

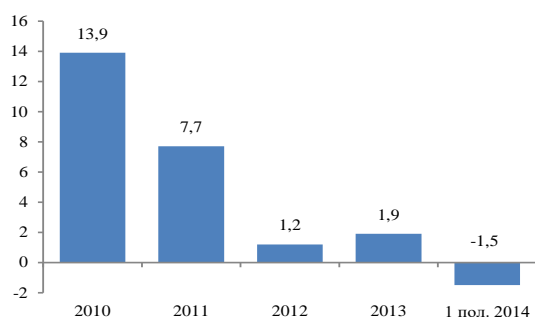
Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от « 11 » марта 2015 года
№ 124

**План
совместных действий Правительства Республики Казахстан и
Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению
финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей
промышленности в 2015 году**

Анализ текущей ситуации

С целью обеспечения устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности в 2010 году принята Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010 – 2014 годы (далее – ГПФИИР). Предварительные итоги ГПФИИР свидетельствуют о ее положительном влиянии на социально-экономическое развитие страны. С 2008 по 2013 годы прирост объема валовой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности составил 25,8 % (с 1,8 до 3,8 трлн. тенге). За аналогичный период рост производительности труда в обрабатывающей промышленности составил 158,5 % с 37,3 до 57,5 тыс. долл. США/чел¹. При этом в 2013 году объем производства обрабатывающей промышленности составил 5852,6 млрд. тенге, в том числе пищевой промышленности – 1172,6 млрд. тенге (20 %), машиностроения – 859,2 млрд. тенге (14,5 %), химической промышленности – 185,9 млрд. тенге (3 %)².

**Реальный рост ВДС
обрабатывающей промышленности**



**Доля обрабатывающей промышленности
в структуре ВВП Казахстана**



¹ Статистический бюллетень «Показатели Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 гг.» (http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsGPFIIIR)

² Статистический сборник «Промышленность Казахстана и его регионов» (http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsCompilations)

Достижение высоких показателей социально-экономического развития произошло благодаря таким базовым факторам конкурентоспособности, как обеспеченность природными ресурсами, благоприятная макроэкономическая среда и политическая стабильность. При этом в перспективе экономика страны может потерять конкурентоспособность и оказаться в «ловушке среднего дохода»³. Так, несмотря на положительные тенденции, темпы прироста обрабатывающей промышленности снижаются (в 2013 г. – 1,9 %, тогда как в 2010 году – 13,9 %). За счет опережающего роста ВВП доля обрабатывающей промышленности в его структуре снизилась с 11,8 % в 2008 году до 10,7% по итогам первого полугодия 2014 года. Кроме того, доля несырьевой продукции в структуре экспорта сократилась с 28 % до 24 % в аналогичном периоде.

Замедление темпов роста выпуска обрабатывающей промышленности сопровождалось снижением инвестиционной активности в стране. Так, в течение последних пяти лет уровень годового роста инвестиций в основной капитал сократился с 14,8 % до 6,9 %⁴. При этом наибольший объем инвестиционных вложений в 2013 году пришелся, как и в предыдущие годы, на горнодобывающую промышленность (29 % от всех инвестиций в основной капитал). Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал остаются собственные средства предприятий (59 %), тогда как на рынке наблюдается недостаток долгосрочных источников фондирования.

Меры, предпринятые Правительством Республики Казахстан в первой половине 2014 года, уже повлияли на положительные изменения в секторе обрабатывающей промышленности. Так, по официальным данным Национального Банка Республики Казахстан (далее – НБ РК) объемы кредитов, выданных в обрабатывающей промышленности за летний период 2014 года, на 2,8 % превысили аналогичный показатель прошлого года. Более того, долгосрочные кредиты обрабатывающей промышленности, выданные в июне-августе 2014 года, выросли в 2,2 раза по сравнению с прошлым годом.⁵ Тем не менее, на долю обрабатывающей промышленности в структуре общего кредитного портфеля приходится лишь 6,8 %, а по данным исследования НБ РК потребность в кредитах у предприятий обрабатывающей промышленности выше, чем в целом по экономике. В целом в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы прогнозная потребность в инвестициях для обрабатывающей промышленности составит порядка 6,6 трлн. тенге.

Важным также является вопрос развития сферы услуг, поддерживающей функционирование обрабатывающей промышленности. К ней относятся транспорт и логистика, коммуникации, технические испытания и научные исследования, аренда специализированной техники, упаковывание и т.д. По

³ Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы

⁴ Статистический бюллетень «Об инвестиционной деятельности в Республике Казахстан» (http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersInvestment)

⁵ Статистический бюллетень НБ РК (<http://www.nationalbank.kz/?docid=310>)

данным за 9 месяцев 2014 года в этих секторах наблюдается отрицательная динамика инвестиций в основные средства (по транспорту и складированию на 15 %, по информации и связи – на 17 %).

Таким образом, в связи с необходимостью повышения доступности кредитных средств в национальной валюте для обрабатывающей промышленности и секторов, предоставляющих услуги для обрабатывающей промышленности, отмечается необходимость принятия государством дополнительных мер по выделению финансовых средств, учитывающих потребность предприятий в пополнении оборотного капитала и обновлении основных фондов.

Настоящий План совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности (далее – План) определяет комплекс мер, направленных на поддержку субъектов предпринимательства в 2015 году по следующим направлениям:

первое направление: акционерное общество «Фонд развития предпринимательства «Даму» (далее – АО «ФРП «Даму») предоставляет кредит (путем обусловленного размещения средств) банкам второго уровня, перечень которых одобрен Государственной комиссией по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан (далее – БВУ), для финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) в обрабатывающей промышленности, в том числе на рефинансирование займов БВУ, выданных субъектам среднего и малого предпринимательства в обрабатывающей промышленности, на финансирование оборотных средств по займам БВУ, на финансирование новых проектов в обрабатывающей промышленности (далее – первое направление);

второе направление: межбанковское кредитование акционерным обществом «Банк Развития Казахстана» (далее – АО «БРК») БВУ для финансирования субъектов крупного предпринимательства (далее – СКП) в обрабатывающей промышленности, в том числе на рефинансирование займов БВУ, выданных субъектам крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности, на финансирование оборотных средств по займам БВУ, выданным субъектам крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности, на финансирование новых проектов в обрабатывающей промышленности (далее – второе направление).

Перечень сфер обрабатывающей промышленности для финансирования проектов субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства определяется Государственной комиссией по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан (далее – Госкомиссия).

Общие положения

Механизмы достижения цели и реализации поставленных задач

В продолжение реализации Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования проектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2014 года № 354, и Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению финансирования субъектов предпринимательства в обрабатывающей промышленности, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 1276, Правительством Республики Казахстан, НБ РК, акционерным обществом «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» (далее – АО «НУХ «Байтерек») будут приняты дополнительные меры по финансированию БВУ для последующего финансирования СМСП и СКП в обрабатывающей промышленности, в том числе на рефинансирование ранее выданных займов БВУ, на финансирование оборотных средств и новых проектов СМСП и СКП.

Общий объем дополнительного финансирования СМСП и СКП из средств Национального фонда Республики Казахстан (далее – НФ РК) в 2015 году для реализации вышеуказанных мер составляет 100 миллиардов тенге.

Год	Проекты СМСП	Проекты СКП
2015	50 млрд. тенге	50 млрд. тенге

Для этих целей АО «НУХ «Байтерек» осуществляет заимствование из НФ РК путем выпуска облигаций на сумму 100 млрд.тенге на следующих условиях:

Год выпуска	2015
Объем размещения из средств НФ РК	100 млрд. тенге
Ставка купона	0,1 % годовых
Доходность к погашению	0,1 % годовых
Срок обращения облигаций	до 20 лет с даты начала обращения облигаций
Срок погашения облигационного займа	в конце срока обращения, с правом досрочного погашения по инициативе эмитента

После размещения облигаций АО «НУХ «Байтерек» для реализации мер по первому направлению заключает с АО «ФРП «Даму» кредитный договор в

соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан и предоставляет АО «ФРП «Даму» кредит на следующих условиях:

- 1) сумма кредита – 50 млрд. тенге;
- 2) срок – до 20 лет с даты подписания кредитного договора;
- 3) ставка вознаграждения – 0,15 % годовых;
- 4) погашение средств единой суммой в конце срока, согласно условиям заключенного кредитного договора с правом досрочного погашения по инициативе АО «ФРП «Даму».

После размещения облигаций АО «НУХ «Байтерек» для реализации мер по второму направлению заключает с АО «БРК» договор займа в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан и предоставляет АО «БРК» кредит на следующих условиях:

- 1) сумма кредита – 50 млрд. тенге;
- 2) срок – до 20 лет с даты подписания кредитного договора;
- 3) ставка вознаграждения – 0,15 % годовых;
- 4) погашение средств единой суммой в конце срока, согласно условиям заключенного договора займа, с правом досрочного погашения по инициативе АО «БРК».

Условия и механизмы обусловленного размещения средств в банках второго уровня

1. Госкомиссия одобряет перечень БВУ и суммы лимитов на них по первому и второму направлениям на 2015 год.

2. АО «ФРП «Даму», АО «БРК» и БВУ открывают отдельные банковские счета в НБ РК для проведения платежей из средств, выделяемых из НФ РК в рамках реализации настоящего Плана.

3. АО «НУХ «Байтерек» размещает на отдельном банковском счете АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» в НБ РК сумму средств в соответствии с условиями заключенных кредитного договора и договора займа.

4. АО «ФРП «Даму» заключает кредитные соглашения с БВУ в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан на следующих условиях:

- 1) размещение кредитных средств на отдельных банковских счетах БВУ в НБ РК без обеспечения в пределах лимитов, одобренных Госкомиссией;
- 2) ставка вознаграждения – не более 2 % годовых;
- 3) срок кредитования БВУ – до 20 лет;
- 4) срок освоения БВУ кредитных средств с даты поступления средств на счет БВУ:

12 месяцев – по кредитам, выдаваемым на инвестиционные цели;

6 месяцев – по кредитам, выдаваемым на цели пополнения оборотных средств и рефинансирования ранее выданных займов БВУ;

5) валюта кредитования БВУ – тенге;

6) для БВУ разница между ставкой привлечения средств от АО «ФРП «Даму» и ставкой кредитования СМСП не должна превышать 4,0 % годовых;

7) в рамках кредитного соглашения, заключенного между АО «ФРП «Даму» и БВУ:

не более 25 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на рефинансирование займов, выданных СМСП;

не более 25 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на цели пополнения оборотных средств СМСП;

не более 50 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на финансирование новых проектов СМСП;

При этом, не менее 25 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на финансирование и рефинансирование проектов СМСП в пищевой промышленности.

5. АО «БРК» заключает договора банковского займа с БВУ в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан на следующих условиях:

1) размещение кредитных средств на отдельных банковских счетах БВУ в НБ РК без обеспечения в пределах лимитов, одобренных Госкомиссией;

2) ставка вознаграждения – не более 2 % годовых;

3) срок кредитования БВУ – до 20 лет;

4) срок освоения БВУ кредитных средств с даты поступления средств на счет БВУ:

18 – месяцев по кредитам, выдаваемым на инвестиционные цели;

6 – месяцев по кредитам, выдаваемым на цели пополнения оборотных средств и рефинансирования ранее выданных займов БВУ;

5) валюта кредитования БВУ – тенге;

6) для БВУ разница между ставкой привлечения средств от АО «БРК» и ставкой кредитования субъектов СКП не должна превышать 4,0 % годовых;

7) в рамках договора банковского займа, заключенного между АО «БРК» и БВУ:

не более 25 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на рефинансирование займов, выданных СКП;

не более 25 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на цели пополнения оборотных средств СКП;

не более 50 % от лимита на БВУ, одобренных Госкомиссией, составляет доля займов, направляемых БВУ на финансирование новых проектов СКП.

6. БВУ отчитываются перед АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» по целевому использованию и освоению размещенных кредитных средств.

Порядок, форма и периодичность представления отчетов БВУ, а также иные условия предоставления кредитов БВУ, не предусмотренные настоящим Планом, устанавливаются соответствующим кредитным соглашением, договором банковского займа.

БВУ запрещается направлять выделяемые средства на реализацию проектов, которые не входят в перечень сфер обрабатывающей промышленности для финансирования проектов СМСП и СКП, определенных Госкомиссией.

БВУ запрещается направлять выделяемые средства на инвестирование в финансовые инструменты и/или операции с ними, а также на валютный рынок для покупки иностранной валюты.

БВУ на ежемесячной основе осуществляют зачисление средств, высвободившихся за счет погашения ранее выданных займов субъектов предпринимательства, на свои отдельные банковские счета в НБРК.

БВУ осуществляют финансирование субъектов предпринимательства, в том числе за счет средств, возвращенных по ранее выданным займам субъектам предпринимательства согласно условиям кредитных соглашений, договорам банковского займа и в соответствии с пунктами 8 и 9 настоящего раздела Плана.

7. Годовая эффективная ставка вознаграждения в рамках финансирования проектов СМСП и СКП определяется в соответствии с требованиями НБ РК.

Комиссии, сборы и/или иные платежи, связанные с займом субъекта предпринимательства, не взимаются, за исключением комиссий, сборов и/или иных платежей, взимаемых по причине нарушения субъектами предпринимательства обязательств по займу.

СМСП и СКП оплачивают расходы по оценке и страхованию имущества.

8. В случаях нецелевого использования и/или несвоевременного освоения БВУ выделяемых средств, АО «ФРП Даму» и АО «БРК» вправе досрочно расторгнуть соответствующие кредитное соглашение, договор банковского займа и отозвать размещенные средства, по которым были выявлены вышеуказанные нарушения. Вопрос по перераспределению высвободившихся и отозванных средств среди БВУ выносится на рассмотрение Госкомиссии.

9. В случае досрочного погашения БВУ займов по заключенным кредитным соглашениям между АО «ФРП «Даму» и БВУ, договорам банковского займа между АО «БРК» и БВУ, повторное использование данных средств осуществляется на основании соответствующего решения Госкомиссии.

Условия финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающей промышленности

1. Целевая группа – СМСП, реализующие проекты в обрабатывающей промышленности по первому направлению.

2. Участниками не могут быть СМСП:

1) реализующие проекты, предусматривающие выпуск подакцизных товаров;

2) учредителями которых являются национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании и организации, пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании, а также некоммерческие организации.

3. В целях кредитования одобренных заявок СМСП БВУ осуществляют предварительное согласование с АО «ФРП «Даму» сумм, необходимых для списания средств с отдельного банковского счета БВУ в НБ РК.

4. Кредиты предоставляются СМСП на условиях целевого использования, платности, срочности, возвратности и обеспеченности, в том числе:

1) максимальный лимит финансирования на одного СМСП для всех кредитов, выданных за счет средств НФ РК – 1850000000 тенге;

2) срок кредитования:

на новые проекты и рефинансирование действующих инвестиционных займов СМСП – не более 10 лет;

на пополнение оборотных средств и рефинансирование действующих займов, выданных на цели пополнения оборотных средств – не более 5 лет;

3) номинальная ставка вознаграждения для СМСП – не более 6,0 % годовых;

4) валюта кредитования – тенге.

Условия финансирования субъектов крупного предпринимательства в обрабатывающей промышленности

1. Целевая группа – СКП, реализующие проекты в обрабатывающей промышленности по второму направлению.

2. Участниками не могут быть СКП:

1) реализующие проекты, предусматривающие выпуск подакцизных товаров;

2) учредителями, которых являются национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании и организации, пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале)

которых прямо или косвенно принадлежат государству, национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании.

3. В целях кредитования одобренных заявок СКП БВУ осуществляют предварительное согласование с АО «БРК» сумм, необходимых для списания средств с отдельного банковского счета БВУ в НБ РК.

4. Кредиты предоставляются СКП на условиях целевого использования, платности, срочности, возвратности и обеспеченности, в том числе:

1) лимит финансирования на одного СКП для всех кредитов, выданных за счет средств НФ РК – от 200000000 тенге до 5000000000 тенге;

2) срок кредитования:

на новые проекты и рефинансирование действующих инвестиционных займов СКП – не более 10 лет;

на пополнение оборотных средств и рефинансирование действующих займов, выданных на цели пополнения оборотных средств – не более 5 лет;

3) номинальная ставка вознаграждения для СКП – не более 6,0 % годовых;

4) валюта кредитования – тенге;

5) льготный период по оплате основного долга по кредитованию инвестиций – не более 24 месяцев с даты начала освоения кредита конечным заемщиком.

Требования к банкам второго уровня

1. Наличие кредитного рейтинга, присвоенного международным рейтинговым агентством, не ниже «В-».

2. Наличие филиальной сети в Республике Казахстан не менее чем в 5 регионах.

3. Для БВУ, у которых уровень кредитов, имеющих просроченную задолженность, свыше 90 дней по основному долгу и (или) начисленному вознаграждению выше 15 % на дату выдачи средств займа, устанавливается дополнительное требование – заключение индивидуального соглашения с НБ РК. Индивидуальное соглашение будет предусматривать обязанность БВУ снизить уровень кредитов, имеющих просроченную задолженность свыше 90 дней по основному долгу и (или) начисленному вознаграждению до 15 % в установленный НБ РК срок. В случае неисполнения условий БВУ индивидуального соглашения, будет предусмотрен возврат средств в АО «ФРП «Даму» и АО «БРК».

Мониторинг

1. АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» на регулярной основе будут осуществлять анализ финансово-экономического состояния БВУ, участвующих в реализации настоящего Плана.

2. АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» будут осуществлять мониторинг:

1) целевого использования и своевременного освоения средств БВУ;

2) целевого использования полученных средств СМСП и СКП.

3. БВУ на регулярной основе будут направлять в АО «ФРП «Даму», АО «БРК» отчеты об освоении средств. Форма и сроки представления отчета отражаются в соответствующем кредитном соглашении, договоре банковского займа.

АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» представляют информацию, полученную от БВУ в соответствии с условиями настоящего пункта, в Комиссию по контролю за расходованием средств, выделенных из НФ РК, образованную распоряжением Президента Республики Казахстан от 18 апреля 2014 года № 281 (далее – Комиссия) и АО «НУХ «Байтерек».

4. БВУ проводят мониторинг профинансированных субъектов. При этом по каждому профинансированному проекту субъекта предпринимательства ведется отдельное кредитное досье, в котором должны храниться документы, подтверждающие целевое использование средств субъектом предпринимательства.

5. АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» будут отслеживать платежную дисциплину БВУ по средствам, выделяемым в рамках настоящего Плана.

6. АО «ФРП «Даму» и АО «БРК» представляют Комиссии информацию о конечных заемщиках, получивших займы за счет средств НФ РК в БВУ, а также субъектах предпринимательства, обратившихся в БВУ за кредитованием и субъектах предпринимательства, получивших положительное решение БВУ о кредитовании, в объеме, не противоречащем действующему законодательству Республики Казахстан.
