

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Казахстан
« 29 » декабря 2016 года
№ 907

**Правила
организации законопроектной работы в
уполномоченных органах Республики Казахстан**

1. Настоящие Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан (далее – Правила) определяют порядок организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан, ответственных за разработку проектов законов в порядке законодательной инициативы Правительства Республики Казахстан (далее – уполномоченные органы), в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (далее - Закон) и Регламентом Правительства Республики Казахстан, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300 (далее – Регламент Правительства).

2. Организация уполномоченными органами законопроектной работы включает:

1) подготовку концепции проекта закона (за исключением проектов законов, разрабатываемых в реализацию Бюджетного кодекса Республики Казахстан);

2) размещение концепции проекта закона для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов в порядке, определяемом уполномоченным органом в сфере информатизации, а также на интернет-ресурсе органа-разработчика;

3) направление концепции проекта закона, затрагивающего интересы субъектов частного предпринимательства, в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и Национальную палату предпринимателей для получения экспертного заключения, в том числе при каждом последующем согласовании данного проекта с заинтересованными государственными органами;

4) проведение анализа регуляторного воздействия концепции проекта закона, предусматривающего введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства в порядке, утвержденном уполномоченным органом по предпринимательству в случаях, когда необходимость его проведения предусмотрена Предпринимательским кодексом;

5) направление концепции проекта закона в Министерство юстиции Республики Казахстан для получения предварительного заключения о соответствии концепции пунктам 4 и 15 настоящих Правил;

6) рассмотрение концепции проекта закона на заседании Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности (далее - Комиссия);

7) создание рабочей группы по разработке проекта закона в случае одобрения концепции проекта закона на заседании Комиссии;

8) разработка проекта закона, а также проектов подзаконных нормативных правовых актов в случае, если соответствующим проектом закона предусмотрено их принятие;

9) направление проекта закона, затрагивающего права, свободы и обязанности граждан, в общественные советы для получения рекомендаций, за исключением случаев, когда создание общественного совета в государственном органе Законом Республики Казахстан «Об общественных советах» не предусмотрено;

10) направление проекта закона, затрагивающего интересы субъектов частного предпринимательства, в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и Национальную палату предпринимателей с обязательным приложением пояснительной записки для получения экспертного заключения, в том числе при каждом последующем согласовании данного проекта с заинтересованными государственными органами;

11) проведение анализа регуляторного воздействия проекта закона, предусматривающего введение регуляторного инструмента и связанных с ним требований или осуществление ужесточения регулирования в отношении субъектов предпринимательства в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству в случаях, когда необходимость его проведения предусмотрена Предпринимательским кодексом;

12) проведение научной экспертизы проекта закона;

13) размещение проекта закона для публичного обсуждения на интернет-портале открытых нормативных правовых актов в порядке, определяемом уполномоченным органом в сфере информатизации, а также на интернет-ресурсе органа-разработчика;

14) проведение мероприятий, предусмотренных в Едином комплексном плане информационной работы государственных органов по информационному сопровождению государственных инициатив, требующих законодательного обеспечения;

15) согласование проекта закона с заинтересованными государственными органами и организациями в соответствии с Законом и Регламентом Правительства;

16) проведение публичных слушаний по проектам законов по решению первого руководителя государственного органа;

17) проведение дополнительной научной экспертизы в случае внесения концептуальных изменений при доработке проекта закона;

18) внесение проекта закона в Правительство Республики Казахстан и его рассмотрение в соответствии с Регламентом Правительства;

19) согласование проектов законов с Администрацией Президента Республики Казахстан в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 17 мая 2002 года № 873 «Об утверждении Правил согласования с Президентом Республики Казахстан планов законопроектных работ Правительства Республики Казахстан и с Администрацией Президента Республики Казахстан проектов законов, вносимых Правительством в Мажилис Парламента Республики Казахстан»;

20) проведение повторной лингвистической экспертизы проектов законов;

21) внесение проекта закона в Мажилис Парламента Республики Казахстан;

22) представление и сопровождение проектов законов при их рассмотрении в палатах Парламента Республики Казахстан.

3. Подготовка концепции проекта закона осуществляется с учетом послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана, положений ежегодного послания Конституционного Совета Республики Казахстан, нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного Суда Республики Казахстан, государственных программ и программ, утвержденных Правительством Республики Казахстан, планов мероприятий по реализации государственных программ, решений Правительства, результатов правового мониторинга нормативных правовых актов, практики применения законодательства Республики Казахстан в соответствующих отраслях и сферах общественной жизни, материалов научно-практических конференций, семинаров, совещаний, проводимых по проблемам действующего законодательства, обращений физических и юридических лиц, материалов, предоставляемых неправительственными организациями, информации, содержащейся в средствах массовой информации.

Подготовка концепции проекта закона осуществляется уполномоченным органом с привлечением при необходимости научно-исследовательских организаций, ученых соответствующих отраслей науки, специалистов различных областей знаний.

4. Уполномоченный орган при подготовке концепции проекта закона обеспечивает:

1) проведение анализа действующего законодательства в соответствующей области правового регулирования, определение причин недостаточной эффективности существующих правовых механизмов (при их наличии), учет результатов проведенного правового мониторинга законодательных актов, выявление наличия множественности актов, регулирующих сходные общественные отношения;

2) изучение, обобщение и анализ экономической, социологической, статистической и иной необходимой информации, проведение исследования прогнозируемых социальных, финансово-экономических, экологических, правовых и иных последствий принятия закона, в том числе анализ возможных социальных рисков, а также тенденций и вариантов развития общественных отношений в определенной сфере в связи с принятием закона;

3) проведение необходимых финансово-экономических расчетов (в случае, если реализация проекта закона повлечет сокращение доходов или увеличение расходов республиканского и (или) местных бюджетов и (или) Национального фонда Республики Казахстан);

4) изучение международного опыта, проведение сравнительно-правового анализа.

Концепция проекта закона оформляется по форме согласно приложению к настоящим Правилам.

5. Изложение аргументов, свидетельствующих о необходимости принятия законодательного акта, должно быть конкретным, обстоятельно устанавливающим связь негативных явлений и процессов с недостаточно эффективным действующим законодательством. В качестве аргументации необходимо приводить примеры из правоприменительной практики с указанием краткой фабулы имевшихся ситуаций, выводы и предложения.

6. При прогнозировании социальных последствий принятия закона проводится анализ его воздействия, как на развитие общества в целом, так и на его отдельные социальные группы, на повышение уровня и качества жизни: влияние на уровень образования и занятости населения, социальную структуру общества, доступность услуг здравоохранения, улучшение жилищных условий, развитие институтов гражданского общества, оцениваются возможные риски социального характера и другие последствия.

7. При прогнозировании финансово-экономических последствий принятия закона оцениваются связанные с его принятием:

1) прямые и косвенные расходы республиканского и местного бюджета;

2) расходы правоприменителей и иных субъектов реализации норм законодательного акта;

3) доходы республиканского и местного бюджета, а также доходы физических и юридических лиц;

4) иные расходы и доходы, а также иной экономический эффект (влияние на развитие конкуренции, доступность кредитных ресурсов, создание новых рабочих мест и другие последствия).

8. При прогнозировании экологических последствий принятия закона оцениваются направление, характер и степень воздействия, которое будет оказываться на окружающую среду в результате принятия законодательного акта.

9. В рамках прогнозирования правовых последствий принятия закона оцениваются влияние будущего закона на существующий механизм правового

регулирования общественных отношений в рассматриваемой сфере, в частности, наличие пробелов и противоречий в законодательстве, неэффективных и декларативных норм, отсутствие механизма реализации прав и обязанностей.

10. К информации о предполагаемых финансовых затратах из государственного бюджета должны прилагаться соответствующие финансовые расчеты.

11. При прогнозировании последствий оценивается влияние будущего закона на целевые индикаторы, показатели, риски стратегического плана государственного органа.

12. Подготовленная концепция проекта закона направляется в Министерство юстиции Республики Казахстан для рассылки членам Комиссии и заинтересованным государственным органам, а также получения предварительного заключения по проекту концепции.

В случае, если предполагается разработка проекта закона в новой редакции, то в Министерство юстиции Республики Казахстан одновременно с проектом концепции вносится предварительный текст проекта закона в новой редакции.

Концепция проекта закона в течение 3 рабочих дней со дня поступления в Министерство юстиции Республики Казахстан направляется всем членам Комиссии, уполномоченному органу по предпринимательству и иным заинтересованным государственным органам.

В течение 7 рабочих дней со дня поступления концепции проекта закона членам Комиссии, за исключением срочных вопросов, поступивших с поручениями руководства Администрации Президента Республики Казахстан или Правительства Республики Казахстан, члены Комиссии и заинтересованные государственные органы представляют в Министерство юстиции Республики Казахстан в случае наличия свои замечания и предложения, а уполномоченный орган по предпринимательству и Национальная палата предпринимателей представляют заключение о необходимости или отсутствии необходимости проведения анализа регуляторного воздействия.

13. По концепции проекта закона Министерство юстиции Республики Казахстан в сроки, не превышающие 15 рабочих дней с момента их внесения в Министерство юстиции Республики Казахстан, готовит предварительное заключение, отражающее соответствие концепции проекта закона требованиям, установленным в пунктах 4 и 15 настоящих Правил. При несоответствии концепции проекта закона требованиям указанного пункта разработчик должен обеспечить ее доработку.

К предварительному заключению Министерства юстиции Республики Казахстан по концепции проекта закона прилагаются замечания и предложения членов Комиссии и заинтересованных государственных органов.

14. Министерство юстиции Республики Казахстан выносит на заседание Комиссии концепцию проекта закона, доработанную с учетом замечаний и предложений членов Комиссии и заинтересованных государственных органов. В случае, если уполномоченный орган не согласен с замечаниями и предложениями членов Комиссии, заинтересованных государственных органов, то соответствующие замечания и предложения подлежат обсуждению на заседании Комиссии.

На заседании Комиссии вместе с концепцией проекта закона рассматривается предварительное заключение Министерства юстиции Республики Казахстан.

15. Не могут быть одобрены Комиссией концепции проектов законов:

- 1) предусматривающие регламентацию общественных отношений, которые уже урегулированы действующим законодательством;
- 2) противоречащие основополагающим принципам права (приоритета прав человека, законности, равноправия, справедливости и др.);
- 3) предмет регулирования которых не соответствует пункту 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан;
- 4) по которым не проведен анализ регуляторного воздействия, в случаях, когда необходимость его проведения предусмотрена Предпринимательским кодексом.

16. Уполномоченные органы разрабатывают проекты законов во исполнение текущего Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан и Концептуального плана законотворческой работы, а также во внеплановом порядке по поручению Президента Республики Казахстан, Руководителя Администрации Президента, основанному на поручении Президента или Премьер-Министра Республики Казахстан.

В случае, если уполномоченный орган заказывает разработку проекта закона за счет бюджетных средств и грантов, то в период формирования проекта республиканского бюджета на соответствующий финансовый год уполномоченный орган одновременно с представлением бюджетной заявки на разработку проекта закона представляет заключение Комиссии на предмет целесообразности его разработки.

17. Уполномоченный орган, разрабатывающий проект закона, создает рабочую группу по подготовке проекта закона. В подготовке проекта закона обязательно участие работников юридического подразделения уполномоченного органа, подготавливающего проект закона.

В состав рабочей группы по разработке проекта закона привлекаются сотрудники государственного учреждения «Институт законодательства Республики Казахстан», а также могут включаться представители научно-исследовательских институтов в определенной отрасли права, неправительственных организаций, общественных объединений, депутаты Парламента Республики Казахстан и ученые соответствующих отраслей науки по согласованию с ними.

При разработке проектов законов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, в состав рабочей группы обязательно включаются представители Национальной палаты предпринимателей и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства.

18. Проект закона должен разрабатываться в строгом соответствии с его концепцией, одобренной Комиссией. Данное требование применяется до стадии внесения проекта закона в Правительство Республики Казахстан. По поручению руководства Правительства Республики Казахстан и Администрации Президента Республики Казахстан в проект закона могут вноситься концептуальные изменения и дополнения.

19. Уполномоченные органы, разрабатывающие проекты законов, по решению первых руководителей могут проводить по ним публичные слушания в целях разъяснения и обсуждения их основных положений до внесения в Парламент Республики Казахстан.

На публичные слушания по решению первого руководителя уполномоченного органа могут приглашаться представители общественности и объединений юридических лиц, а также представители неправительственных организаций, средств массовой информации, члены общественного совета, представители Национальной палаты предпринимателей, аккредитованных субъектов предпринимательства, ученые и эксперты в соответствующей сфере, представители партий, в том числе непарламентских, а также любые желающие лица.

20. В случае проведения публичных слушаний, информация об их проведении указывается в пояснительной записке к законопроекту.

21. К вносимым уполномоченными органами на согласование в заинтересованные государственные органы проектам законов, подготовленным на государственном и русском языках, должны прилагаться следующие материалы:

1) проект постановления Правительства о внесении проекта закона в Мажилис Парламента Республики Казахстан;

2) пояснительная записка к проекту постановления Правительства, подготовленная согласно требованиям Регламента Правительства;

3) проект пояснительной записки к проекту закона с обоснованием необходимости принятия проекта с развернутой характеристикой целей, задач и основных положений проекта закона;

4) прогнозы возможных экономических, социальных, правовых, экологических последствий в случае принятия закона. Оценка социальных и экономических последствий действия принимаемого закона осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным органом по государственному планированию.

5) финансово-экономические расчеты, если реализация проекта закона повлечет сокращение доходов или увеличение расходов республиканского и (или) местных бюджетов и (или) Национального фонда Республики Казахстан;

6) лист согласования проекта закона с заинтересованными государственными органами;

7) заключение по результатам научной экспертизы проекта закона. В случае несогласия с заключением научной экспертизы, разработчик проекта закона должен привести письменные аргументированные обоснования причин несогласия с соответствующим заключением.

8) к проекту закона, предусматривающему внесение изменений и/или дополнений в действующие законодательные акты, прикладывается сравнительная таблица прежней и новой редакции статей с соответствующим обоснованием вносимых изменений и дополнений;

9) в случае, если проект закона затрагивает интересы субъектов частного предпринимательства, к проекту закона прикладываются экспертные заключения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, а также при необходимости протокол заседания экспертного совета. В случае несогласия с экспертным заключением, разработчик должен привести письменные аргументированные обоснования причин несогласия с экспертным заключением. Заключения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства не прикладываются в случае непредставления их в установленный срок.

10) в случае, если проект закона касается прав, свобод и обязанностей граждан, к нему прилагаются рекомендации общественного совета, за исключением случаев, когда создание общественного совета в государственном органе Законом Республики Казахстан «Об общественных советах» не предусмотрено. В случае несогласия с рекомендациями общественного совета, разработчик должен приложить письменные обоснования причин несогласия с рекомендациями. Рекомендации общественного совета не прикладываются в случае непредставления их в установленный срок.

11) справочный лист по форме согласно приложению к Регламенту Правительства;

12) копию положительного решения Республиканской бюджетной комиссии в отношении проектов законов, предусматривающих сокращение доходов или увеличение расходов республиканского и (или) местных бюджетов и (или) Национального фонда Республики Казахстан;

13) перечень законодательных актов, подлежащих изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием соответствующего законодательного акта;

14) проекты подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта закона, если для обеспечения его действия необходимо принятие подзаконного нормативного правового акта (если такая необходимость отсутствует, то это указывается в сопроводительном письме).

В случае, если разработка проекта подзаконного нормативного правового акта относится к компетенции другого государственного органа, то орган-разработчик проекта закона запрашивает соответствующий проект подзаконного акта и представляет одновременно со всеми вышеперечисленными материалами.

15) справку о результатах обсуждения проекта закона (законопроектов) в средствах массовой информации, в том числе в сети интернет, и учета общественного мнения при их доработке;

16) отчет о завершении публичного обсуждения проекта закона по форме, утвержденной уполномоченным органом в сфере информатизации;

17) протокол публичного слушания по проекту закона, в случае его проведения.

При внесении проектов законов на рассмотрение и согласование в Министерство юстиции Республики Казахстан одновременно вносится заключение государственного учреждения «Институт законодательства Республики Казахстан», подтверждающее его участие в разработке проекта концепции и текста проекта законодательного акта.

22. Порядок согласования и внесения проекта закона на рассмотрение в Правительство Республики Казахстан определяется Регламентом Правительства.

23. Министерство юстиции Республики Казахстан осуществляет координацию законопроектной работы государственных органов, а также методическое руководство такой деятельности.

Приложение
к Правилам организации
законопроектной работы в
уполномоченных органах
Республики Казахстан

**Форма концепции проекта закона, разрабатываемого
уполномоченным органом Республики Казахстан**

1. Название проекта закона.
 2. Обоснование необходимости разработки проекта закона.
 3. Цели принятия проекта закона.
 4. Предмет регулирования проекта закона.
 5. Структура и содержание проекта закона.
 6. Результаты проведенного правового мониторинга законодательных актов в соответствующей сфере.
 7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия проекта закона.
 8. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым проектом закона.
 9. Урегулированность предмета проекта закона иными нормативными правовыми актами.
 10. Наличие по рассматриваемому вопросу международного опыта.
 11. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта закона.
-