

*К заседанию Правительства
от 30 января 2024 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О Концепции развития системы управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2024-2030 годы

По линии МНВРИ РК

В целом, ситуация в водном секторе экономики **требует кардинального** совершенствования водохозяйственной политики государства и управления отраслью, пересмотра сложившейся структуры, **разграничения функций** субъектов водного хозяйства, разработки новых механизмов экономических отношений.

С учетом анализа текущей ситуации, международного опыта и **видения** развития системы управления водными ресурсами, в проекте Концепции определены **семь подходов**.

➤ Первое. Модернизация и развитие водохозяйственной инфраструктуры

Для обеспечения водной безопасности страны и снижения дефицита воды предусматривается ряд безотлагательных мер по строительству **20** и реконструкции **15** водохранилищ, модернизации более **14 тысяч** километров ирригационных каналов и реконструкции гидротехнических сооружений.

Реализация намеченных подходов позволит увеличить площади орошаемых земель **до 2,5 млн.** гектаров к 2030 году, для чего необходимо снизить непродуктивные потери воды при транспортировке с **50%** до **25%**, увеличить располагаемые водные ресурсы на **2,4** кубокилометра, а также улучшить состояние гидротехнических сооружений для гарантированного водообеспечения отраслей экономики и снижения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

➤ Второе. Повышение эффективности использования водных ресурсов

Рациональное использование имеющихся водных ресурсов позволит перейти от «**управления ресурсом**» на «**управление спросом**», основным принципом которого является использование

возросших потребностей отраслей экономики без увеличения объемов водозабора.

Учитывая угрозу уменьшения притока по трансграничным рекам, а также наличие больших потерь в ирригационных каналах, нам необходимо провести совместные и комплексные работы по **внедрению** фермерами водосберегающих технологий.

Так, на сегодня из **1,9 млн.** гектаров орошаемых земель водосберегающие технологии применяются лишь на **16%** (312,2 тыс.га), что крайне **недопустимо** в нынешних реалиях.

В целях стимулирования фермеров к применению водосберегающих технологий, нами, совместно с Министерством сельского хозяйства, начаты работы по увеличению доли субсидирования расходов на создание оросительных систем и приобретение оборудования капельного и дождевального орошения с **50% до 80%**.

Это будет способствовать доведению площадей орошаемых земель с применением водосберегающих технологий до **1,3 млн.** гектаров к 2030 году.

Данная мера, по оценкам Казахстанского научно-исследовательского института водного хозяйства, позволит сэкономить около **2,1** кубокилометра воды, а также увеличить урожайность сельскохозяйственной продукции в **1,5 - 2 раза**.

Более того, в регулярном орошении наблюдается негативная тенденция увеличения удельных норм водопотребления, связанной с изменением климата, что влияет на увеличение нормативов водопотребления сельскохозяйственных культур.

Для поддержания объема располагаемых водных ресурсов на экологически и экономически оптимальном уровне, будут предусмотрены меры по разработке перечня наилучших имеющихся технологий в области охраны и использования водного фонда, разработке новых механизмов установления лимитов водопользования, разработке и принятию организациями планов перехода на оборотное и повторное водоснабжение.

- **Третье. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения системы управления водными ресурсами**

Главой Государства отмечено выстраивание выверенной водной политики, направленной, в том числе, на проведение качественного анализа и прогноза по водным ресурсам.

В целях развития системы учета и прогноза водно-ресурсного потенциала страны, совершенствования информационных систем управления водными ресурсами и планирования, Концепцией предусматривается создание **Информационно-аналитического центра** водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов и ирригации.

При этом, цифровизация водной отрасли – очень важный вопрос, требующий безотлагательных мер.

На сегодня завершаются работы по созданию цифровой платформы **hydro.gov.kz**, где будет сформирован единый водный кадастр с отображением в виде пространственных данных водных объектов, гидротехнических сооружений, водохозяйственных бассейнов и участков, гидропостов и других объектов. Эту систему планируется ввести в промышленную эксплуатацию в III квартале текущего года.

Важно подчеркнуть, что Концепцией предусмотрена цифровизация более **3,5 тысяч** километров каналов и автоматизация водоучета оросительных систем.

➤ **Четвертое. Улучшение экологической обстановки**

Всем нам известны такие экологические проблемы, как обмеление рек, снижение уровня озер, а также Аральского и Каспийского морей в связи с изменением климата и антропогенной деятельностью.

Поэтому важно сохранить и восстановить природные водные объекты путем реализации действенных мер, таких как сохранение Коккаральской дамбы и восстановления дельт рек.

Одновременно с этим будут разработаны методические пособия по реабилитации малых рек, проведению природоохранных попусков, кранированию и ликвидации бесхозных самоизливающихся гидрогеологических скважин.

Также Концепцией предусмотрено улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель для рационального использования водных ресурсов.

Будут расширены сети наблюдательных скважин, не охваченных гидрогеологическими наблюдениями за уровнем-солевым режимом грунтовых вод на орошаемых землях.

В целом, к 2030 году ожидаем снижения уровня нагрузки на водные ресурсы в Арало-Сырдарьинском водохозяйственном бассейне с **57,2%** (10,7 км³) до **53,2%** (9,9 км³) и снижения уровня нагрузки в Шу-Таласском водохозяйственном бассейне с **56,8%** (2,1 км³) до **52,8%** (1,9 км³).

➤ **Пятое. Развитие трансграничного сотрудничества**

Из-за географических особенностей **семь из восьми** водохозяйственных бассейнов Казахстана - трансграничные, из-за чего наша страна в значительной степени зависит от водохозяйственной политики сопредельных государств (*Китайская Народная Республика, Российская Федерация и страны Центральной Азии*).

В этом отношении наиболее уязвимы Арало-Сырдарьинский (90%), Жайык-Каспийский (80%), Шу-Таласский (75%), Балхаш-Алакольский (45%) водохозяйственные бассейны, наименее уязвимы – Тобыл-Торгайский (12%) и Ертысский (20%) водохозяйственные бассейны.

По данным Института географии и водной безопасности (1 марта 2023 года), среднемноголетний речной сток на территории Казахстана уменьшился на **12,5** кубокилометров по сравнению с **1960 годом**, из них **9** кубокилометров, или 72% от всего объема сокращения, приходятся на долю местных рек, а на долю трансграничных рек – **3,5** кубокилометра или 28%.

В этой связи, учитывая возможную тенденцию уменьшения трансграничного стока, до 2030 года развитие трансграничного сотрудничества должно стать одним из ключевых аспектов государственной политики в сфере водных отношений.

Дальнейшее развитие трансграничного сотрудничества требует создания новой и совершенствования существующей двухсторонней и многосторонней договорной базы о совместном использовании и охране трансграничных водотоков с сопредельными государствами.

Для развития межгосударственных водных отношений, Концепцией предусмотрено подписание Соглашений между Правительствами Республики Казахстан и Республики Узбекистан о совместном управлении и использовании трансграничных водных объектов, а

также между Казахстаном и Китайской Народной Республикой о водodelении на трансграничных реках.

Важной составляющей международного сотрудничества является выработка механизма водно-энергетического сотрудничества Центральной Азии.

Также предусматривается усиление компетенции участников переговорных групп по использованию и охране трансграничных водных объектов, в том числе путем создания специального департамента.

Следует отметить, что проект закона «**О ратификации Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков**» рассмотрен в Мажилисе и внесен на рассмотрение в Сенат.

Конвенция представляет собой **глобальный** правовой **механизм** для содействия справедливому и устойчивому **управлению** трансграничными реками, озерами и связанными с ними грунтовыми водами по всему миру.

В настоящее время сторонами Конвенции являются 37 стран.

Из сопредельных с Казахстаном стран стороной Конвенции является только Республика Узбекистан.

➤ **Шестое. Совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечение научно-методической документацией**

На сегодня нормативно-правовая база водной отрасли не отвечает нынешним реалиям, запросам общества и государства.

Как вам известно, проект нового Водного кодекса находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента.

Кроме того, в соответствии с современными правовыми, экономическими и экологическими отношениями в стране предусматривается:

Первое. обновление бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов;

Второе. усиление мер по искоренению «черного рынка» воды, в том числе посредством ужесточения на законодательном уровне ответственности за нарушения водного законодательства;

Третье. обновление укрупненных норм водопотребления и водоотведения, стимулирующих эффективное потребление воды физическими лицами, аграриями и предприятиями.

Кроме того, во исполнение поручения Главы государства Министерством создано некоммерческое акционерное общество **«Казахский научно-исследовательский институт Каспийского моря»**, принято соответствующее постановление Правительства.

В целях совершенствования системы управления водохозяйственными сооружениями, Министерством продолжается работа по **объединению** республиканского государственного предприятия **«Нуринский групповой водопровод»** с республиканским государственным предприятием **«Казводхоз»**, соответствующий проект постановления рассмотрен на заседании Правительства. Продолжается работа по созданию **Национальной гидрогеологической службы**.

➤ **Седьмое. Кадровое обеспечение в водной сфере**

На всех уровнях управления водными ресурсами Казахстана наблюдается дефицит квалифицированных кадров и молодых специалистов.

Подготовка кадров для водной отрасли осуществляется в семи ВУЗах, выпускающих бакалавров в рамках групп образовательных программ «Гидромелиорация», «Гидротехническое строительство и управление водными ресурсами», «Водоснабжение и водоотведение» (*Таразский региональный университет им. М. Х. Дулати*) и «Водные ресурсы и водопользование».

С этого года Министерство планирует заключать с вузами Меморандумы о сотрудничестве с возможностью прохождения студентами профессиональной практики непосредственно на производстве в наших подведомственных организациях, с дальнейшим трудоустройством.

Также в этом году около 450 специалистов водохозяйственных организаций пройдут курсы повышения квалификации при специализированных центрах. Разработаны правила повышения квалификации специалистов водной отрасли.

При Министерстве создан Отраслевой совет по профессиональным квалификациям в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения и ирригации.

Утверждены его Положение и план работы по актуализации профессиональных стандартов. На основе новых профессиональных стандартов будут обновлены образовательные программы подготовки специалистов водной отрасли.

Таким образом, основной целью Концепции должно стать решение проблем сохранения и рационального использования водных ресурсов страны, обеспечение потребности отраслей экономики и окружающей среды.

Мероприятия по реализации Концепции будут осуществлены в соответствии с Планом действий, который предусматривает 60 мероприятий.

О мерах поддержки малого и среднего бизнеса

По линии МНЭ РК

На сегодня, Правительством реализуются как системные меры по улучшению условий ведения бизнеса и снижению административной нагрузки, так и прямые меры государственного стимулирования предпринимательского сектора.

Развитие предпринимательства является важным фактором устойчивого развития национальной экономики.

Согласно данным официальной статистики, за последний год наблюдается рост доли МСБ в ВВП за период с 2021 по 2023 годы участие казахстанского МСБ в экономике выросло с 33,5 % до 36,5% на 3 п.п.

Общая численность занятых в 2023 году увеличилась на 10,4% и достигла 4,3 млн. человек.

На сегодняшний день одними из востребованных мер господдержки бизнеса остаются инструменты программ Дорожной карты бизнеса и Экономики простых вещей. Оператором которых является Фонд «Даму».

Так, по итогам 2023 года мерами льготного финансирования через субсидирование кредитов охвачено более 12 тыс. проектов бизнеса

на сумму кредитов порядка 1 трлн. тенге, гарантирование предоставлено по 8 тыс. проектам на сумму 340 млрд. тенге.

В рамках нефинансовой поддержки обучено порядка 10 тыс. предпринимателей, более 166 тыс. предоставлено консультаций по различным вопросам предпринимательства.

В текущем году в бюджете предусмотрено порядка 300 млрд. тенге на поддержку 40 тыс. продолжающихся и 20 тыс. новых проектов МСБ.

В разрезе регионов наибольшая часть проектов по субсидированию реализована в городах Алматы, Астана, Шымкент, Алматинской и Актюбинской областях.

Меньше всего проектов в областях Ұлытау, Жетісу и Абайская.

По отраслям преобладают проекты обрабатывающей промышленности, транспорта и складирования и образования.

По инструменту гарантирования больше всего проектов в городах Астана, Алматы и Павлодарской области.

По отраслям также преобладают проекты обрабатывающей промышленности, транспорта и складирования.

Во исполнение Послания Президента народу Министерством разработана Программа по предоставлению мер господдержки, которая предусматривает объединение программ ДКБ и ЭПВ.

Основной акцент в Программе направлен на развитие конкурентоспособных, импортозамещающих и экспортоориентированных отраслей и создание новых рабочих мест.

Так, Программа состоит из 6 направлений:

- I направление «Микро предпринимательство»;
- II направление «Малое и среднее предпринимательство»;
- III направление «Малое, среднее и крупное предпринимательство в обрабатывающей промышленности и услугах»;

- IV направление «Предпринимательство в моно- и малых городах, сельских населенных пунктах»;
- V направление «Социальное предпринимательство»;
- VI направление «Фондовая биржа».

В рамках данных направлений распределение бюджета для субсидирования новых проектов будет осуществляться преимущественно для предприятий в сфере обрабатывающей промышленности.

Программа предусматривает постепенный переход от субсидирования к инструментам гарантирования и иным мерам нефинансовой поддержки.

Новые подходы по субсидированию проектов МСП предусматривают дифференцированный метод субсидирования с поэтапным переходом на рыночные условия.

Так, первые 3 года с учетом субсидирования, конечный заемщик будет финансироваться по ставке – 8%, 4-й год – 9%, 5-й год – 10%.

Такой подход позволит снизить нагрузку на бюджет и осуществить постепенный переход бизнеса на рыночные механизмы финансирования.

В целях повышения эффективности мер господдержки усилены встречные обязательства.

Также для отбора конкурентоспособных малых и средних предприятий установлены входные базовые критерии.

Вместе с тем, постепенный переход от инструмента субсидирования будет сопровождаться расширением гарантий по кредитам.

Мировой опыт показывает, что инструмент гарантирования является наиболее эффективной мерой и решает главную проблему бизнеса – нехватку залогов перед банками.

Так, по гарантированию сумма кредитования увеличена до 3,5 млрд. тенге, по которым будут предоставляться гарантии до 50%, а перечень ОКЭД пересмотрен в сторону расширения.

При этом, новый подход в гарантировании предусматривает переход на рыночные условия, где по гарантиям свыше 500 млн. тенге предпринимателем будет оплачиваться комиссия.

Для социальных предпринимателей увеличен размер гарантии до 1 млрд. тенге.

В качестве развития альтернативных инструментов финансирования предлагается внедрение инструмента по синдицированному кредитованию, расширение условий по облигационному займу, предоставление грантов для социальных предпринимателей и участникам проекта «Одно село – один продукт», реализация региональных программ через субсидирование СПК.

Новые подходы разработанной Программы обеспечат непрерывное развитие бизнеса на всех стадиях его деятельности.