилия в семье и **неотвратимости** наказания за их совершение.

Так, если по итогам полугодия наблюдался рост **бытовых преступлений** (*+1,5%, с 453 до 460*), то в результате принятых мер по 9 месяцам т.г. **наметилась тенденция к их снижению** (*на 2,5%, с 668 до 651*).

При этом сократилось количество убийств (*-4%; с 76 до 73*) и причинений тяжкого вреда здоровью (*-10%; с 264 до 239*).

Наряду с этим, Министерством **активизирована профилактическая работа**.

В отношении дебоширов составлено **51 тыс.** адм.протоколов (*51 268*).

По решению суда:

- арестованы более **13 тыс.** лиц (13 542),
- установлено особых требований – **11 тыс.** (11 719).

Для безопасности потерпевших вынесено **68 тыс. защитных предписаний** (68 617).

Все указанные лица ставятся на **профилактический учет** и за ними осуществляется усиленный полицейский контроль.

В результате за нарушение ограничений привлечено **8 тыс.** подучетных лиц (**3 758** – нарушение защитных предписаний, **4 877** – нарушений особых требований).

Необходимо отметить, что большинство преступлений в быту – порядка **80%** совершается **в состоянии опьянения**.

Однако на сегодня **серьезной проблемой** является вопрос **изоляции пьяных дебоширов**.

По стране функционируют всего **35 Центров временной адаптации и детоксикации** – в народе «медвытрезвители», на **880** койко-мест.

Этого крайне мало. Все они расположены в областных центрах и городах республиканского значения.

А в моногородах, где эта проблема наиболее актуальна – **их вообще нет**.

Практика показывает, что уже в первой половине дня вытрезвители полностью заполняются.

Тогда как основной вал приходится на вечернее и ночное время.

К примеру, в **Усть-Каменогорске** работает всего одно такое учреждение на **20** койко-мест.

Полицейскими в них были доставлены **9 тыс.** правонарушителей, а помещено только **5** тысяч.

Аналогично в **Павлодаре** – всего один вытрезвитель на **24** койко-места.

В целом по стране **необходимо** еще **31** такое учреждение, на **582** койко-места.

Ещё одна **проблема** – это вопросы **принудительного лечения** хронических «алкоголиков». Эта процедура крайне **забюрократизирована**. А количество специализированных **медицинских учреждений** – также **недостаточно**. Из-за отсутствия свободных койко-мест **не исполняются решения суда** о принудительном лечении **800** человек (*осуждено 3255, госпитализировано 2428*).

В целом, одними **силовыми мерами** проблемы бытового насилия **не решить**.

В их основе – **социальные** вопросы. Такие как:

- социальная неустроенность;
- «пьянство», наркомания;
- психические заболевания;
- изоляция и закрытость семьи;
- увлечение азартными играми (*лудомания*).

А также:

- маргинализация части общества;
- падение морально-нравственных устоев;
- ослабление института семьи, воспитания.

С учетом этого Министерством разработан проект **Концепции обеспечения общественной безопасности** (ПП №846 от 02.10.23г. внесен на рассмотрение Главы государства).

В нем предусмотрен отдельный раздел по **консолидированному решению** проблем профилактики бытового насилия.

Наряду с этим, МВД совместно с заинтересованными госорганами и Уполномоченным по правам ребенка разработан ряд **законодательных мер**.

В их числе:

- обязательное прохождение дебоширами психокоррекционных **тренингов**;
- **ограничение** на совместное проживание с жертвами насилия;
- применение наказания в виде **общественных работ**;
- а также мероприятия, направленные на укрепление **семейных ценностей**.

Указанные предложения 26 сентября т.г. были рассмотрены на заседании **Общественной Палаты Мажилиса** Парламента.