

*К заседанию Правительства
от 15 июля 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О мерах по реализации поручений Главы государства, данных на расширенном заседании Правительства 14 июля 2022 года

По линии МНЭ РК

На расширенном заседании Правительства Глава государства поставил **конкретные задачи** по направлениям стабилизации **инфляции**, повышения **доходов населения** и развития **человеческого капитала**, совершенствования **денежно-кредитной** и **налогово-бюджетной** политик, поддержки **реального сектора**, обеспечения **энергетической безопасности** и развития **автодорожной инфраструктуры**.

Более подробно по курируемым вопросам доложат ответственные госорганы.

Вопросы, согласно поручениям Главы государства, в реализации которых **Министерство национальной экономики** принимает активное участие:

- Меры по контролю и снижению уровня инфляции;
- Недопущение резких скачков тарифов;
- Новая **налогово-бюджетная политика**;
- Реформирование **квазигосударственного сектора**.

В целях стабилизации уровня инфляции Министерством совместно с заинтересованными государственными органами **реализуется Комплекс мер по контролю и снижению инфляции на 2022-2024 годы**.

Комплекс мер предусматривает реализацию **67 мероприятий**, в том числе **38 мероприятий** со сроком реализации в текущем году и **29 мероприятий до 2024 года**.

По состоянию на 14 июля 2022 года **исполнены 13 оперативных мероприятий**, **25** – находятся на исполнении, **20 среднесрочных мероприятий** исполняются **на постоянной основе**.

В целом, проводится **постоянный мониторинг реализации Комплекса мер** и предусмотрено внесение сводного отчета о ходе исполнения мер в Правительство **на полугодовой основе**.

В реализацию поручения Главы государства, Министерством **введен мораторий на повышение тарифов на коммунальные услуги** для населения на **180 дней**.

В этой связи, **скорректированы тарифы** более **100 СЕМ**, что позволило сэкономить населению более **3,2 млрд. тенге**.

На сегодняшний день мораторий **завершен**.

Во 2-ом полугодии **ожидается изменение тарифов в пределах коридора инфляции** текущего года.

В целях обеспечения баланса интересов потребителей и СЕМ, а также недопущения резкого роста тарифов на коммунальные услуги **будут приняты следующие меры:**

- контроль целевого использования средств;
- совершенствование механизмов жилищной помощи;
- индивидуальный подход к каждому региону с учетом текущей социально-экономической ситуации региона.

В рамках новой **налогово-бюджетной политики** проводится работа по **реформированию межбюджетных отношений** и **реинжинирингу бюджетного планирования** с сокращением сроков и этапов в два раза.

Начата работа по **децентрализации финансово-экономических функций** в пользу регионов.

На сегодня выработаны поправки в Бюджетный кодекс по **усилению самодостаточности регионов**, в том числе через передачу дополнительных источников доходов на местный уровень.

При расчете субвенций и изъятий будут расширены **расходные полномочия МИО с повышением ответственности** за реализацию мероприятий.

Также было поручено проработать вопрос **фискальных преференций по газовым проектам**.

По данному вопросу в рамках разработки **Улучшенного модельного контракта** выработаны основные подходы.

Согласно данным подходам, на период до полного возмещения инвестиций **предлагаются преференции по освобождению** от корпоративного подоходного налога (КПН), экспортной таможенной пошлины (ЭТП), а также право применения преференциального режима альтернативного налога на недропользование (АНН).

При этом в качестве **встречных обязательств предлагается** направление добытого газа на внутренний рынок, обеспечение вложения заявленных объемов инвестиций, трудоустройство «казахстанских» кадров с предоставлением социального пакета.

В рамках **пересмотра роли квазигосударственного сектора** проводится работа по **совершенствованию управления госсобственностью и реформированию Фонда «Самрук-Қазына».**

По данному направлению будут **определены конкретные критерии государственного участия, новая классификация субъектов квазигоссектора, а также новые организационные формы и модели корпоративного управления.**

Миссия **Фонда «Самрук-Қазына»** будет пересмотрена с акцентом на **активное соинвестирование в системообразующие проекты** с привлечением частных инвестиций.

Процессы вывода активов Фонда на рынок будут ускорены.

Это позволит создать условия для формирования **высокоэффективного, компактного и прозрачного квазигосударственного сектора.**

По линии МФ РК

Министерством финансов для обеспечения **незамедлительного исполнения поручений Президента** принимаются следующие меры.

- ***По совершенствованию государственных закупок в сфере строительства.***

В целях отбора подрядчиков, имеющих необходимые материальные ресурсы, достаточных для выполнения строительных работ, предлагается установить обязательное **требование** о наличии **собственной строительной техники.**

Для этого планируется создать **единую базу** специализированной техники, которая даст возможность осуществлять автоматическую проверку на предмет их наличия.

Данные меры позволят отсеивать подрядчиков, не имеющих собственной базовой техники для выполнения строительных работ.

Кроме того, в целях ограничения **неправомерной передачи** строительных работ в субподряд в государственных закупках и закупках субъектов квазигосударственного сектора, планируется предусмотреть **возможность расторжения** Договора о закупках в следующих случаях:

- передачи субподрядчикам превышающего **предельных объемов работ**;
- привлечения **несогласованных** с заказчиком **субподрядчиков**.

➤ ***Касательно реализации нацпроектов.***

По нацпроекту «Комфортная школа»

Для решения дефицита ученических мест в рамках нацпроекта «Комфортная школа» планируется строительство 588 полнокомплектных школ с 2023 по 2025 год.

Расчет стоимости объектов строительства определен согласно новому техническому заданию и расходам на 1 ученическое место.

По нацпроекту «Модернизация сельского здравоохранения»

Предварительная потребность на реализацию нацпроекта «Модернизация сельского здравоохранения» составляет порядка **215 млрд. тенге**.

При этом, объем расходов на реализацию данных мероприятий будет **дополнительно проработан** в рамках формирования трансфертов общего характера и республиканского бюджета на 2023-2025 годы.

Кроме того, поручение Главы государства по совершенствованию **налогово-бюджетной политики** будет реализовываться совместно с Министерством национальной экономики и Агентством по стратегическому планированию и реформам.

По линии МТИ РК

Главой Государства дан ряд конкретных поручений по обеспечению физической и ценовой доступности продуктов питания, достижения реальных показателей продовольственной безопасности.

➤ **Первое.** Касательно запуска **национальной товаропроводящей системы.**

Действительно, реализация проекта затянулась по ряду субъективных и объективных причин.

В частности, изменившиеся в январе-феврале условия финансирования проекта потребовали пересмотра уровня обязательства государства в рамках договора ГЧП с целью снижения нагрузки на бюджет. Проведены переговоры с консорциумом по пересмотру инструментов финансирования и привлечения в него новых инвесторов.

Учитывая, замечания Главы Государства начата работа по пересмотру действующей модели создания Национальной товаропроводящей системы.

На сегодня мы рассматриваем несколько альтернативных сценариев создания оптово-распределительных центров, с привлечением заинтересованных инвесторов.

В этой связи, в установленные сроки (*до октября текущего года*) соответствующие подходы будут презентованы Главе Государства.

➤ **Второе.** Касательно усиления **ответственности владельцев рынков.**

Как Вы знаете, по поручению Главы Государства **Генеральной Прокуратурой** в мае текущего года завершены проверки **122 рынков**. По их итогам выявлен ряд системных проблем.

Совместно с Генеральной Прокуратурой, заинтересованными государственными и местными исполнительными органами разработаны законодательные нормы. Они предусматривают меры по дальнейшей модернизации деятельности рынков по следующим направлениям:

1) наделение собственника рынка персональной ответственностью за организацию торговли;

2) установление квалификационных и инфраструктурных требований к рынкам;

3) создание информационной системы, которая позволит обеспечить конкурентный и свободный доступ отечественных товаропроизводителей к торговым площадям.

Данные нормы включены в законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации отдельных поручений Главы Государства».

На сегодня законопроект находится на рассмотрении Мажилиса Парламента. Ожидаем его принятие в ходе осенней сессии.

➤ **Третье.** Касательно **эффективности** инструмента **«оборотной схемы»**.

На сегодняшний день, в новых реалиях пандемических и геополитических ограничений, связанных со значительным импортом инфляции и возникновением ажиотажного спроса этот механизм, показал свою действенность.

Предоставление оборотного и инвестиционного финансирования непосредственно производителям осуществляется в ряде программ государства по поддержке бизнеса.

Вместе с тем, задача «оборотной схемы» заключается в закреплении **взаимных обязательств** местных исполнительных органов, в лице социально-предпринимательской корпорации (СПК), торговых сетей, производителей и поставщиков СЗПТ, фиксирующих сроки, объемы и цены поставки продукции.

Так, в Карагандинской области в апреле заключены договора на поставку картофеля в объеме **2 709** тонн по фиксированным ценам **85** тенге в рознице, в то время, как коммерческая цена составляла **175** тенге.

В результате в области сложилась самая низкая цена в продаже на картофель **135** тенге.

Аналогичная работа проделана и по капусте, налажены межрегиональные перетоки раннего урожая с Туркестанской области. По итогам наполнения рынка, законтрактованной

продукцией удалось снизить цену с пикового роста **273** тенге до **124** тенге.

Данная работа проведена по всем регионам, в связи с чем, мы сейчас и наблюдается постепенное снижение цены на продукт.

Вместе с тем, данный механизм справедливо подвергнут критике, поскольку требует доработки в части повышения эффективности реализации указанной задачи.

Настоящее время проводится доработка информационной системы, на основе которой мы проводим селекторные совещания с МИО в офисе цифрового Правительства.

Будет обеспечена максимальное информирование населения и бизнеса о реальных ценах, устанавливаемые участниками рынка, а также предусмотрена эффективность торговых сетей, производителей и поставщиков.

С другой стороны, текущий объем финансирования «оборотной схемы» в общем товарообороте социально-значимых продуктов, составляет всего лишь **4%**. Поэтому она не может в достаточной мере влиять на рынок.

В этой связи, по мере повышения прозрачности движения средств и повышения их эффективности, объем финансирования будет постепенно увеличиваться.

➤ **Четвертое.** Касательно формирования **баланса ключевых товаров.**

В соответствии с поручением Главы Государства Министерством торговли и интеграции совместно с Министерством сельского хозяйства будет разработана единая информационная система формирования баланса ключевых товаров.

Кроме того, мною будет взята на контроль работа по разработке программы продовольственной безопасности.

В ней будут пересмотрены подходы по субсидированию и предоставлению других мер поддержки отрасли в части закрепления встречных обязательств производителей по насыщению внутреннего рынка. Упор будет сделан на скорейшее возникновение конкретных и продуктивных производителей.

Особое внимание будет уделено формированию самодостаточной отрасли производства и переработки сахарной свеклы и сахара.

По линии МСХ РК

Во исполнение поручений Главы государства, Министерством сельского хозяйства будет принят ряд системных и оперативных мер.

Вопрос **импортозамещения** будет решаться комплексно. В целом до конца 2022 года планируется реализовать **237 инвестиционных проектов по развитию агропромышленного комплекса** на сумму **295 млрд. тенге**, в том числе по **6 видам** импортируемых позиций будет реализован **81 проект** на сумму **128,5 млрд. тенге**. Для этого будет обеспечено льготное кредитование данных проектов, субсидирование, предоставление земельных ресурсов и инфраструктуры.

В целях обеспечения страны сахаром будет разработан **Комплексный план по развитию сахарной отрасли**, предусматривающий увеличение сырьевой базы посредством расширения посевных площадей сахарной свеклы за счет ввода новых орошаемых земель, внедрения водосберегающих технологий полива, развития семеноводства, а также технического и технологического перевооружения существующих мощностей по переработке сахарной свеклы, и строительства и модернизации сахарных заводов. Соответственно будут и усилены меры государственного регулирования и поддержки сахарной отрасли.

Также будут приняты меры по увеличению объемов импорта белого сахара и переработки тростникового сахара-сырца.

По поручению Главы государства в целях **стабилизации цен на внутреннем рынке** совместно с Министерством торговли и интеграции будет проработан вопрос приоритетности финансирования сельхозтоваропроизводителей в рамках **«оборотной схемы»**, в том числе путем активизации работы по развитию механизма **форвардных контрактов**.

Параллельно будет рассмотрен вопрос о дальнейшем функционировании региональных стабилизационных фондов.

Для формирования **баланса основных продовольственных товаров** будут разработаны и утверждены соответствующие Правила, а также совместно с Министерством торговли и интеграции будет усилена работа по автоматизации и интеграции данных по запасам и наличию социально-значимых продовольственных товаров. Это позволит иметь достоверные данные по балансам продукции для принятия правильных решений.

В целях решения проблемы доступа сельхозтоваропроизводителей к торговым сетям совместно с НПП «Атамекен» планируется выработать подходы по поддержке фермеров для интеграции с крупными торговыми сетями.

Также будет проработан вопрос увязки разрабатываемой системы субсидирования, льготного кредитования со встречными обязательствами сельхозтоваропроизводителей по поставке продукции предприятиям переработки и торговли по стабильным ценам на основе форвардных контрактов.

Слайд 3. В целях **развития семеноводства** планируется разработка отдельной **Стратегии обеспечения Республики Казахстан семенами сельскохозяйственных культур отечественной селекции и снижения импортозависимости**, предусматривающую создание научно-производственного центра семеноводства, где в единой цепочке будут объединены «селекция-семеноводство-производство», улучшение материально-технической базы ведения семеноводства на всех уровнях. Кроме того, со следующего года по опыту развитых стран будет внедрена новая информационная система, позволяющая в цифровом формате отслеживать продвижение семян высоких репродукций от оригинаторов до товарных хозяйств, что позволит установить жесткий контроль за их использованием.

В целях обновления машинотракторного парка будут продолжено инвестиционное субсидирование, субсидирование ставок вознаграждения по кредитам и лизингу, а также льготное кредитование и лизинг через дочерние компании Байтерек, реализация данных мер поддержки позволила только за последние пять лет увеличить уровень приобретения сельхозтехники **в 2 раза с 8,5 тыс. до 17 тыс. ед.**

В целях обеспечения сельхозтоваропроизводителей минеральными удобрениями Министерством планируется сохранить действующий механизм субсидирования удобрений, а также будет проработан

вопрос увеличения объемов льготного кредитования на оборотные цели.

По линии МЭ РК

Главой государства на расширенном заседании Правительства даны ряд поручений по обеспечению энергетической безопасности страны.

- **Первое**, в настоящее время министерством рассматриваются несколько вариантов установления дифференцированных цен на дизельное топливо.

Так, будут изучены подходы по дифференциации в зависимости от происхождения топлива и по субъектам потребления;

Кроме того, будут рассмотрены варианты установления дифференцированных цен для автозаправочных станций, расположенных в приграничных зонах, а также реализация импортного дизельного топлива по средневзвешенной цене.

- **Второе**, поручено устранить дефицит дорожного битума.

Технически отечественные производители битума имеют возможности по увеличению производства на **300 тыс. тн.**

В результате ежегодная суммарная мощность будет составлять **1,2 – 1,3 млн тн** в год, что полностью покрывает потребность внутреннего рынка.

Дефицит возникает по причине не равномерной выборки битума, в частности в зимне-весенний период заявок на производство битума практически не поступает.

Предлагается определить единого поставщика для приобретения битума в лице КазАвтоЖол.

- **Третье**, по поручению Главы государства подготовлен пакет законодательных изменений по внедрению механизма **Улучшенного модельного контракта на недропользование**, в т.ч. для газовых проектов.

Так, предусматриваются **регуляторные и фискальные преференции** в виде налоговых освобождений.

Соответствующие поправки в законодательство будут приняты **до конца текущего года**.

Данные меры позволят обеспечить разработку газовых месторождений суммарными запасами газа в объеме порядка **93,6 млрд.м3** и дополнительную добычу товарного газа к 2030 году в объеме **6,7 млрд.м3 в год**.

- **Четвертое**, в соответствии с поручением Президента переход на биржу сжиженного нефтяного газа перенесен на **1 января 2023 года**.

В целях недопущения резкого роста торги на биржах будут проводиться в пределах установленных предельных розничных цен.

Предлагается совместно с министерством финансов законодательно внедрить для сжиженного нефтяного газа **сопроводительные накладные на транспорт и ужесточить требования по выписке фискальных чеков при продаже**.

Вместе с тем, предлагаем определить единую товарную биржу для дефицитных товаров, подконтрольной профильным государственным органам.

Вышеуказанные меры позволят обеспечить прозрачность и отслеживать операции при торговле сжиженным газом.

- **Пятое**, поручено обеспечить ввод мощностей электроэнергетики и своевременную реализацию проектов по усилению электрических сетей Южной и Западной зон ЕЭС.

На сегодня введено **340 МВт** электрической мощностей, до конца т.г. планируется ввести дополнительно **240 МВт** мощностей.

Вместе с тем, ведется работа по модернизации Национальной электрической сети, в том числе:

- **строительно-монтажные работы по усилению электрических сетей Западной энергозоны**. Срок завершения 2023 год.
- **ведется разработка технико-экономического обоснования по усилению электрических сетей Южной энергозоны**. После разработки ТЭО будут определены параметры и сроки реализации проекта.

По линии МЭГПР РК

Во исполнение поручений, данных Главой государства на расширенном заседании Правительства, Министерством будет проведена следующая работа.

Основные направления развития геологической отрасли были представлены на заседании Правительства от 4 мая этого года.

Что касается причин **затягивания запуска** Национального банка данных минеральных ресурсов, согласно Госпрограммы «Цифровой Казахстан», внедрение системы было запланировано к декабрю 2019 года. Конкурс был проведен в 2019 году, победителем признан АО «Транстелеком».

Из-за длительных процедур по утверждению финансирования, определению поставщика, срок реализации проекта был перенесен на июль 2021 года. В течение 2021 года неоднократно проводились тестирования работоспособности информсистемы, которые показали **ее неготовность**. По оценке независимого проектного офиса «KPMG» проект реализован лишь на 60%.

Бюджетные средства в размере 2,5 млрд. тенге находятся на счетах Комитета казначейства. В связи с невыполнением обязательств поставщиком оплата услуг не проводилась. Вместе с тем, пеня составляет 249 млн. тенге.

В свою очередь, на заседании Нацкомиссии по модернизации экономики в марте этого года было поддержано предложение о дальнейшей реализации информсистемы в рамках единой платформы недропользования «Kaznedra». Платформа является межведомственной, участвуют госорганы, которые работают с недропользователями. Сейчас работу проводим с Министерством цифровизации. До конца этого года будут в тестовом режиме функционировать такие компоненты платформы, как структура база данных, интерактивная карта, бизнес-процесс заявки на лицензию на разведку ТПИ. **Алихан Асханович**, со своей стороны Министерство усилит работу по своевременному внедрению платформы.

Касательно управления популяцией сайгаков. Проведено совещание с участием представителей науки, профильных ассоциаций, где пришли к следующему.

- **Первое.** Необходимо провести **глубокие научные исследования** по комплексной оценке экосистем в ареале популяций сайги в Казахстане для эффективного мониторинга

и устойчивого управления ее ресурсами. В этом году Институт зоологии подавал заявку в Министерство науки и высшего образования на проведение исследований в рамках программно-целевого финансирования на 2022-2024 годы. Однако, проект был отклонён.

- **Второе.** До проведения вышеуказанных исследований необходимо рассмотреть вопрос компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, наносимого травой диких животных, в том числе по разработке Методики расчета ущерба и механизма финансирования.

По линии МЦРИАП РК

- ***По продвижению цифровизации***

Как отметил глава государства, в некоторых сферах по цифровизации есть проблемы.

Это геологическая база, отношения недропользователей с госорганами, геологическая информация, здравоохранение и земельные вопросы. В этой связи министерство, как компетентный государственный орган, возьмет под свое управление техническую реализацию соответствующих проектов в этих сферах.

Сегодня подписан Законопроект, который дает возможность подписать 3-летний контракт.

Также до конца года сократим время создания информационных систем до 6 месяцев.

Облачная инфраструктура, предоставляющая дополнительные ресурсы государственным органам, будет запущена в середине 2023 года. По каждой отрасли будет подготовлен и утвержден цифровая стратегия.

- ***По созданию геологической базы***

О платформе Kaz-Nedra.

На текущий момент проведен реинжиниринг 48 бизнес-процессов и находится на стадии утверждения у отраслевых ГО.

Получив техническую реализацию в свои руки, ряд модулей, в том числе личный кабинет, интерактивная карта, заказ лицензий и т.д., услуги будут доступны **до конца этого года**.

А база данных «Цифрового фонда недр» будет полностью реализована в первом полугодии 2023 года.

➤ О цифровизации здравоохранения

Начата работа по переходу на новую архитектуру электронного здравоохранения **eHealth**.

Создание ядра даст возможность сформировать национальный паспорт здоровья граждан. При обращении к врачу, ему также будет доступна информация по пациенту.

Основная задача - объединение информационных систем Министерства здравоохранения, его подведомственных организаций, медицинских организаций.

В этой связи предлагается передать все информационные системы, обеспечивающие функционирование электронного здравоохранения в РГП на ПХВ «Республиканский центр электронного здравоохранения» МЗ, определить его юридическим лицом в области цифрового здравоохранения, с передачей в подведомственное управление Министерству цифрового развития.

Министерство намерено реализовать этот проект с технической точки зрения, в 2022 году будет подключено 8 модулей, а в следующем году - 4 модуля.

➤ О внедрении цифровой карты семьи

На платформе Smart Data Ukimet из 20 баз данных разных госорганов мы ежедневно актуализируем информацию о благополучии всех семей в Казахстане.

Такой детальный портрет семьи по 80-ти показателям позволяет выявлять проблемы в каждой семье Казахстана и дает понимание, чем государство должно помогать им уже сейчас, без надобности подачи заявок!

Государство будет оказывать услуги в проактивном формате. Данный проект будет реализован до конца года.

На текущий момент проводится **работа по подготовке к пилотированию** – оказание адресной социальной помощи, выплата пособия на рождение ребенка и пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1 года через «Социальный кошелек».

Все меры государственной поддержки будут храниться в данном соцкошельке.

Данный проект будет запущен до конца года.

➤ О реформировании холдинга «Зерде»

Реформирование группы «Зерде» начато в первом полугодии текущего года. В частности, функции системного интегратора уже переданы в РГП «Центр поддержки цифрового правительства».

В целях создания **единой экосистемы по развитию инноваций** предлагается объединить в одну организацию АКФ «ПИТ», «Astana Hub» и АО «Национальное агентство по развитию инноваций «QazInnovations».

В качестве дальнейшей меры **предлагается ликвидировать холдинг «Зерде»** с передачей АО «НИТ» напрямую в ведение МЦРИАП РК.

В ходе этого процесса соответствующие материалы по реализации проектов Холдингом будут рассмотрены и изучены компетентными органами.

Счетный комитет указал на необходимость структуры Холдинга только для этих трех активов.

В результате предложенных мер будет достигнут положительный эффект в виде исключения лишних управленческих звеньев, экономии средств и установления конкретной ответственности.