

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Казахстан
от « 13 » мая 2023 года
№ 363

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 12 мая 2011 года № 504

**Правила выдачи разрешений на осуществление деятельности,
которая может представлять угрозу безопасности
полетов воздушных судов**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящие Правила выдачи разрешений на осуществление деятельности, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов (далее – Правила), разработаны в соответствии с подпунктом 42) статьи 13 Закона Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» и определяют порядок выдачи разрешений на осуществление деятельности юридических и физических лиц, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов.

2. Основные понятия и термины, используемые в настоящих Правилах:

1) уполномоченный орган в сфере гражданской авиации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области использования воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности гражданской и экспериментальной авиации;

2) уполномоченная организация в сфере гражданской авиации (далее – уполномоченная организация) – акционерное общество со стопроцентным участием государства в уставном капитале, осуществляющее деятельность, направленную на обеспечение устойчивого развития отрасли гражданской авиации Республики Казахстан, безопасности полетов и авиационной безопасности;

3) аэронавигационное исследование – изучение авиационной проблемы с целью определения возможных решений и выбора приемлемого решения без снижения уровня безопасности полетов;

4) разрешение на осуществление деятельности, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов (далее – разрешение), – документ, выдаваемый уполномоченной организацией в сфере

гражданской авиации или уполномоченным органом в сфере государственной авиации в установленном настоящими Правилами порядке, подтверждающий право юридических и физических лиц на осуществление деятельности, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов;

5) приаэродромная территория – территория земной поверхности с центром в контрольной точке аэродрома (далее – КТА) и радиусом, определяемым уполномоченными органами в сферах гражданской и государственной авиации;

6) местный исполнительный орган (акимат) – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области, города республиканского значения и столицы, района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории;

7) препятствие – все неподвижные (временные или постоянные) и подвижные объекты или их части, которые размещены в зоне, предназначенной для движения воздушных судов по поверхности, и (или) возвышаются над условной поверхностью, предназначенной для обеспечения безопасности воздушных судов в полете, или находятся вне таких установленных поверхностей и по результатам оценки представляют опасность для аэронавигации;

8) заключение о влиянии объекта/деятельности на безопасность полетов воздушных судов – документ, формируемый на основе соответствующей оценки о влиянии на безопасность полетов воздушных судов, выдаваемый в установленном настоящими Правилами порядке;

9) уполномоченный орган в сфере государственной авиации – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области использования воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности государственной авиации;

10) заявитель – заинтересованное физическое или юридическое лицо (собственник, заказчик, застройщик), имеющее намерение осуществить деятельность, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов;

11) WGS–84 – Всемирная геодезическая система 1984 года (далее – WGS–84).

3. К деятельности, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов, относятся:

1) строительство объектов, установка линий электропередач и размещение других сооружений, которые являются препятствием и расположенных на приаэродромной территории и местности в пределах воздушных трасс;

2) работы, вследствие которых в воздушном пространстве производятся радиоволновое, видимое, акустическое и иные виды излучения;

3) размещение объектов, создающих условия для массового скопления птиц или ухудшения полетной видимости (вследствие дымовой завесы);

4) другая деятельность, не связанная непосредственно с использованием воздушного пространства, но влияющая на безопасность полетов воздушных судов, их оборудования и находящихся на них людей.

4. На приаэродромной территории определение влияния деятельности на безопасность полетов и необходимых мероприятий для уменьшения угрозы безопасности полетов воздушных судов в результате осуществления такой деятельности осуществляется:

1) для аэродромов гражданской авиации – постоянно действующей комиссией, создаваемой решением первого руководителя эксплуатанта аэродрома гражданской авиации (далее – комиссия 1). В состав комиссии 1 включаются представители эксплуатанта аэродрома, поставщика аэронавигационного обслуживания, являющегося государственным предприятием, подведомственным уполномоченному органу в сфере гражданской авиации (далее – государственный поставщик), и местных исполнительных органов;

для аэродромов совместного использования и (или) базирования по принадлежности к гражданской авиации – комиссией 1, создаваемой решением первого руководителя эксплуатанта аэродрома гражданской авиации, в состав которой также включаются представители структурных подразделений государственной авиации (воинской части) и местных исполнительных органов;

2) для аэродромов государственной авиации – постоянно действующей комиссией, создаваемой решением первого руководителя эксплуатанта аэродрома государственной авиации (командира воинской части), в состав которой также включаются представители местных исполнительных органов (далее – комиссия 2);

для аэродромов совместного использования и (или) базирования по принадлежности к государственной авиации – комиссией 2, в состав которой также включаются представители структурных подразделений гражданской авиации (аэропорта), государственного поставщика и местных исполнительных органов.

Результатом работы комиссий 1 и 2 является подготовка заключения о влиянии объекта/деятельности на безопасность полетов воздушных судов (далее – заключение) по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

Для получения заключения соответствующих комиссий 1 и 2 на деятельность, указанную в пунктах 3 и 7 настоящих Правил, заявитель направляет заявку в произвольной форме с приложением документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил.

При представлении заявителем полного пакета документов комиссий 1 и 2 в срок до 25 (двадцать пять) рабочих дней с даты регистрации заявки

определяют влияние на безопасность полетов заявленной деятельности и подготавливают заключение.

Комиссии 1 и 2 при необходимости запрашивают уточняющую информацию, необходимую для подготовки заключения.

Комиссиями 1 и 2 оформляется положительное либо отрицательное заключение.

Количество членов комиссии, создаваемой в соответствии с требованиями настоящих Правил, является нечетным и составляет не менее пяти человек. Комиссию возглавляет председатель, а в его отсутствие – заместитель председателя. Секретарь комиссии не является членом комиссии и не имеет права голоса при выдаче заключения.

Заключение направляется почтовым отправлением или в электронном виде в зависимости от порядка подачи заявки.

5. Для определения влияния на безопасность полетов деятельности, связанной с планированием, строительством, установкой, размещением, расширением, реконструкцией или техническим перевооружением объектов (вертикальных структур любого вида), проводятся следующие оценки:

1) оценка первого уровня – определение влияния намеченного к строительству, установке, размещению, расширению, реконструкции или техническому перевооружению объекта как препятствие согласно критериям, указанным в приказе Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 381 «Об утверждении норм годности к эксплуатации аэродромов (вертодромов) гражданской авиации» (далее – НГЭА 1) (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 12303);

2) оценка второго уровня – влияние на эксплуатационные характеристики аэродрома объекта, рассматриваемого к установке, размещению, расширению, реконструкции или техническому перевооружению. Такая оценка выполняется на основе критериев, указанных в DOC 8168 «Правила аэронавигационного обслуживания «Производство полетов воздушных судов» (PANS–OPS);

3) оценка третьего уровня – влияние (негативное воздействие) намеченного к строительству, установке, размещению, расширению, реконструкции или техническому перевооружению объекта на качество и доступность сигналов радиотехнического оборудования и связи согласно критериям, указанным в приказе Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 29 июня 2017 года № 402 «Об утверждении Правил радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи в гражданской авиации» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 15554).

6. За пределами приаэродромной территории определение влияния деятельности на безопасность полетов и необходимых мероприятий для уменьшения угрозы безопасности полетов воздушных судов в результате осуществления такой деятельности осуществляется постоянно действующей

комиссией, создаваемой решением руководителя государственного поставщика аэронавигационного обслуживания (далее – комиссия 3).

Комиссией 3 осуществляется оценка влияния деятельности на безопасность полетов за пределами приаэродромной территории для объектов, указанных в подпунктах 3), 6) и 7) пункта 7 настоящих Правил.

Для получения заключения комиссии 3 на деятельность, указанную в пункте 7 настоящих Правил, заявитель направляет заявку в произвольной форме с приложением документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил.

7. Получение разрешения требуется при проектировании, строительстве, размещении, расширении, реконструкции или техническом перевооружении:

1) всех объектов любой высоты на удалении до 4 км от ближайшей точки взлетно–посадочных полос, которые возвышаются над условной поверхностью, предназначенной для обеспечения безопасности воздушных судов в полете, определённой в НГЭА 1, приказе Министра обороны Республики Казахстан от 24 сентября 2019 года № 761 дсп «Об утверждении норм к эксплуатации аэродромов (вертодромов), аэродромных участков автомобильных дорог и тактико–технических требований, предъявляемых к аэродромам государственной авиации Республики Казахстан» (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 19521) (далее – НГЭА 2) и DOC 8168 «Правила аэронавигационного обслуживания «Производство полетов воздушных судов» (PANS–OPS);

2) объектов, высота которых относительно уровня аэродрома 45 м и более, расположенных в пределах 15 км от КТА;

3) объектов на приаэродромной территории, высота которых 100 м и более относительно уровня аэродрома, а также объектов за пределами приаэродромной территории, собственная высота которых 100 м и более;

4) промышленных и иных организаций, сооружений, деятельность которых приводит к ухудшению видимости (выбросы пара, дыма и т.д.) в районах аэропортов (аэродромов), на удалении до 15 км от КТА;

5) линий связи, электропередачи, а также других объектов радиоволнового, видимого и иных видов излучений, которые создают помехи для нормальной работы авиационных радиотехнических средств, светосигнального оборудования, служат причиной ослепления пилотов, на удалении до 15 км от КТА;

6) факельных устройств для аварийного сжигания сбрасываемых газов (при определении высоты факельных устройств учитывается максимально возможная высота выброса пламени);

7) взрывоопасных объектов;

8) звероводческих и животноводческих ферм, скотобоев (убойных площадок), а также для осуществления любой другой сельскохозяйственной деятельности в радиусе 13 км от КТА. Строительство звероводческих и животноводческих ферм, скотобоев (убойных площадок), а также осуществление любой другой сельскохозяйственной деятельности в радиусе

13 км от КТА возможны только, если такая деятельность не создает условий для массового скопления птиц и угрозы для безопасности полетов и при получении разрешения в соответствии с настоящими Правилами.

8. Разрешение на деятельность и строительство, установку, размещение, расширение, реконструкцию или техническое перевооружение объектов, указанных в пунктах 3 и 7 настоящих Правил, выдается:

1) уполномоченной организацией в сфере гражданской авиации для аэродромов, используемых гражданской авиацией, а также аэродромов совместного использования и (или) базирования, относящихся по принадлежности к гражданской авиации, и за пределами приаэродромной территории;

2) уполномоченным органом в сфере государственной авиации для аэродромов, используемых государственной авиацией, а также аэродромов совместного использования и (или) базирования, относящихся по принадлежности к государственной авиации в порядке, установленном главой 2 настоящих Правил.

9. Запрещается размещать на расстоянии ближе 13 км от КТА места выброса отходов, приводящих к массовому скоплению птиц и угрозе для безопасности полетов.

10. В соответствии с НГЭА 1 и НГЭА 2 новые или увеличенные в размерах существующие объекты не могут выступать за поверхности ограничения препятствий, предназначенных для защиты воздушных судов в полете.

Эксплуатант аэродрома направляет в местные исполнительные органы данные по установленным на приаэродромной территории поверхностям ограничения препятствий в целях установления местными исполнительными органами границ зон с особыми условиями пользования землей на приаэродромной территории в соответствии с требованиями Земельного кодекса Республики Казахстан.

При обращении физических и юридических лиц в местные исполнительные органы на получение земельного участка, изменение его целевого назначения, а также в целях строительства, размещения, расширения, реконструкции или технического перевооружения объектов местные исполнительные органы уведомляют физических и юридических лиц, что для деятельности и размещения объектов, предусмотренных в пункте 7 настоящих Правил, требуется разрешение.

11. Не допускается размещение в районе аэродрома каких-либо знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов.

Владельцы зданий и сооружений в целях обеспечения безопасности полетов размещают на этих объектах за свой счет ночные и дневные маркировочные знаки и устройства в соответствии с настоящими Правилами, НГЭА 1 и НГЭА 2.

Глава 2. Порядок выдачи, отзыва и внесения изменений в разрешения

12. Разрешение выдается на основании заключения:

- 1) комиссий 1 и 2, создаваемых в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, выдаваемого в пределах границ приаэродромной территории;
- 2) комиссии 3, создаваемой в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил, выдаваемого за пределами границы приаэродромной территории.

В разрешении указывается вид деятельности или объект с его характеристиками, на которые выдается разрешение.

13. Для получения разрешения на осуществление деятельности, указанной в пункте 7 настоящих Правил, заявитель направляет в письменном или электронном виде заявку по форме согласно приложению 2 к настоящим Правилам с приложением документов, указанных в пунктах 12 и 15 настоящих Правил, по компетенции в уполномоченную организацию в сфере гражданской авиации или уполномоченный орган в сфере государственной авиации.

Юридические лица представляют заявку на получение разрешения на бланке организации за подписью первого руководителя с печатью.

Физические лица представляют заявку на получение разрешения с указанием фактического адреса проживания.

Заявка регистрируется в день ее поступления. Если заявка поступила в нерабочий день, то она регистрируется в ближайший следующий за ним рабочий день.

Заявка на получение разрешения рассматривается уполномоченной организацией в сфере гражданской авиации или уполномоченным органом государственной авиации в течение 25 (двадцать пять) рабочих дней с момента ее поступления.

Заявка рассматривается специалистами соответствующего профиля уполномоченной организации или уполномоченного органа в сфере государственной авиации, на основании оценки которых принимается решение руководителем уполномоченной организации или уполномоченного органа в сфере государственной авиации.

При проведении аэронавигационного исследования в случаях, когда объект выступает над условной поверхностью, предназначенной для обеспечения безопасности воздушных судов в полете, или находится вне таких установленных поверхностей и оказывает влияние на безопасность полетов,

срок рассмотрения заявки на получение разрешения увеличивается на 10 (десять) рабочих дней.

При несоответствии заявки и (или) представлении заявителем неполного пакета документов, указанных в пунктах 12 и 15 настоящих Правил, должностное лицо уполномоченной организации или уполномоченного органа в сфере государственной авиации уведомляет заявителя о требованиях, которым не соответствует заявка или документы, и устанавливает срок для приведения в соответствие с требованиями, при этом срок рассмотрения заявки продлевается на 5 (пять) рабочих дней.

При представлении заявителем недостоверных документов и (или) документов с истекшим сроком действия уполномоченная организация в сфере гражданской авиации или уполномоченный орган в сфере государственной авиации в течение 2 (два) рабочих дней со дня регистрации документов заявителя дают мотивированный отказ в дальнейшем рассмотрении заявки.

14. Уполномоченной организацией в сфере гражданской авиации или уполномоченным органом в сфере государственной авиации заявителю направляется разрешение и производится учет разрешений в специальном журнале либо направляется мотивированный отказ.

Разрешение является неотчуждаемым и не может быть передано третьим лицам.

15. К заявке на осуществление деятельности, которая может представлять угрозу безопасности полетов воздушных судов, прикладываются следующие документы:

1) для строительства, установки, размещения, расширения, реконструкция или технического перевооружения объектов, установки линий электропередачи и других сооружений в соответствии с подпунктами 1), 2), 3), 4), 5) пункта 7 настоящих Правил:

перечень объектов, данные об их протяженности и назначении;

данные о местоположении объекта в горизонтальной плоскости в системе координат WGS-84;

данные о местоположении объекта в вертикальной плоскости: собственная высота объекта и высота рельефа в месте его расположения относительно среднего уровня моря или превышение высшей точки объекта над средним уровнем моря в системе WGS-84;

сведения об источнике данных о местоположении и высоте объекта;

точность данных в горизонтальной и вертикальной системах отсчета;

карты с нанесением участка застройки объектов, привязанных к городу или населенному пункту, с указанием расстояния от объекта до КТА (для объектов на приаэродромной территории);

сведения о напряжении линий электропередачи;

данные о высоте линий связи, электропередачи (в том числе угловых, переходных через водоемы, реки, железнодорожные пути и автомобильные дороги);

план трассы линий электропередачи с учетом рельефа местности, ориентированного по сторонам света, и с указанием масштаба и абсолютных отметок поверхности земли в системе WGS–84;

план протяженности объектов и препятствий с учетом рельефа местности, ориентированного по сторонам света, и с указанием масштаба и абсолютных отметок поверхности земли в системе WGS–84.

Указанные в данном подпункте сведения и оценки согласно пункту 5 настоящих Правил для технически и (или) технологически сложных объектов подготавливаются проектными организациями, имеющими лицензию первой категории в соответствии со статьей 32 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»;

2) для производства работ, вследствие которых в воздушном пространстве производятся радиоволновое, видимое, акустическое и иные виды излучения:

данные о начальных и конечных пунктах участка и наименования всей трассы (с указанием области, района, по территории которых проходит трасса);

данные о назначении радиоизлучающих устройств, рабочие частоты, ширина полосы излучения, вид модуляции, мощность, направленность излучения и ширина диаграммы направленности, высоты подвеса антенных устройств;

3) для размещения объектов, приводящих к массовому скоплению птиц или ухудшению полетной видимости, представляются данные о месте расположения объекта, расстояние до КТА, описываются вид деятельности и предусматриваемые условия, снижающие привлекательность деятельности для птиц и иных животных;

4) сведения о порядке и условиях осуществления другой деятельности, не связанной непосредственно с перемещением в воздушном пространстве материальных объектов, но влияющей на безопасность полетов воздушных судов, их оборудования и находящихся на них людей.

16. По окончании строительства, размещения, расширения, реконструкции или технического перевооружения объектов, перечисленных в подпунктах 1) – 5) пункта 7 настоящих Правил, застройщик (заявитель, собственник объекта) в сроки не позднее 10 (десять) рабочих дней представляет эксплуатанту аэродрома и государственному поставщику координаты и абсолютные высоты объектов в формате WGS–84, качество которых соответствует требованиям Правил обеспечения аэронавигационной информацией в гражданской авиации, утверждаемых уполномоченным органом в сфере гражданской авиации.

17. При изменении или отклонении технических параметров объекта строительства или условий деятельности, влияющих на безопасность полетов, на которые выдано разрешение, заявитель повторно проходит процедуру выдачи разрешения в соответствии с требованиями настоящих Правил.

При невнесении корректировок в технические параметры объектов строительства или условия деятельности, влияющие на безопасность полетов, ранее выданное разрешение отзывается уполномоченной организацией в сфере гражданской авиации или уполномоченным органом в сфере государственной авиации.

Отзыв направляется заявителю в письменном или электронном виде.

18. Эксплуатант аэродрома при выявлении деятельности и объектов на приаэродромной территории, которые представляют угрозу для безопасности полетов, размещены или осуществляются в нарушение настоящих Правил, или на которые не были выданы заключения или выданы отрицательные заключения согласно настоящим Правилам, эксплуатант аэродрома в срок не более

10 (десять) рабочих дней уведомляет местный исполнительный орган о необходимости принятия мер, вплоть до приостановления деятельности, устранения условий, способствующих массовому скоплению птиц, сноса, перемещения или уменьшения высот объектов в случае угроз для безопасности полетов.

Эксплуатант аэродрома в зависимости от принадлежности уведомляет уполномоченную организацию в сфере гражданской авиации или уполномоченный орган в сфере государственной авиации о выявленных нарушениях настоящих Правил для проведения установленных настоящими Правилами процедур выдачи или отзыва разрешения.

19. При преобразовании заявителя – юридического лица, изменении его наименования или местонахождения заявитель либо его правопреемник в течение 7 (семь) рабочих дней после прохождения перерегистрации подают заявление о внесении изменений в разрешение с приложением документов, подтверждающих указанные сведения.

При изменении фамилии, имени, отчества или места деятельности заявителя – физического лица заявитель в течение 7 (семь) рабочих дней после прохождения перерегистрации подает заявление о внесении изменений в разрешение с приложением документов, подтверждающих указанные сведения.

При смене собственника (юридического или физического лица) объекта заявление на внесение соответствующих изменений в разрешение подается повторно заявителем в течение 30 (тридцать) рабочих дней.

20. Внесение изменений в разрешение согласно пункту 19 настоящих Правил осуществляется уполномоченной организацией в сфере гражданской авиации или уполномоченным органом в сфере государственной авиации в течение 5 (пять) рабочих дней со дня получения заявления о переоформлении.

21. При несоблюдении собственником или пользователем объекта характеристик, технических параметров и условий, с учетом которых выдано разрешение, уполномоченная организация в сфере гражданской авиации или уполномоченный орган в сфере государственной авиации временно приостанавливают действие разрешения, собственник и пользователь объекта

принимают меры по приведению объекта или деятельности в соответствие с выданным разрешением в срок не более 30 (тридцать) рабочих дней.

При неприятии мер по приведению объекта или деятельности в соответствие с выданным разрешением в течение установленного срока уполномоченная организация в сфере гражданской авиации или уполномоченный орган в сфере государственной авиации отзывают разрешение, собственник и пользователь объекта принимают меры по устранению объекта в срок не более 7 (семь) рабочих дней, прекращению его эксплуатации или деятельности, на которые было выдано разрешение, сразу после отзыва разрешения.

Глава 3. Порядок заслушивания и обжалования

22. При выявлении оснований для отказа в выдаче положительного разрешения уполномоченная организация в сфере гражданской авиации уведомляет заявителя о предварительном решении об отказе в выдаче положительного разрешения, а также времени, дате и месте (способе) проведения заслушивания для возможности выразить заявителю позицию по предварительному решению.

Уведомление о заслушивании направляется не менее чем за 3 (три) рабочих дня до завершения срока заявки согласно статье 73 Административного процедурно–процессуального кодекса Республики Казахстан. Заслушивание проводится не позднее 2 (два) рабочих дней со дня уведомления.

По результатам заслушивания уполномоченная организация в сфере гражданской авиации принимает решение о выдаче либо отказе в выдаче положительного разрешения.

23. Жалоба на решение, действия (бездействие) сотрудников уполномоченной организации в сфере гражданской авиации или уполномоченного органа в сфере государственной авиации может быть подана на имя руководителя уполномоченной организации в сфере гражданской авиации или уполномоченного органа в сфере государственной авиации.
