

*К заседанию Правительства
от 27 августа 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О прогнозе социально-экономического развития Республики Казахстан на 2023-2027 годы и проектах законов Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2023-2025 годы», «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2023 – 2025 годы» и «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским бюджетом и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023 – 2025 годы»

По линии МНЭ РК

Сегодня на рассмотрение вносятся проект Прогноза социально-экономического развития страны на 2023 – 2027 годы, и два проекта Закона Республики Казахстан:

- «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2023 – 2025 годы»;
 - «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023 – 2025 годы».
- Первое. Прогноз сформирован с учетом итоговых данных по росту экономики в 2021 году, ожиданий международных финансовых организаций по росту мировой экономики и ценам на экспортные товары.

Так, согласно консенсус-прогнозу МФО мировая цена на нефть в 2022 году ожидается на уровне 104,2 долл. США за баррель.

Рост мировой экономики в 2023 году составит 3%.

В зависимости от изменений внешних и внутренних параметров разработаны три сценария развития экономики Казахстана на 2023 – 2027 годы.

При базовом сценарии предлагается использовать среднюю цену на нефть на уровне 85 \$/баррель и расчетный курс доллара США на уровне 470 тенге. Среднегодовой реальный рост ВВП по данному сценарию составит 3,9%, в том числе в 2023 году – 4%.

При оптимистическом сценарии предполагаемая цена на нефть определена на уровне 110 \$/баррель, курс доллара США – 440 тенге. Среднегодовой рост экономики прогнозируется на уровне 4,2%.

Пессимистический сценарий предусматривает цену на нефть 60\$/баррель. Прогнозируемый реальный рост ВВП составит в среднем 3,5%.

Инфляция во всех сценариях определена в 2023 году на уровне 7,5-9,5%, в 2024 году – на уровне 4-5% с последующим снижением в 2025 – 2027 годы до 3-4%.

В качестве основы для бюджетного планирования предлагается использовать базовый сценарий.

Согласно данному сценарию реальный рост ВВП ускорится с 4,0% в 2023 году до 4,2% в 2027 году.

Номинальный ВВП вырастет с 120,7 трлн. тенге до 176,6 тенге.

Ожидается положительный рост во всех базовых отраслях экономики.

Так, среднегодовые темпы роста в промышленности составят 3,1%, в том числе в обрабатывающей промышленности – 3,5%, в горнодобывающей промышленности – 2,9%.

Среднегодовой прирост объема валовой продукции сельского хозяйства составит 3,9%.

Прогнозируемый рост строительной отрасли в среднем составит 3,8%, торговли – 5,7%.

Добыча нефти в 2023 году составит 92,6 млн. тонн с увеличением в 2027 году до 99,9 млн. тонн.

По прогнозам Национального Банка, экспорт увеличится с 80,9 млрд. долл. США до 84,6 млрд. долл. США, импорт – с 45,7 млрд. долл. США до 53,5 млрд. долл. США.

- Второе. Основным лейтмотивом при формировании параметров республиканского бюджета и Национального фонда на следующую трехлетку стала реализация поставленных Главой государств задач по обеспечению концепции бережливой и ответственной бюджетной политики.

Так, параметры республиканского бюджета на 2023 – 2025 годы определены с учетом ориентации бюджетной политики на генерирование новых источников пополнения его доходной базы и концентрацию бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Доходы республиканского бюджета в 2023 году, по прогнозам, составят 13,9 трлн. тенге или на уровне 11,5% к ВВП, с ростом от уточненного плана текущего года на 36,4%. В плановом периоде ожидается их рост к 2025 году до 16,2 трлн. тенге, или на 17,2%.

Дополнительные поступления в республиканский бюджет обеспечиваются за счет принимаемых мер Правительством по расширению доходной базы и улучшению налогового администрирования, а также снижению доли теневой экономики.

Объемы гарантированного трансферта из Нацфонда ограничены новым бюджетным правилом, по прогнозам они не будут превышать объем поступающих в Нацфонд прямых налогов от организаций нефтяного сектора.

На реализацию мероприятий Плана антикризисных мер Правительства на 2022 год и социально значимых проектов национального масштаба по решению Главы государства, планируется привлечение целевого трансферта из Нацфонда в объеме 1 трлн. тенге в 2023 году и 400 млрд. тенге в 2024 году.

Расходы республиканского бюджета прогнозируются с постепенным увеличением с 21,0 трлн. тенге в 2023 году до 22,7 трлн. тенге в 2025 году.

По отношению к ВВП прогнозируется их снижение с 17,4% в 2023 году до 16,2-15,5% в 2024-2025 годах. В целом, применение контрциклического бюджетного правила обеспечит стабилизацию темпа роста расходов республиканского бюджета в плановом периоде на уровне 16,4% к ВВП.

Дефицит бюджета в 2023 году предлагается определить на уровне 2,7% к ВВП со снижением в 2024-2025 годах до 2,6 и 2,5% к ВВП, соответственно.

Уровень ненефтяного дефицита прогнозируется со снижением с 6,8% к ВВП в 2023 году до 5,3% к ВВП в 2025 году, что соответствует значению Национального плана развития.

- Третье. Проект Закона «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2023 – 2025 годы» разработан с учетом новых требований Бюджетного кодекса.

Размеры гарантированного трансферта из Нацфонда определены с учетом цены отсечения на нефть согласно бюджетным правилам.

Так, законопроектом установлена цена отсечения на нефть на уровне 48,9 долл. США за баррель в 2023 году, 42,2 – 40,3 долл. США за баррель в 2024-2025 годах.

С учетом этого, размер гарантированного трансферта в республиканский бюджет определен в объеме 2,2 трлн. тенге в 2023 году, 2,0 трлн. тенге в 2024 году, 1,9 трлн. тенге в 2025 году.

Применение правил в плановом периоде способствует восстановлению валютных активов Нацфонда в 2023 году до 66,7 млрд. долл. США, с дальнейшим ростом до 78,8 – 93,2 млрд. долл. США в 2024 – 2025 годах.

По нашим прогнозам, установление верхнего предела на изъятия из Нацфонда и темпы роста расходов в среднесрочном периоде позволят повысить фискальную дисциплину и усилить сберегательную функцию Нацфонда.

- Четвертое. В связи с завершением в текущем году действия закона о трансфертах общего характера на 2020 – 2022 годы разработан проект Закона «Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2023 – 2025 годы», предусматривающий утверждение объемов субвенций и изъятий на следующий трехлетний период.

Объемы трансфертов общего характера рассчитаны с учетом новых подходов по расширению финансовой самостоятельности регионов и выравниванию доступности социальных благ и государственных услуг, а также по постепенному сокращению объемов трансфертов между центром и регионами.

С учетом этого определены три региона-донора – Атырауская область, города Нур-Султан и Алматы, по которым бюджетные изъятия определены в следующих объемах: в 2023 году – 487 млрд. тенге, в 2024 году – 536 млрд. тенге, в 2025 году – 577 млрд. тенге.

По остальным 17-ти регионам объемы бюджетных субвенций составили в 2023 году – 4,9 трлн. тенге, в 2024 году – 5,2 трлн. тенге, в 2025 году – 5,7 трлн. тенге.

Объемы трансфертов общего характера учтены в параметрах республиканского бюджета.

В целом, представленные на рассмотрение проекты законов о гарантированном трансферте из Нацфонда и об объемах трансфертов общего характера на 2023 – 2025 годы и параметры Прогноза социально-экономического развития страны направлены на реализацию поставленных Главой государств задач и положений стратегических документов страны по обеспечению запаса устойчивости госфинансов.

Прогнозные параметры бюджета и Нацфонда сбалансированы и направлены на восстановление и стабилизацию социально-экономических показателей для обеспечения поступательного устойчивого роста экономики.

По линии МФ РК

➤ Проект Закона «О республиканском бюджете на 2023 – 2025 годы»

Законопроект разработан в соответствии с Бюджетным кодексом на основании Прогноза социально-экономического развития страны до 2027 года.

Поступления на 2023 год прогнозируются на уровне **17,8 трлн. тенге** (2024 год – 18,2 трлн. тенге, 2025 год – 19,0 трлн. тенге).

В следующем году **гарантированный трансферт** из Национального фонда будет привлечен со снижением в 1,8 раза до **2,2 трлн. тенге** по сравнению с текущим годом (в 2022 году – 4 трлн. тенге).

Дефицит бюджета в 2023 году прогнозируется на уровне **2,7% к ВВП** со снижением к 2025 году до **2,5% к ВВП**.

Расходы бюджета на 2023 год с учетом доходов и дефицита планируются с увеличением на **2,2 трлн. тенге** по отношению к 2022 году и составят **21 трлн. тенге**.

Параметры бюджета **соответствуют установленным бюджетным законодательством правилам** по гарантированному трансферту, темпу роста расходов и дефициту бюджета.

В текущем году разработка проекта республиканского бюджета на 2023-2025 годы совпадает с формированием **трансфертов общего характера**.

В базу местных бюджетов переданы все **целевые текущие трансферты**, в частности в 2023 году – **2,8 трлн. тенге**, в 2024 году – **3,2 трлн. тенге**, в 2025 году – **3,6 трлн. тенге**.

Если рассматривать структуру расходов бюджета, то основная доля приходится на **социальную сферу**.

В 2023 году на **социальную сферу** запланировано **8,0 трлн. тенге** (*в 2024 году – 9,1 трлн. тенге, в 2025 году – 9,7 трлн. тенге*).

Средства будут направлены на выплату пенсий и пособий, развитие системы образования, здравоохранения, культуры и спорта, стимулирование молодежи.

На поддержку **развития реального сектора** экономики на 2023 год предусмотрено **2,1 трлн. тенге** (*2024 год – 1,5 трлн. тенге, 2025 год – 1,4 трлн. тенге*).

Приоритетами данного направления являются:

- развитие обрабатывающей промышленности;
- реализация продолжающихся инфраструктурных проектов в регионах;
- развитие и поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса;
- развитие транспортной и газотранспортной системы.

О развитии сахарной отрасли

По линии МСХ РК

Вопрос развития сахарной отрасли ввиду высокой импортозависимости является актуальным.

Отсутствие отечественного сырья ввиду мелкотоварности СХТП и малых посевных площадей, высокой стоимости импортных семян,

низкой технической оснащенности фермеров и проблем по обеспечению проливной водой являются основными факторами снижения посевных площадей с 85 тыс. га в 1990-х годах до 11,6 тыс. га в текущем году.

Как показывает анализ, рентабельность выращивания других сельхозкультур (картофеля, кукурузы) в разы выше по сравнению с сахарной свеклой.

В республике при потреблении сахара в объеме 532 тыс. тонн в год обеспечение за счет отечественного сырья составило 7%, за счет переработки тростника-сырца отечественными заводами – 35%, импорта сахара – 58%.

В стране имеются ключевые факторы для успешного развития отрасли, это наличие орошаемых земель, большая емкость внутреннего рынка, незагруженные мощности 4 действующих заводов, способных обеспечить потребность внутреннего рынка, рабочая сила.

Однако, ввиду высокого износа технологических оборудования, закрепитованности и отсутствия оборотных средств, демпинга цен, применяемого соседними странами, загрузка мощностей отечественных заводов остается на низком уровне.

Принятые ограничительные меры на экспорт сахара основными странами-экспортерами привели к ажиотажу на внутреннем рынке.

На основании проведенного анализа посевных площадей, урожайности, необходимого объема сырья в привязке к имеющимся мощностям и планам по расширению сахарных заводов определены индикаторы отрасли до 2026 года, которые направлены на наращивание собственного производства.

Необходимые площади с учетом севооборота для производства сахара в объеме 250 тыс. тонн, а также планируемые мероприятия по расширению посевных площадей согласованы с акиматами областей.

В соответствии с поручением Главы государства разработан Комплексный план по развитию сахарной отрасли до 2026 года, который включает 4 основных раздела, состоящих из 33 мероприятий.

Комплексным планом предусмотрено: увеличение сырьевой базы посредством расширения посевных площадей сахарной свеклы, ввод новых орошаемых земель, внедрение водосберегающих технологий полива, развитие семеноводства, а также техническое и технологическое перевооружение существующих мощностей по переработке сахарной свеклы, строительство нового инновационного завода.

Согласно статье 411 Налогового Кодекса РК до 1 января 2023 года предусмотрены налоговые льготы на производство свекловичного сахара снижением НДС до 70%. Комплексным планом предусматривается мероприятие по продлению срока действия преференции, а также дополнение перечня тростниковым сахаром. Кроме того, будут проработаны вопросы введения минимального уровня цен (МУЦ) на сахар, совершенствования механизма предоставления мер государственной поддержки, в том числе увеличение нормативов субсидирования при сдаче сахарной свеклы на переработку и нормативов субсидирования семеноводства с учетом роста цен на семена и гибриды.

В целом общий объем инвестиций на развитие сырьевой базы составит порядка 495 млрд. тенге.

Необходимый объем субсидирования материально-технических ценностей составляет 168 млрд. тенге, в том числе субсидии на пополнение основных и оборотных средств сахарных заводов – 39,3 млрд. тенге.

Реализация Комплексного плана позволит в ближайшие 5 лет довести объемы производства сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн ежегодно. При этом к 2026 году по сравнению с 2021 годом доля импорта снизится с 58% до 17%, обеспеченность за счет переработки отечественного сырья увеличится с 7% до 43%.