

*К брифингу  
от 23 июня 2023 г.*

## ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### О совершенствовании деятельности органов юстиции

#### *По линии МЮ РК*

Органы юстиции осуществляют правовое обеспечение деятельности государства, поддерживают режим законности в работе госорганов, обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и бизнеса. Названное реализуется, в том числе путем координации законопроектной работы госорганов, разрабатывающих проекты законов в порядке законодательной инициативы Правительства.

#### ➤ **Координация законопроектной деятельности**

➤

В текущем году Планом законопроектных работ предусмотрена разработка **27** законопроектов, что больше на **22%** в сравнении прошлым годом: **8** законопроектов находятся на рассмотрении Мажилиса Парламента, еще **6** будут внесены до конца месяца.

**2** Закона уже подписаны Главой государства (*19 апреля*):

- 1) «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам административной реформы Республики Казахстан»;
- 2) «О внесении изменений и дополнений в некоторые Конституционные законы Республики Казахстан по вопросам административной реформы Республики Казахстан».

Минюстом разработаны **3** законопроекта: по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов, совершенствования и расширения сферы административной юстиции и Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Депутатским корпусом инициированы **18** законопроектов (*2022 г. - 13*) по вопросам статистики, связи, цифровизации, лесного хозяйства, селекционных достижений и семеноводства, выплат детям из нацфонда, онлайн-рекламы, профсоюзов, незаконно

приобретенных активов, а также кодексов об административных правонарушениях и о налоговых платежах.

Ключевая роль в обеспечении качества и единства проектных положений отведена проводимой Минюстом юридической экспертизе. Всего на юридическую экспертизу поступило **26 (2022 г. - 46)** разработанных госорганами законопроектов, **половина из которых возвращена на доработку (12)**.

Здесь следует отметить, что Минюстом ведется планомерная работа **по исполнению поручения Главы государства по повышению качества нормотворческого процесса**, и возврат законопроектов на доработку является результатом этой работы.

Проведена трансформация работы Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности. В результате сегодня ужесточен спрос с разработчиков, осуществляется глубокая проработка концепций законопроектов с привлечением представителей научного сообщества и экспертов отраслей, возобновлен очный режим заседаний с возможностью их трансляции в СМИ для обсуждения реформ непосредственно на площадке Комиссии. Теперь проекты актов обсуждаются на предмет социально-экономического эффекта, потенциальных рисков, а также возможности возникновения негативного общественного резонанса.

С начала года Комиссией рассмотрено 4 проекта концепции законопроектов, 3 проекта постановлений Правительства, 8 консультативных документа регуляторной политики, 26 заключений Правительства к законопроектам, инициированным депутатами Парламента.

### ➤ **Ревизия законодательных актов**

Отдельного внимания заслуживает освещение проводимой нами работы по ревизии законодательных актов на предмет излишней (чрезмерной) законодательной регламентации. Эта работа осуществляется в рамках процесса дебюрократизации деятельности госаппарата, инициированного Президентом.

В течение первого полугодия т.г. Минюстом совместно с 30 госорганами проведена ревизия 260 законов. В результате из 4437 функций госорганов регламентированных на уровне закона, на

уровень подзаконных актов планируется перенести порядка 2218 функций.

На подзаконном уровне устанавливаются функции, осуществление которых не затрагивает важнейшие общественные отношения.

### ➤ **Возврат незаконно приобретенных активов**

На особом контроле у руководства страны находится вопрос о возврате государству незаконно приобретенных активов.

Соответствующий законопроект разработан депутатами Мажилиса Парламента. Основной целью проекта является определение параметров для возврата незаконно приобретенных активов, находящихся как на территории страны, так и за ее пределами. Проектные положения также направлены на устранение условий, способствовавших их незаконному приобретению и выводу.

Предполагается, что под действие закона будет подпадать ограниченный круг лиц.

При этом к физическим лицам предлагается отнести владельцев активами необъяснимого происхождения, и в отношении которых имеются сведения:

- 1) о занятии ответственной госдолжности или наличии *(в том числе ранее)* административно-властных ресурсов в отношении лиц, занимающих ответственную госдолжность или лиц, исполняющих управленческие функции в госорганизации или субъекте квазигоссектора;
- 2) о получении активов в результате административно-властных ресурсов.

Меры по возврату активов будут распространяться также на аффилированных с вышеуказанными субъектами лиц, перечень которых будет установлен в законе *(к примеру, близкие родственники, лица, номинально владеющие имуществом этих лиц и другие)*.

Таким образом, проект закона вводит действенные меры против крупной коррупции и олигопольных групп, сросшихся с субъектами административно-властных ресурсов.

Законопроектом предусмотрен как добровольный (*соглашение о добровольном возврате*), так и принудительный (*решение суда*) порядки возврата активов.

При этом сохраняются возможности конфискации незаконно приобретенных активов в рамках уголовного процесса и на основании решений судов или иных уполномоченных органов зарубежных государств.

Здесь необходимо отметить, что выбор одного из способов будет осуществляться в зависимости от характера и обстоятельств дела. 15 июня законопроект внесен в Сенат Парламента.

➤ **Регистрация НПА, юридическая экспертиза проектов актов Главы государства и Правительства, а также проектов международных актов**

➤

Министерством, как и прежде, осуществляется юридическая экспертиза проектов актов Главы государства и Правительства, а также других актов наднационального характера. На сегодняшний день зарегистрировано **1 872** нормативных правовых акта, юридическая экспертиза проведена по **80** проектам Указов Президента, **778** проектам постановлений Правительства, **86** проектам распоряжений Премьер-Министра, по **466** проектам актов органов ЕАЭС, а также **26** проектам других международных договоров.

➤ **Представление интересов государства в судах**

По состоянию на сегодня продолжается работа по защите интересов государства в 22 разбирательствах.

В ряде отдельных дел имеются решения в пользу Казахстана. По другим судебным производствам разбирательства продолжаются.

Ввиду нежелательности разглашения методов и стратегии защиты комментирование разбирательств и дальнейших шагов по ним не представляется возможным. При этом хочу заверить, что все принимаемые меры находятся на постоянном контроле.

## ➤ **Регистрационная деятельность и организация юридических услуг**

### **1) регистрация прав на недвижимое имущество**

В первом полугодии т.г. оказано 8 226 млн. госуслуг, из которых 7 936 млн. или 96,4 % оказано в электронном формате;

### **2) регистрация юридических лиц**

В первом полугодии т.г. оказано 812 тыс. госуслуг, из которых 784 тыс. или 95% оказано в электронном формате;

*СЛАЙД 15*

### **3) регистрация актов гражданского состояния**

В первом полугодии т.г. апостилировано 29,4 тыс. документов, 3 337 из которых через портал «Электронного правительства».

Местными исполнительными органами зарегистрировано 253 334 актовых записей, из них:

- ✓ о рождении – 158 262;
- ✓ о смерти – 49 725;
- ✓ о заключении брака – 38 950;
- ✓ о расторжении брака – 6 397.

Законом от 14 июля 2022 года в Кодекс «О браке (супружестве) и семье» внесены ряд изменений, направленных на оптимизацию госуслуг регистрации актов гражданского состояния:

- ✓ с 1 июля 2023 года функция РАГС передана в Госкорпорацию;
- ✓ внедрены электронные свидетельства о госрегистрации актов гражданского состояния на территории страны, при этом на бумажном носителе выдаются по желанию граждан (без ограничений);
- ✓ сокращен срок регистрации брака с 1 месяца до 15 календарных дней.

*СЛАЙД 16*

### **4) организация юридических услуг и лицензирование**

Всего **нотариусов** – 4 704, выдано – 128 лицензий, прекращено по различным основаниям – 16, приостановлено – 42, лишены – 9.

К дисциплинарной ответственности привлечено 67 нотариусов, 28 нотариусов привлечены к административной ответственности.

Всего **адвокатов** – 5 963, выдано – 189 лицензий, прекращено по различным основаниям - 13, приостановлено - 15, лишены - 1.

К дисциплинарной ответственности привлечено 28 адвокатов.

Департаментами юстиции заключены соглашения **об оказании**

**бесплатной юридической помощи с 2 268 адвокатами и юридическими консультантами.**

В 2023 году на оказание бесплатной юридической помощи из республиканского бюджета выделено **2 млрд. 719 млн. 506 тыс. тенге.**

89 852 гражданам оказана бесплатная юридическая помощь.

### ➤ **Охрана прав интеллектуальной собственности**

20 июня 2022 года Главой государства подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах интеллектуальной собственности и оказания гарантированной государством юридической помощи», который направлен на:

- 1) повышение прозрачности и эффективности деятельности организаций, управляющих имущественными правами на коллективной основе (ОКУП);
- 2) введение нового объекта «географическое указание». Данная поправка позволит отечественным товаропроизводителям выйти на мировые рынки с новыми возможностями. Репутация и качество товара в данном случае связаны с определенным географическим объектом.
- 3) введение краткосрочной охраны незарегистрированных промышленных образцов (*не более 3-х лет с даты введения в оборот*). Это соответствует принятым обязательствам в рамках Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом от 21 декабря 2015 года (*ратифицировано 25 марта 2016 года*).

В целях дальнейшего совершенствования законодательства 12 июля 2022 года Премьер-Министром утверждена Дорожная карта по дальнейшему развитию сферы интеллектуальной собственности на 2022-2024 годы, которая предусматривает мероприятия по:

- ✓ цифровизации системы интеллектуальной собственности;
- ✓ стимулированию инноваций и передачи технологий;
- ✓ совершенствованию правоприменительной практики в области интеллектуальной собственности, проработка вопроса создания специализированного суда в сфере ИС;

- ✓ совершенствованию нормативной правовой базы;
- ✓ гармонизации законодательства страны с Международной конвенцией по охране новых сортов растений (УПОВ), выработка предложений по присоединению к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, к Брюссельской конвенции о распространении несущих программы сигналов, передаваемых через спутники и др.

### ➤ **Исполнение судебных актов**

Сфера исполнительного производства является наиболее чувствительной. Всего по республике осуществляют деятельность **263** государственных и **2 178** частных судебных исполнителей.

За 5 месяцев 2023 года в производстве находилось **6,2 млн.** исполнительных производств на сумму 18 трлн. 479 млрд. тг., **30%** или **2 млн.** из которых уже окончено (*на сумму 2 трлн. 472 млрд. тг.*). Из оконченных исполнительных производств 965 тыс. или **48%** исполнено (*на сумму 200 млрд. 371 млн. тг.*). Значительную часть из указанного количества составляют документы по взысканию алиментов. По республике это **более 288 тысяч** или **5%** производств.

### ➤ **Цифровизация и автоматизация госуслуг**

Министерством реализовывается 12 проектов цифровизации в рамках портфеля проектов «Digital Justice» - «Цифровая юстиция».

*СЛАЙД 24*

#### **Проект «Е-заңнама»**

Проект «Е-заңнама» направлен на цифровизацию законотворческого процесса и позволит выявлять противоречия и коллизии законодательства, отслеживать взаимосвязанные нормы, оптимизировать процессы разъяснения населению планируемых инициатив.

В целом «Е-заңнама» повысит прозрачность нормотворческих процессов. Запуск пилотного проекта ожидается в 3 квартале т.г., а ввод в эксплуатацию в ноябре-декабре т.г.

### **Проект «E-saraptama»**

Вопросы повышения качества судебной экспертизы, ее объективности и независимости являются краеугольными в обеспечении полноценной состязательности сторон в уголовном процессе.

«E-saraptama» позволит автоматизировать взаимодействие как с правоохранительными, так и с судебными органами.

Прозрачность деятельности судебного эксперта будет обеспечена путем произвольного выбора эксперта автоматизированной системой. Это позволит усилить ведомственный контроль судебно-экспертной деятельности.

### **Проект «Цифровой нотариат»**

В рамках проекта мы реализовали *(с 11 апреля т.г. запущен пилот)* возможность гражданам в онлайн формате получать доверенности без посещения нотариуса *(выдано порядка 2 130 доверенностей)*.

Теперь, все виды доверенностей, за исключением доверенностей, связанных с распоряжением имущества, доступны гражданам в мобильном приложении.

Благодаря новому подходу будет применяться биометрическая идентификация, результаты услуг будут доступны в сервисе «Цифровые документы» EgovMobile в режиме 24/7. Граждане могут предъявлять цифровые доверенности в различных инстанциях *(к примеру: банки второго уровня, ЦОН и т.д.)*.

### **Цифровизация исполнительного производства**

Цифровизация исполнения судебных актов остается актуальным вопросом. В этой связи для удобства, как взыскателей, так и должников сервис «Кабинет сторон» может отслеживаться пользователями со смартфонов в режиме онлайн.

Кроме того, автоматизировано «онлайн» наложение и снятие обременений на автотранспортные средства, по аналогии с арестами банковских счетов.

На сегодняшний день оплатить задолженность можно через терминалы, установленные в пунктах пропуска государственной



границы и в общественных местах а также посредством мобильных приложений Kaspi, Bereke и Казпочта. Также ожидается подключение сервиса снятия ограничений на выезд из страны через мобильные приложения Halyk Homebank, Freedom24.

Усиление ведомственного контроля Министерства за деятельностью судебных исполнителей будет реализовано также посредством автоматизации аналитических инструментов и онлайн фиксаций производимых действий.

### **Социально значимые выплаты**

В целях стимуляции должников выплаты алиментов равно-пропорциональной доходу Министерством реализован на платформе SDU аналитический кейс, сравнения дохода должника со средней заработной платой аналогичных специалистов в организации для проведения проверки работодателя на правильность начисления заработной платы, пресечения фактов сокрытия доходов должника для уменьшения суммы выплаты алиментов.

### **Роботизация и мобильное приложение**

При принудительном исполнении частным судебным исполнителем с должников помимо суммы основного долга взимается оплата деятельности в размере от 3 до 25% от суммы взыскания.

Для снижения долговой нагрузки с граждан Министерством разработан 100% автоматизированный процесс принятия исполнительных документов, направлением уведомлений о необходимости исполнения требований исполнительного документа.

При принятии исполнительного документа в производство АИС ОИП в процессе пилота предлагается не взимать оплату деятельности.

Для реализации данного проекта необходимо внесения изменений в законодательство в целях регламентации роботизированного исполнительного производства.

Кроме того в текущем году разрабатывается мобильное приложение АИС ОИП, в котором планируется реализовать функции: поиска исполнительных документов, контактов судебных исполнителей, проверки в Едином реестре должников и запретов на выезд, наличия обременений, подписания документов посредством

мобильного ЭЦП, Push-уведомления, проверки документов  
(легитимность постановлений судебных исполнителей)