

## Приложение

*Касательно возможности внесения изменений в законодательство, предусматривающих вывоз золотосодержащего сырья с обязательным возвратом драгоценных металлов на территорию республики в виде сплава Доре*

Законом «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – Закон) определена максимальная переработка золотосодержащего сырья на трех перерабатывающих заводах (ТОО «Тау-Кен Алтын», ТОО «Казцинк», ТОО «Корпорация «Казахмыс») и реализация в приоритетном порядке Национальному Банку Республики Казахстан (далее – Нацбанк) аффинированного золота, произведенного на территории Республики Казахстан или за ее пределами.

*Справочно: за 2019 год объем добычи золотосодержащей руды составил 24 596 тыс. тонн (за 2018 год – 20 412 тыс. тонн), объем производства необработанного золота – 103 тонны (за 2018 год – 100 тонн), объем производства аффинированного золота – 58 тонн (за 2018 год – 54 тонны).*

*На 2020 год план объема добычи золотосодержащей руды - 25 тыс. тонн, план объема производства необработанного золота – 103 тонны, план объема производства аффинированного золота - 63 тонны.*

В Казахстане, в отличие от золотоизвлекательных фабрик, медеплавильные заводы (ТОО «Казцинк» и ТОО «Казахмыс Смэлтинг») имеют технологическую возможность переработки продукции с последующим выпуском аффинированного золота и серебра. В первую очередь, обеспечивается загрузка отечественных медеплавильных предприятий в соответствии с их производственными мощностями и требованиями законодательства Республики Казахстан, а оставшийся объем золотосодержащего концентрата реализуется на экспорт.

В статье 9 Закона предусмотрено, что в случае переработки золотосодержащих руд за пределами страны, сплав Доре подлежит возврату на территорию республики на условиях толлинга. Принимая во внимание указанное, вопрос внесения изменений в законодательство Республики Казахстан по вывозу сырья, содержащего драгоценные металлы, с условием обязательного

возврата на условиях толлинга потребует разделения видов сырья, которое в дальнейшем возможно реализовать на экспорт. В связи с риском возможного отказа иностранных партнеров (потеря рынка сбыта) от приобретения и переработки сырьевой продукции казахстанских предприятий (сокращение налоговых поступлений в бюджет, ухудшение инвестиционной привлекательности национальной горнорудной отрасли, социальная напряженность в регионах в связи с вынужденным сокращением персонала, переизбыток медного концентрата на внутреннем рынке и др.), а также с возможными экономическими трудностями горно-металлургических предприятий Казахстана и невыполнением своих обязательств перед международными финансовыми институтами, предоставившими заемное финансирование на развитие и модернизацию таких производств, внесение изменений в законодательство Республики Казахстан по вопросам драгоценных металлов и драгоценных камней в отношении возврата золота из медных концентратов и концентратов других цветных металлов, считаем преждевременным.

#### *Касательно повышения конкурентоспособности отечественной ювелирной отрасли*

В целях повышения конкурентоспособности отечественной ювелирной отрасли в 2016 году были внесены изменения в законодательство Республики Казахстан в части освобождения производителей ювелирных изделий от налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на покупку золота. Данные меры позволили малым предпринимателям покупать золото по выделенным квотам в размере 300 килограммов золота в год по цене Лондонской биржи у аффинажного завода ТОО «Тау-Кен Алтын». Вместе с тем, в 2018 году были внесены изменения и дополнения в законодательство Республики Казахстан, согласно которым был возвращен вышеуказанный порядок налогообложения производителей ювелирных изделий при закупке золота у аффинажного завода. Данное обстоятельство привело к тенденции вынужденного выкупа предпринимателями, занимающимися ювелирной деятельностью, золота в ломбардах.

*Справочно: по состоянию на февраль 2020 года на Лондонской бирже 1 килограмм золота стоит порядка 50,5 тыс. долларов США. В случае возвращения квоты в размере 300 килограммов золота*

*потери государственного бюджета будут составлять около 5,7 млрд. тенге в год.*

В настоящее время заинтересованными государственными органами (МИИР, МНЭ, МФ, МТИ) в рамках текущей законотворческой деятельности прорабатывается вопрос внесения поправок в Налоговый кодекс Республики Казахстан в части освобождения от НДС оборотов по реализации аффинированного золота и серебра производителей ювелирных изделий.

*Касательно усиления контроля за лицами, реализующими ювелирную продукцию и за оборотом изделий из драгоценных металлов*

Контрольные функции за незаконным оборотом ювелирных изделий из драгоценных металлов возложены на органы государственных доходов и на уполномоченный орган в сфере государственного финансового контроля (положение о КГД МФ, утвержденное приказом Министра финансов Республики Казахстан от 14.06.2016 г. № 306). На сегодняшний день вопрос ужесточения ввоза на территорию Казахстана ювелирных изделий прорабатывается уполномоченными органами в части возможности осуществления ввоза только через аэропорт г. Алматы с прекращением ввоза через другие региональные аэропорты страны. Также, рассматривается вопрос о введении лицензирования на торговлю и производство ювелирных изделий, что позволит наладить ведение единого и полного учета лиц, занимающихся данной деятельностью, а также эффективно противостоять их ввозу на территорию страны контрабандным путем.

*Касательно наделения Министерства торговли и интеграции полномочиями по контролю в сфере реализации ювелирных и других изделий из драгоценных металлов*

По итогам проведенного в 2019 году заседания Совета по горнометаллургической отрасли геологии, недропользованию по твердым полезным ископаемым при Президенте Республики Казахстан (далее – Совет) принято решение о целесообразности закрепления функции государственного контроля при ввозе и вывозе ювелирных изделий и драгоценных камней за Министерством индустрии и инфраструктурного развития, а функции государственного

контроля в сфере реализации ювелирных изделий и драгоценных камней за Министерством торговли и интеграции.

На сегодняшний день проводится соответствующая работа в реализацию вышеуказанного решения Совета.

*Справочно: за 2019 год проведено 939 проверок (внеплановые проверки, профилактический контроль) в отношении юридических и физических лиц, реализующих ювелирные изделия: установлено 560 нарушений, выдано 506 предписаний об устранении нарушений, вынесено 243 постановления по делу об административном правонарушении с наложением административных штрафов на сумму 1313000 тенге. Проверено 51145 ювелирных изделий, выявлено: 5707 изделий, реализуемых без пробирного клейма, 384 изделий без оттиска именника, 31835 изделий без наличия информации на ярлыках, у 3660 изделий отсутствие экспертного заключения уполномоченного органа и у 302 изделий отсутствие акта государственного контроля*

*Касательно рассмотрения меры по расширению сырьевой базы отрасли драгоценных металлов путем фискальных изменений для стимулирования инвестиций в геологоразведку*

В Налоговом кодексе с 1 января 2018 года предусмотрены меры стимулирования геологоразведки в виде льгот для недропользователей, осуществляющих деятельность по разведке и (или) добыче твердых полезных ископаемых, в части освобождения от налога на сверхприбыль, а также по вновь полученным лицензиям по разведке и (или) добыче твердых полезных ископаемых, где возмещение исторических затрат не предусматривается.

Кроме того, 25 октября 2019 года на заседании Евразийского межправительственного совета подписано Соглашение об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках ЕАЭС, которое позволит создать условия для обеспечения свободного обращения драгоценных металлов и драгоценных камней на территории ЕАЭС. На основании изложенного, отмечаем, что государственными уполномоченными органами с учетом поднимаемых вами вопросов принимаются соответствующие меры государственного контроля в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.