

*К заседанию Правительства  
от 19 сентября 2023 г.*

## **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

### **О проекте нового Бюджетного кодекса**

#### ***По линии МНЭ РК***

На рассмотрение вносится проект Бюджетного кодекса в новой редакции и проект сопутствующего к нему Закона.

До начала разработки сделана оценка действующего Кодекса. Это одно из условий вступления в ОЭСР.

Эксперты МВФ присвоили действующему Бюджетному кодексу оценку – «продвинутый уровень».

В новом Бюджетном кодексе структурированы разрозненные и фрагментарные положения действующего Кодекса, спущены на уровень подзаконных НПА детализирующие нормы, документ стал рамочным и гибким.

При разработке Бюджетного кодекса стояло несколько крупных задач.

Сейчас разрешите остановиться на каждом из них поподробнее.

Согласно действующему законодательству, планирование начинается в феврале-марте и заканчивается 30 декабря, длится 9-10 месяцев.

С учетом установления постоянных базовых лимитов 1 раз на 3 года начинать бюджетный процесс можно с 1 июня после формирования ПСЭР в упрощенном виде – сейчас 15 марта.

Лимиты расходов будут доводиться до 7 июня.

Соответственно срок представления АБП бюджетного запроса сдвигается – в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов расходов вместо действующего срока до 15 мая.

Сроки внесения проекта закона о РБ в Правительство и Парламент остаются неизменными – 15 августа и 1 сентября соответственно. По местным бюджетам – аналогично.

Блочное бюджетирование внедрено в рамках упрощения бюджетных процедур, усиления гибкости бюджета и повышения самостоятельности АБП.

➤ **Первое.** Это оптимизация бюджетных процедур.

Два отдельных документа – бюджетную программу и бюджетную заявку объединяем.

Теперь АБП будут формировать бюджетный запрос, где будет раскрываться информация о нем, составляться паспорт бюджетной программы, расчеты и одним пакетом вносится в уполномоченные органы.

Бюджетная программа не будет согласовываться и утверждаться, а будет подписываться руководителем бюджетной программы, в том числе в электронном формате.

Это усилит ответственность за качество ее составления.

➤ **Второе.** Предлагается установление блока базовых расходов постоянного характера на 3 года.

Здесь будут текущие адмрасходы госорганов и другие ежегодные постоянные расходы по отдельному перечню. Перечень будет формироваться центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию – Минфином.

Данные расходы не будут рассматриваться детально каждый год, если они не меняются.

Учитывая, что базовые расходы составляют порядка 50 – 60% от общего объема бюджета, это значительно разгрузит как АБП, так и уполномоченные органы.

➤ **Третье.** Блочный бюджет предполагает повышение гибкости и самостоятельности государственных органов внутри процессов планирования и исполнения бюджета.

Для этого видится целесообразным укрупнять бюджетные программы вокруг стратегической цели.

Вводится прямая норма, запрещающая открывать вторую, третью бюджетную программу на одну цель.

Это даст гибкость и самостоятельность в управлении бюджетными средствами для достижения лучшего результата. Позволит достаточно упростить бюджетный процесс, с учетом увеличения объема перераспределения средств между бюджетными программами с 10% до 15% путем корректировки.

#### **Что касается доиспользования.**

Предлагается до 1 декабря определять пул расходов по предложениям АБП, которые в этом году не будут исполнены.

Расходы по данному перечню проводить за счет остатков на начало года сразу по наступлению нового финансового года без корректировки бюджета.

Аналогичный механизм и на местном уровне.

Второй крупный блок вопросов касается основ бюджетной политики.

1. В новом Бюджетном кодексе появился новый раздел «Управление государственными финансами». Даны определения бюджетной политике, госфинансам, устойчивости госфинансов, определен уполномоченный орган.

Данный раздел создает базу для анализа состояния государственных финансов и определения налогово-бюджетной политики.

Предусмотрены инструменты управления госфинансами – это в первую очередь бюджетные правила и их соблюдение.

По заимствованию обеспечена консолидация всех долговых обязательств – государственного долга, гарантированного государством долга, гарантий по поддержке экспорта, обязательств по ГЧП, поручительств и долга СКС. Это сделано для их учета и управления ими.

2. Для прозрачности и подотчетности деятельности субъектов квазигоссектора в управлении средствами, выделенными им из бюджета, включается блок норм по их участию в бюджетном процессе. Как на стадии планирования, так и исполнения и отчетности.

Консолидирован их долг, даны определение, структура, ограничения, мониторинг и контроль по долгу субъектов квазигоссектора.

3. В целом, в новом Бюджетном кодексе усилена транспарентность и подотчетность участников бюджетного процесса.

Основным критерием подотчетности является ответственность за качество проводимой работы и результаты деятельности.

Подотчетность участниками бюджетного процесса осуществляется через заслушивание должностных лиц в представительных органах при защите проекта бюджета и отчета о его исполнении; публикацию и обсуждение документов; проведение госаудита; установление ответственности должностных лиц.

Для субъектов квазигоссектора предусмотрена обязанность публиковать информацию о своих займах и усилена ответственность за использование средств займа.

4. В раздел по управлению государственными финансами включены главы по Национальному фонду и по внебюджетным фондам.

Введено ограничение на использование целевого трансферта из Нацфонда только на критическую инфраструктуру, введены соответствующие критерии.

К критически важным объектам будут относиться строительство, например, завода, который даст рабочие места и дополнительные налоги. Или жизнеобеспечивающая инфраструктура.

К общестрановым – такие, как проект «Комфортные школы», когда одновременно строятся одинаковые объекты на территории нескольких областей.

Отдельной статьей включены положения по «Нацфонду детям». Согласно Концепции управления государственными финансами до 2030 года – это будут целевые требования, ежегодно начисляемые детям до достижения ими 18 лет.

Ограничен объем изъятий из Нацфонда на объем целевых требований.

Следующий блок вопросов – это межбюджетные отношения.

По повышению качества планирования расходов местных бюджетов предлагается следующее.

1. Предлагается определить один базовый документ деятельности акима – план развития региона. Только на основании плана развития должен распределяться бюджет.

В его составе будет разрабатываться инвестиционный план, который будет фундаментом для планирования бюджета и развития региона.

Ключевое здесь, что он будет показывать проблемные и приоритетные зоны в разрезе населенных пунктов на основании данных, имеющихся у всех госорганов.

Теперь при выделении денег будет компактный документ, где видно куда и зачем надо направить деньги. Это будет расписываться до мероприятий с привязкой к индикаторам.

2. С 2026 года предлагается формировать план развития на основании нормативов базовой инфраструктуры.

3. Целевые трансферты на развитие будут направляться только на финансирование критической инфраструктуры и проектов общестранового значения.

4. Конкретизируется порядок планирования трансфертов общего характера.

Чтобы не потерять целевое назначение расходов, которые ранее финансировались целевыми трансфертами, мы выделяем в составе ТОХ целевые субвенции. Они полностью будут планироваться отраслевыми АБП совместно с МФ.

5. И еще одна предлагаемая мера – это усиление мониторинга за использованием республиканских денег МИО, в том числе выделяемых в виде трансфертов общего характера, в том числе за счет усиления ревизионных комиссий.

В новом Бюджетном кодексе появились общие требования ко всему бюджетному процессу.

1. Так появился новый раздел – «Основы бюджетирования РК», направленный на усиление принципов БОР.

БОР означает, что каждый тенге бюджета должен быть направлен на достижение конкретного результата.

В связи с чем, заложен концепт, что основой для бюджетирования являются документы СГП – а именно планы развития госорганов/регионов/СКГС.

2. Еще одним условием перехода на БОР является открытость бюджетной информации и подотчетность перед населением.

Подотчетность и транспарентность мы реализуем через публикацию бюджетной документации.

3. По ответственности мы разграничили зоны ответственности должностных лиц и участников бюджетного процесса.

Все это мы вывели в отдельные статьи.

Теперь можно увидеть весь перечень документов, подлежащих публикации, и все виды ответственности за нарушения бюджетного законодательства в соответствующих статьях.

4. Еще одна новая глава – «Управление результатами».

Это набор инструментов для применения в бюджетном процессе и принятии управленческих решений. Сюда включены определения, требования, виды документов и ответственность по проведению обзора расходов, мониторингу, оценке результатов, а также роль государственного аудита с точки зрения бюджетирования.

Что касается сопутствующего законопроекта.

Внесены поправки для приведения в соответствие с новой редакцией Бюджетного кодекса. Всего затронуто 26 законов.

Отдельный блок поправок касается унификации механизмов ГЧП. Так как концессия – это тоже разновидность ГЧП, планирование и реализация концессионных проектов будет регулироваться законом «О ГЧП», при этом закон «О концессиях» ставится на утрату.

В целом в реализацию нового Бюджетного кодекса будут приняты более 205 НПА. Для эффективного практического применения норм документа необходимо перестроить работу уполномоченных органов, проводящих оценку результатов.

Предстоит задача разработать нормативную основу минимальных стандартов.

## **О ходе подготовки к предстоящему отопительному сезону**

### ***По линии МПС РК***

В целях бесперебойного прохождения предстоящего отопительного сезона Министерством ведется постоянный мониторинг готовности объектов коммунального хозяйства, социальной сферы и жилого фонда.

Касательно подготовки **объектов образования**.

**В срок до 1 сентября**, к началу учебного года, все объекты образования должны были быть готовы к отопительному сезону.

По информации предоставленной акиматами регионов, на сегодня **готовность объектов образования составляет 99,6%**

По **42 объектам образования в 8 регионах** работы еще ведутся. В том числе, по **24 объектам** идет **капитальный ремонт**. По оставшимся объектам не завершены ремонтные работы по системам отопления.

По объектам здравоохранения готовность составляет **98,9%** (*план – 5 607, факт – 5 545*). По **62 объектам** в **9 регионах** работы продолжаются.

Наибольшее количество неподготовленных объектов наблюдается в области **Абай (28)**, **Актюбинской (12)**, **Атырауской (6)** областях.

Что касается подготовки **жилищного фонда**, то в **47 тыс. жилых домах** подготовительные работы завершены, что составляет **94%** (*план – 50 085*).

Порядка **3 тыс. жилых домов (2 993)** еще не подготовлены к осенне-зимнему периоду.

**Низкие темпы** готовности отмечаются в **Мангистауской** области (*891 жилых домов*), городах **Шымкент (478 жилых домов)** и **Алматы (331 жилых дома)**.

В целом по республике за счет всех источников финансирования запланирован ремонт **573 км тепловых сетей**. На сегодняшний день отремонтировано **498 км** или **86,8%** от плана.

В **Алматинской (47,3%)**, **Мангистауской (54,7%)** и **Атырауской (65,3%)** областях ремонт тепловых сетей **выполнен менее чем на 70%**.

В текущем году на **реконструкцию 133 км тепловых сетей** из республиканского бюджета выделено **109,5 млрд. тенге** (*в том числе целевые трансферты – 72,4 млрд. тенге, резерв Правительства – 36,2 млрд. тенге, бюджетный кредит – 0,9 млрд. тенге*).

На сегодня работы выполнены на **78%** или проложено **103 км** тепловых сетей.

В ряде регионов имеются **10 проблемных участков**, на которых наблюдаются **низкий темп** ремонтных работ и есть **риски** не завершения работ в установленный срок.

**Мангистауской области** выделено **3,5 млрд. тенге** на реализацию **2 проектов (1 проект переходящий)**. На сегодня проложено всего

лишь **100 метров** при плане **5,1 км**. **Отсутствует** необходимый объем трубной продукции (*срок поставки 20 сентября*).

Аналогичная ситуация по **Северо-Казахстанской** области, в городе Петропавловск по 1 проекту (*переходящий*) проложено **200 метров** при плане **1,3 км** (*срок поставки 30 сентября*).

Кроме того, по 2 проектам в **Восточно-Казахстанской, Карагандинской** и **Кызылординской** областях, а также по одному проекту в городе **Шымкент** исполнение составляет менее **70%** (*отставание от графиков производства работ*).

По вышеуказанным проектам имеется высокий риск не завершения ремонтных работ и ухудшения качества и надежности предоставляемых услуг теплоснабжения в отопительный сезон.

В этой связи, местным исполнительным органам необходимо в **оперативном порядке** принять действенные меры по завершению проектов.

Также, на этот год акиматами запланирован ремонт **1,6 тыс. км сетей водоснабжения**, отремонтировано **1,5 тыс. км** или **93,6%**.

**Низкий темп работ** наблюдается в городе **Алматы** (*26,7%*), **Атырауской** (*64,8%*) и **Туркестанской** (*82,7%*) областях.

Кроме того, запланирован ремонт **263 км сетей водоотведения**, из них отремонтировано **210 км** или **79,9%**.

**Наименьшие показатели** отмечены в **Мангистауской** области (*5,9%*), городе **Алматы** (*37%*) и **Алматинской** области (*66,7%*).

#### **Касательно автономных котельных.**

В этом году необходимо подготовить **13 514 автономных котельных**.

Работы выполнены на **99,2%** (*факт – 13 405*).

Работы по их подготовке продолжаются в городе **Шымкент** (*87%*), области **Абай** (*91,6%*), **Кызылординской** области (*96,9%*).

В текущем отопительном периоде потребность в угольной продукции составляет **9,1 млн. тонн** (*в том числе на коммунально-бытовые нужды - 2,3 млн. тонн, население – 6,8 млн. тонн угля*).



На сегодня, на коммунально-бытовые нужды и населению отгружено порядка **2,6 млн. тонн.** угля. Выполнение годового плана составляет **28,3%.**

В целях исключения оттока социального угля Министерством приняты меры по ограничению вывоза угля автомобильным транспортом.

Будет принято постановление Правительства об установлении исключительного права на экспорт угля с предоставлением права вывоза угледобывающим предприятиям, имеющим контракты и лицензии на добычу угля, а также аффилированным с ним торговым компаниям.

В целях своевременного начала и бесперебойного прохождения отопительного сезона акиматам **необходимо:**

- **до конца сентября** завершить ремонтные работы на объектах инженерной инфраструктуры;
- **до 15 октября** обеспечить готовность социальных объектов и жилого фонда;
- **принять** все необходимые меры по **своевременному началу и бесперебойному** прохождению отопительного сезона;
- **обеспечить** региональных операторов **контрактами на поставку угля** согласно плану потребности региона;
- **ускорить заключение прямых контрактов между тепличными хозяйствами и угольными разрезами** на поставку угля;
- **увеличить объемы заявок** на отгрузку угля согласно законтрактованным объемам.

**В целом, работа в данном направлении продолжается и находится на постоянном контроле Министерства.**